

国土空间规划体系下的乡村振兴规划初探

杨 洁

653101198911162847

摘 要:随着我国经济的快速发展,人民的生活水平不断提升,人们对日常的生活质量提出了越来越高的要求。在经济快速发展,医疗水平不断进步的今天,我国的人口数量在不断增效,各个产业也在发展创新,规模不断壮大。为有效的提升我国土地资源的利用效率,我国对国土空间的规划越来越重视。尤其对农村经济的发现来说,充分的挖掘农村的土地优势,合理规划农村的土地资源的能够有效推动农村经济的快速发展。

关键词: 规划; 乡村振兴; 生态

Rural revitalization planning under the system of territorial space planning

Yang Jie

Xinjiang Production and Construction Corps Construction Engineering Design and Research Institute Co., Ltd., Urumqi, Xinjiang Uygur Autonomous Region, 830000

Abstract: With the rapid development of China's economy and the continuous improvement of people's living standards, people put forward higher and higher requirements for the daily quality of life. Today, with the rapid economic development and continuous improvement of the medical level, China's population is increasing efficiency, and various industries are also developing and innovating and expanding in scale. In order to effectively improve the utilization efficiency of land resources, China pays more and more attention to territorial space planning. Especially for the discovery of rural economy, fully excavating rural land advantages, rational planning of rural land resources can effectively promote the rapid development of the rural economy.

Keywords: planning; Rural revitalization; ecological

引言

新时代乡村振兴规划是空间规划体系下的一种详细规划,也是乡村振兴规划发展的决策因素。在多种规划的冲突以及融合基础上,以村为单元,采用最小的行政单位,全面规划生产、生活以及生态等空间架构,有效分析国土空间规划体系背景下乡村振兴规划的相应技术方法以及实现路径,为村庄的发展、新农村建设以及精准脱贫提供参考。文章从规划背景以及现有的乡村振兴规划所存在的问题作为出发点,根据十九大报告所提出的乡村振兴发展战略,明确这项工作作为基础性工作是实施乡村振兴战略的重要举措之一。2019年1月,我国印发了关于统筹推进乡村振兴规划工作的系列意见,颁布了构建国土空间规划体系,同时监督开展实施的一些意见,以及涉及到乡村振兴的系列通知。这些都是为了更好地帮助乡村实现振兴规划,让乡村在振兴规划的同时有法可依、有法可循。它是国土空间规划体系中乡村的详细规划战略,也是开展国土空间开发的保护活动,可以有效规划国土空间用途的管理机制。

1 国土空间规划体系下乡村振兴规划概述

国土空间规划体系顾名思义就是对我国的已有的土地等自然资源进行发展规划,合理的平衡不同功能区之间的占地比例,提升土地的利用效率,避免资源的浪费。我国在快速发展及全面建成小康社会的时代背景下,国家和社会各界越来越重视乡村振兴的战略规划,乡村的显著特点就是土地资源较为丰富,如何有效提升农村已有的空间资源,拉动农村的经济发展是当前急需解决的问题。我国仍然是农业大国,农民的数量占据我国的一大部分,因此农村的经济发展直接关系到我国总体的经济发展与进步。目前我国仍旧在农村的经济发展策略的探索方面存在着诸多待解决的问题,这是新时代对国家和整体社会提出的必然要求。

2 乡村生态振兴的重要性

乡村是具有自然、社会、经济特征的地域综合体,兼具生产、生活、生态、文化等多重功能,与城镇互促互进、共生共存,共同构成人类活动的主要空间^[1]。乡村环境是实施乡村振兴战略的空间基础,是区别于城市的独有特征,良好的生态环境不仅是乡村宝贵的财富,也是其未来发展的潜力。乡村的生态环境不仅仅会影响到乡村的发展,也会影响

到相邻城市空间的未来发展。过去乡村的发展一直是注重经济价值,往往以牺牲生态环境来作为村庄发展的代价,其生态价值和社会价值往往被忽略了,也没有看到生态价值和经济价值之间是可以完美转化的。但是,乡村规划可以很好地为二者的转化打好基础,利用好乡村良好的生态环境,这一个属于乡村自身的优势和资本,保护好属于自己的自然生态特征,提升自身价值,增强吸引力和发展潜力,为产业转型发展夯实基础。

3 农村振兴规划现状

3.1 农村的土地资源利用率不高

根据目前的农村经济发展现状,大多数地区的农村的经济主要依靠农耕经济,普遍存在着农村的土地资源总体利用率不高的现象存在。大多数农村土地是由个人根据人口数量划分,土地分布较为分散,单块土地的利用率不高,仍旧停留于自给自足的现状,严重阻碍了农村的经济发展。另一方面,由于农村的住房比较分散的特点,也导致了整体的土地的利用程度不高,造成了土地资源的浪费。要推动整体的农村经济的进步,要吸取前面国家发现建设的有效经验,实施产业振兴与精准扶贫,发现当地存在的问题并解决问题,才能够推动农村的振兴与发展。

3.2 对乡村规划重视程度不够

过去规划理论研究和工作的重心一直在城市,对乡村规划的重视程度不够,大多数村子都缺乏相应的长期发展规划,而且乡村规划一般只涉及到部分重要的中心村和示范村,对于大部分普通村子没有针对性的规划方案。许多制作乡村规划的工作人员都是从城市规划转过来的,在城乡规划行业的从业人员中,真正“懂农业、懂农村、懂农民”的规划师很少。在规划编制过程中,以前的规划往往采取上传下达的方式,在规划调查的实际过程中,不能很好地了解使用者的真实需求;加上规划是专业性较强的工作,这就让真正的实际使用者(村民)无法实际参与到规划的过程中去,参与度比较低,导致规划与乡村的发展不相符合,甚至有些规划太高大上,不符合乡村发展的实际需要^[1]。

3.3 对农村土地规划还未形成健全的规划发展体系

我国当前的国土规划现状,仍旧存在着规划发展体系不健全,人员分配不合理的现象。土地的利用率不高,农村经济发展滞后等问题大多数都是由相关部门的职能分配不合理造成的。相关的土地资源管理局。对国家的整体的国土空间规划目标的提出以及土地规划方案的实施起着重要的推动作用。相关的土地空间资源利用文件和相关规定的不健全也可能导致整体的利用效率的低下。相关的规划部门对农村的经济的发展以及土地资源利用现状的把握不准确,会直接导致在制定土地资源发展规划的过程中脱离实际情况,从而使指定的发展规划存在较大的不可操作性,降低了整体的发展进度,严重阻碍了国家经济的发展和乡村振兴规划的效率和可实现性。

4 国土空间规划体系下乡村振兴的规划分析

4.1 乡村振兴规划精细化

乡村振兴的现实需求和我国经济发展的现实要求决定了乡村振兴工作不能“单线程”,应“多线程”,在促使单一乡村振兴规划工作精细化的同时,应促使各乡村联合起来,在资源上共享,在发展上共谋,在空间上共合,在振兴上共进。在开展乡村振兴工作时,乡村振兴工作者应全面了解我国国土空间规划体系的一般建设要求,并在此基础上深入贯彻乡村振兴规划的一般原则,将乡村群众的生活需求、发展要求和发展期待与乡村振兴规划办法结合起来,在空间上联合不同乡村,在特点上结合不同乡村,在振兴规划上统筹不同乡村。乡村振兴应走“以点带面”的道路,先促使单一乡村振兴规划精细化^[2]。为此,相关工作者应积极考察、分析、总结美丽乡村建设、美丽村庄建设、美丽田园建设、美丽庭院建设的一般要求,并将此要求细致化,进而规范化、合理化。从此角度分析,精细化的乡村振兴规划策略可有效调动乡村群众的积极性,进而促使乡村振兴工作更具目标感和方向感。但必须要注意的是,乡村振兴精细化规划与多乡村联合振兴规划应“齐头并进”“双管齐下”“兵未动,草先行”,乡村振兴工作要有全局意识,更要有“未雨绸缪”的规划意识。“备豫不虞,为国常道”,更是乡村振兴规划基本思想的重要内容,在满足国土空间规划体系的一般要求下,分析总结不同乡村的特点,为乡村振兴规划提供独特的内容和形式,同时在空间上将不同乡村的振兴规划策略联合起来,是乡村振兴规划实现功能上精准适配、空间上精准定位和文化内涵上精准发扬的关键一步。

4.2 根据当地的历史文化建设文化产业链,并对工作流程进行监督管理

每个区域都存在其独特的历史文化底蕴,有着不同的文化渊源,在进行整体的乡村振兴的规划时,要充分挖掘当地的历史文化资源,形成特色文化标识。同时,也要加强对文化工作进程工作效率的监督。国土规划的相关的监督机构和监督的政策不够健全和完善,也完成了国土规划和乡村振兴的发展道路停滞不前的重要原因。因此,作为国土空间规划的负责部门要对相关的国土空间的规划工作以及乡村振兴的管理工作进行监督体系的设置和管理,以推动农村的整体的经济发展作为最终的发展目标。设置专门的监督检查小组要对工作进行实时的监督和整体进度的控制,保证工作过程的整体规范性,就需要有专门的监督检查小组,能够对工作的过程进行合理的控制和管理,以保证工作人员在实际中的工作的效率和其自身的工作的责任性,从根本上控制国土空间规划的整体质量^[3]。

4.3 实现规划“留白”,增强村庄发展弹性

“留白”原指中国艺术作品创作中的一种手法,以“白”为载体营造空灵韵味,通过在绘画、文学乃至戏剧作品中留下相应的空白、停顿,从而营造想象的意蕴,是一种



智慧和境界。国土空间规划“留白”即在不确定性与确定性之间留白,对于未来的发展,要有长远的眼光,通过多角度思考空间用途的使用,划定层次清晰的留白空间,增强规划弹性。一是根据空间发展的大格局,合理安排好红线管控区外的灵活调控部分,坚持底线不可动,合理安排好交界处的衔接问题;二是在已经拥有建设规划的区域预留一定的空间,为以后的扩展留下一定的余地;三是在城乡融合地区及重点发展片区周边划定待定区,对发展行为、治理主体及开发时序预留多种可能性。

结语:当前我国的乡村振兴方面仍然存在诸多问题,城乡发展不均衡,人才流失现象等,在城市化进程高速发展的今天,想要推进乡村振兴,实现国家空间资源的有效整合与

规划,相关的管理部门就要从人才,团队建设入手,制定合理且明确的规划方案,以有效的提升国家经济的整体发展水平。深入基层,了解基层的发展现状,因地制宜地制定规划方案,实现乡村振兴的最终目标。

参考文献:

[1]杨秋惠,顾守柏.新时代改革背景下乡村地区国土空间规划体系构建[J].上海国土资源,2020,41(03):6-11+38.

[2]何文茜.国土空间规划体系下的乡村振兴规划初探[J].工程建设与设计,2020(14):38-39.

汪素平.国土空间规划背景下乡村振兴规划编制方法探索[J].城市住宅,2020,27(06):139-140.