

水利工程质量与安全监督管理工作面临的问题及对策

易 梦

长兴县合溪水库管理所 浙江 长兴 313000

【摘 要】：水利建设在国民经济和社会发展中起着举足轻重的作用。随着国民经济的发展，水利事业的发展，水利建设的规模不断扩大。特别是中小水利项目，涉及范围广，任务多，质量问题日益突出。在水利水电工程中，如何保证工程质量和安全是一个十分重要的问题。文章从质量监督管理的角度，结合乡镇中小水利工程建设实际情况，提出了相应的管理措施和措施，以保证项目的质量和安全。

【关键词】：质量监督；水利工程；中小型水利项目

Problems and Countermeasures of Water Conservancy Project Quality and Safety Supervision and Management

Meng Yi

Changxing County Hexi Reservoir Management Office Zhejiang Changxing 313000

Abstract: Water conservancy construction plays an important role in the national economy and social development. With the development of national economy and the development of water conservancy, the scale of water conservancy construction is constantly expanding. In particular, small and medium-sized water conservancy projects involve a wide range of areas, have many tasks, and their quality problems are becoming increasingly prominent. In water conservancy and hydropower projects, how to ensure the project quality and safety is a very important problem. From the perspective of quality supervision and management, combined with the actual situation of small and medium-sized water conservancy projects construction, we put forward the corresponding management measures and measures to ensure the quality and safety of the project.

Keywords: Quality supervision; Water conservancy projects; Small and medium-sized water conservancy projects quality supervision;

质量监管是指依法严格执行项目的质量监督，是国家委托的一项监管活动。质量监管在水利工程中占有很大的比重，并贯穿于整个过程。其目标是发现水利建设中出现的问题，分析问题产生的原因，并提出相应的对策。可以说，在水利工程中，质量监管是确保工程效果的一个重要手段。

1 水利工程监理工作的主要内容

从某种意义上说，质量监管已成为水利工程发展的一个重要构成要素，而质量监管的重点是对项目法人进行抽查，对其质量体系进行监督，对具体的项目进行检查^[1]。特别是近年来，随着水利建设的迅速发展，质量监管已成为确保水利工程效益的重要手段，有关的质检机构要定期或不定期对项目进行抽查，并将检查的结果及时上报有关部门，确保水利项目所用的材料的标准化和产品的质量。另外，水利工程监理还要对施工现场进行验收，对验收资料进行分析，找出问题并提出相应的对策。

2 当前水利工程质量监管工作中的几个问题

但就目前的发展趋势来看，大部分的项目监理工作还未形成一个完善的系统，而且各地区间的协调和管理工作也不能适应时代发展的需要，使得整个项目的质量管理处于滞后状态，严重地影响了项目的质量监督和质量。

2.1 缺乏健全的法律和规章

在法制社会中，质量监管也需要以法律、法规为基础和载体，从现实发展的趋势来看，目前还没有形成专门的监管模式，尽管近年来在国家的政策指导下，质量监管工作取得了显著的成效，但总体上还没有形成完整的体系，只是政府的一种形式。从另一方面来看，虽然我国已出台了大量的水利法规，但仍处于逐步完善和细化的过程中，对于中小水利项目的建设质量监督的相关规定并不明确，很多地方也未制定一整套适合中小水利工程建设的地方性法规。这就造成了大部分水利项目缺少法律法规的制约，很难推动工程质量的正常进行。

2.2 制度不健全，管理行为不规范

“业主负责、企业保证、监理控制、政府管理、委托监督”的管理体制，对县级中小水利项目的实施还存在着一些问题和不足。一是项目法人治理制度不完善，许多项目业主为临时机构，部分乡镇小水电项目的业主管理机制尚有诸多不足，很难完全落实对业主的监督责任；二是施工企业的技术人员缺乏、专业技术不足、缺乏管理经验、监督不力等原因。如围标串标、压价揽标、个别地方存在裙带关系、隐性承包等问题，都会对项目的建设、质量监督造成很大的影响。

2.3 施工单位，工程监理，管理不严，行业自律不够

工程施工与监理是工程质量的重要环节，其施工是否能够按时、高质量地完成，取决于各单位的认真执行与保障。在中小型水利项目中，存在着一些质量问题和违法现象，主要是因为一些公司自身实力不强、自律意识不强、责任意识不强、管理不严。比如，一些企业隐性转包、多层分包、委托代工等。一些小规模的农村水利项目由于没有按时拨付或拖欠工程款，造成工程质量低劣、粗制滥造^[2]。另外，由于企业自身质量监督不到位，不完善的施工记录和质量档案，尤其是一些隐蔽项目记录的缺失，给项目的验收和长期的运营管理造成了一定的难度。

2.4 缺少经费

以往水利工程质量监督管理部门的经费来源一般都是依靠质量监管的资金，可以很好地满足人们的日常生活需要。然而，从2009年开始，国家就取消了这项拨款，并进一步提出，质量监督工作必须通过财政统计来支撑。然而，从实际情况来看，很多地方财政部门都没有完全贯彻这一基本要求，不能真正保障监管人员的薪酬，也不能真正满足日常工作需要。

2.5 工作人员的技术能力不足

施工单位要保证水利建设的质量，必须要有专门的人才，而目前，许多工作人员都是农民工，整体的建设水平还有待提高。许多施工人员对设计意图不甚清楚，不仅不能保证工程的质量，而且还会影响到工程的设计水平和安全。另外，在水利工程建设之前，许多施工单位对施工现场不进行充分的调研、分析，造成了水利建设的盲目，造成了许多人力、物力的浪费。

3 优化水利建设质量监管的对策

3.1 强化品质观念，实行终身质量责任制

水利建设与国家的民生息息相关，其中包括：农业抗旱灌溉，城乡生活用水，区域防洪减灾，水电资源开发利用，水生态环境治理等。工程质量是他们的生命线，关系到整个社会的生存与发展。“百年大计，质量为先”，要充分认识到项目质量的重要作用，并按照法律法规，实行全方位、全过程的质量控制。要明确责任，严格纪律，加强项目建设的终身责任^[3]。项目法人、勘察、设计、施工、监理等单位，均要根据各自的职责，对其所负责的项目进行终身的质量管理。加强对项目施工质量的责任认识，把质量监督工作摆到了非常重要的地位。

3.2 建立健全的质量监管体系

要确保项目施工的质量，就需要建立完善的施工管理制度，按照施工程序和各种规范严格施工，精心管理，全面把关。一是要强化工程公司的法人治理制度，切实增强业主（项目法人）的监督能力。为了达到项目的全面责任，特别是一些临时法人机构，要尽早了解有关项目的法律、法规和专业的经营业

务，建立一个较为完备的内部机构和规章制度，分工明确，责任明确，把质量管理作为一个突出的重点。在施工单位的选聘上，要做到规范操作，严格按照招标法和《中华人民共和国民法典》的有关规定，加强施工队伍的准入管理，使具有良好信誉、有实力的设计、施工、监理企业参与施工。要及时组织协调，提高科学的决策和管理水平，避免盲目的行政干预，努力保证资金、物资的及时到达，保证项目的施工需要。要严格遵守有关水利项目的有关法规，全面、认真地履行公司的责任，积极创建高质量的项目^[4]。二是工程勘察设计单位要严格遵守勘察设计法规和设计规范，严格控制设计质量，严格审核、审查、会审，防止劣质图纸混入施工。要防止一些农村小项目没有资格、没有许可证参加设计，以免出现工程质量上的先天不足。在设计和施工中，要做好对接，做好技术交底、复审，并对设计单位的现场指导。对于中小型、重点工程，设计单位应安排设计人员，并对其进行全程跟踪，并按施工进度和施工要求进行指导，对不合理的地方进行分析，并进行修改。三是要强化工程建设的管理与监督，以保证工程的质量。施工质量是影响工程质量的重要一环，必须制定完善的施工计划、质量控制体系和措施，严格按规范、质量管理、人员、责任落实到位，实行施工建设全过程，全方位的质量管控。要坚持“三检”（自检、互检、专检）制度，加强对设备材料、工程质量的检验与测试，严格把关。工程监理单位要严格按照监理规程，认真履行自己的责任，对项目的施工和质量实施全过程的监控，确保项目按期保质保量、安全如期建成投运^[5]。四是针对我国小型水利项目的特点和需求，结合我国的具体情况，制定相应的地方性法律。当前，我国农村小型水利项目的管理、质量监督法规尚不明确，仍难以按照大中型水利项目的规范和规范来实施。为此，依据我国现行的法律、法规和水利部《关于加强中小型公益性水利建设工程项目法人管理》《加强中小型水利工程建设管理防范廉政风险》的有关规定，制订了一系列的法规、办法，使我国的小型水利建设工程项目的质量监管工作得到了进一步的规范和完善。五是要建立联合监督机制，强化水利建设质量监管，增强水利建设监管的权威。在水利建设中建立一个项目工作站，并明确监理人、监理人的职责，每个项目至少要配备2个监理人，监理人要有质量监督员证。同时，结合项目站、监制、总监制等环节，健全了监理制度。各级各部门的督导、科长等都要有序地发放各类监督文件，以提高质量监管工作的实效。为了保证监测工作的科学公正，必须配备专门的检验仪器，并在现场检验中推广应用钢筋扫描、回弹仪、激光测距仪等设备。假如没有专门的仪器。要充分利用第三方检验机构对资料进行全面的收集与分析，确保检验方法的科学化，提高水利监理的公平性、科学性。

3.3 强化水利建设监理队伍建设

要真正提升水利工程质量监管的效果，除了要具备上述条

件外,还需要组建一支合格的监理队伍,使其配备专业的人员配置,尤其要考虑到监理人员的年龄构成,例如,在质检部门中要有一名资深的管理人员,同时还要具备年轻的计算机知识,这样才能在新旧职工的共同努力下,切实地提升水利监理的工作效率。同时,为了与时俱进,必须定期对监理队伍进行培训,提高他们的整体水平,并通过定期或不定期的培训,相互交流,有针对性的建立健全的监督内部监督机制,真正形成一批专业性强、监督水平高的监督队伍。同时,质检人员也要随时注意新制度的出台,运用最新的管理理念和技术,提高水利项目的质量监管工作。

3.4 加强水利行业的监管和管理, 加强科技监管

工程监理必须实行“四制”。在本县范围内,对新建、扩建和新建的水利项目实行“工程监理”、“法人制”、“项目招标制”、“项目承包制”,并在水利建设领域建立市场准入制度,推进“绿色施工”,确保工程监理的公平、公正、合理^[6]。但在新的历史条件下,水利建设也面临着前所未有的机遇与挑战。为此,在加强技术、经费、管理等方面的投资,必须

在以上几个方面进行具体的工作;借鉴国内外大型水利工程施工的质量标准及施工管理经验;引进高科技、高质量的技术检验标准及监控技术装备;强化现场质量监督和控制,确保水利建设项目符合国家质量标准。

3.5 创新意识的增强

在当今社会飞速发展的今天,水利工程质量的监测工作显得尤为重要。要切实提升水利建设质量监管的效能和质量,必须树立“创新”观念。要总结成功的经验,从实际的观点出发,继续加大改革的力度。面对新的问题和新的情况,我们必须要有个健全的对策。当质量监管资金短缺,或遇到监管和管理问题时,要及时向上级汇报,并采取相应的对策。有关部门和监管机构要认真地研究,制定相应的程序和管理办法,确保质量监管工作的顺利进行。

4 结语

总之,对水利工程质量的监管是一种较为特殊的宏观调控。必须掌握监理的方法,与时俱进,积极培育专业的监理人才,以提高监理工作的效率和质量。

参考文献:

- [1] 陈美杰.水利工程质量与安全监督管理问题及对策分析[J].北方建筑,2022,7(03):72-75.
- [2] 黄燕娜.水利工程建设质量与安全监督管理要点研究[J].珠江水运,2021(23):28-29.
- [3] 张婧.水利工程质量与安全监督管理的探讨[J].地下水,2021,43(05):280-281.
- [4] 袁敏.简析水利工程建设质量与安全监督管理问题[J].长江技术经济,2021,5(S2):53-55.
- [5] 陈永存.水利工程质量与安全监督管理存在的问题及对策[J].技术与市场,2021,28(05):193-194.
- [6] 蒙立荣.水利工程质量与安全监督管理工作面临的问题及对策[J].农业科技与信息,2021(05):118-119.