

城市轨道交通经营资源开发建设安全对策分析

唐珂

重庆市轨道交通（集团）有限公司 重庆 401120

【摘要】城市轨道交通经营资源开发建设过程中会受到很多方面的影响，进而产生很多问题，其中经营安全管理问题是最重要的问题，只有实现安全生产，才能切实保障经营项目的效益。为此本文提出有关轨道交通经营资源开发建设过程中的经营安全管理策略，希望能够为轨道交通经营项目的安全发展提供微末力量。

【关键词】轨道交通；开发建设；经营安全管理

1 前言

重庆轨道交通发展历程经历了17年，与国内一线城市相比，重庆轨道交通经营资源开发起步较晚，截至2021年初，重庆市轨道交通通车总里程已经达到372公里，共有10条线路，216座车站。随着轨道交通运营线网的不断扩张，有更多的轨道交通过地、轨道交通车站或车辆段的上盖项目（TOD）移交经营管理中心进行资源开发建设，就需要有大量具备高技术、高水平的专业人员进行设计和施工。而在轨道交通经营开发建设的施工过程中，条件比较困难，如何做好质量和安全管理，是一个急需解决的重要难题。经营资源开发的历史时间比较短，因此在实际的开发建设过程中会存在很多的问题，经验严重不足，则是另一个难点。只有切实加强安全质量管理，确保各种突发问题能够得到解决，才能更好的促进重庆轨道交通经营事业的发展。

2 重庆轨道交通经营资源开发建设过程中存在的问题

2.1 没有严格按照执行标准进行施工

重庆轨道交通经营资源开发建设工程规模较大、风险系数较高、审批的手续比较复杂，自身管理架构和监管流程比较繁复，国内已有的经营资源开发经验不易得到借鉴，规划许可和施工许可的通过存在一定的问题。资源开发建设工程的建设单位通常选择的都是有实力的国有建设企业，但仍然存在建设程序的违规操作、未严格按照标准施工等一系列问题，会给工程安全质量的监管带来一定的难度。

2.2 经营资源开发建设设计与实际需求严重不符

目前重庆的轨道交通事业发展犹如喷涌的泉水之势，第四轮建设施工如火如荼，后续规划加紧实施，但是能够专业提供经营资源开发建设设计的设计院数量却是为数不多，并且很多设计单位在设计过程中存在计划粗放、设计滞后、随意套用设计公式等问题，有些计算缺乏深度，并且还有设计过程中没有按照规定，对重大风险进行规避，没有组织专家

对设计进行论证，导致设计中存在很大的风险和隐患。由于重庆地形复杂，经营资源开发往往需要和运营线网进行同步设计，简单地勘察可能会无法详尽地反映出经营资源的实际情况，如果仅仅根据勘察结果，进行施工设计或者采取相应的设计措施，那么很有可能会造成设计成果与实际情况严重不符的问题，施工图纸与最新的施工标准冲突，进而造成经营资源开发建设工程的安全事故，严重时还可能对正常运营造成不利影响。

2.3 业主单位、监理单位的安全监管存在疏漏

施工监理是现场一线监管人员，对于监理工作人员能否充分履行职责，对工程进行有效的安全管理，对于工程质量以及建成后的经营资源交付有非常大的作用。在日常的监管过程中，有一些监理单位没有严格按照规章制度进行安全管理，甚至有些监理单位没有制定健全的管理制度。业主单位对于施工项目部的监管存在不同程度的疏漏，项目部配备的工作人员数量与监管内容数量无法呼应，造成一人负责多种监管内容，严重影响监管效率。此外很多业主单位监管人员的素质也没有达到要求，其责任意识几乎没有，一旦现场出现安全问题，就无法及时发现和处理。如果没有及时下发安全整改通知书、进行停工处理，那么有些问题就会无法得到及时的改正和追究，进而造成安全质量问题愈发严重，逐渐扩大化，最终形成安全事故，为业主单位带来严重经济损失。

2.4 施工单位主体责任没有完全落实

重庆轨道交通经营资源开发建设规模逐渐扩大，施工单位中相关的技术人员也被逐渐稀释，现场管理人员素质和水平没有相应的提高，造成管理人员素质较差，导致施工单位在落实主体责任过程中存在很多问题，例如关键岗位缺乏相应的工作人员、项目经理经常没有在岗、以包代管的现象仍然存在、对于重大风险的施工预案只存在于形式理论上，并没有进行实际的演练、现场技术交底工作没有落实到位、很多工程资料存在不真实，与实际工程不相符等问题。

3 优化城市轨道交通经营资源开发建设安全监管策略

3.1 严格按照行业主管部门提出的相关文件和规定规范施工行为

2018年6月国务院办公厅发布的《关于进一步加强城市轨道交通规划建设管理的意见》(国办发〔2018〕52号)文件的主要内容就是对部分城市在进行轨道交通项目过程中,存在一些规划超前,项目的整体水平与城市总体发展之间存在失衡的关系、规模较为集中、建设资金没有落实到位等问题进行相应的规范,确保问题能够得到有效的解决,促进我国轨道交通事业的发展。为了能够有效预防上述问题的发生,建设单位要严格按照文件要求,如实严肃申报轨道交通经营资源开发建设项目的实际情况,按照国家相关的规定进行审批报备,落实轨道交通经营资源规划的严肃性,提高总体建设水平和质量,这个过程对于整个经营建设项目在未来有序地推进以及核对经营项目总体风险有很大作用。能够有利于业主单位和相关建设部门形成统一的认识,提高政策的执行效果。如运营建设和经营建设的过程中,要明确区分二者,同时也要对运营区域和经营区域的界定划分也要相应的判断,面对不同类型的经营资源开发项目,对施工单位要有专门督导的标准,同时相关建设单位的管理人员要加大管理力度,核查施工人员是否按照施工要求和标准进行施工,一切施工行为都要在规定下完成,施工质量才能得到有效的保障。

3.2 提高设计过程的标准性

设计单位要根据经营资源开发建设设计要求对地质条件、环境风险因素及工期等相关内容进行有深度的分析和识别,充分考虑城市轨道交通车站、结构形式、各项工作流程以及施工工艺的创新等,分析存在的风险情况,设计多套建设方案,并邀请相关专家进行研究讨论,对比分析哪一套方案更加适合,并根据业主单位提出的经营资源设计要求,选择合理的设计方案,按照步骤在每个阶段的设计工作完成后再提出下一个阶段的风险控制措施。设计单位也可以委托咨

询单位对设计文件中关于安全风险辨识及应采取的策略等方面开展统计分析。对各级风险要有明确的等级判断标准和应对策略,实现对风险的动态监控管理。建设单位还需要对施工技术进行评审,并适当结合新型的施工工艺,加强对施工过程的创新,促进经营资源开发建设工作的的发展。

3.3 业主单位加强对施工单位、监理单位的监管力度

要想实现对经营资源开发建设进行安全管理,首先要进一步落实每一环节中的主体责任,强化业主单位对工程项目的监管力度。随着轨道交通经营业务的逐渐发展,经营建设管理模式也需要不断地创新,才能与之相呼应,经营建设规模和管理模式无法匹配等问题会给安全管理工作带来一定的难度,因此业主单位要加强对施工单位的项目管理,督促施工单位重视企业主体责任,将安全管理与质量管理相融合。此外还需要加强对监理单位的监管,坚决避免出现主体责任落实不清,管理制度不完善等情况发生。

3.4 强化明确主体责任

《建设工程质量管理条例》、《建设工程安全生产管理条例》中都有明确的规定,与工程项目有关的单位都需要对工程的安全负责,在这个过程中,业主、设计、施工、监理等相关单位的安全生产责任意识决定着相关单位履行职责的程度。建设单位在工程项目建设过程中承担主要的安全生产责任,要细化、规范建设单位的行为,解决施工过程中存在的安全生产难的问题。

4 结语

综上所述,经营资源开发建设项目在实施的过程中,安全管理是非常重要的,如果没有严格的安全生产措施,就极易可能发生安全事故,甚至为后续投入经营埋下安全隐患,故业主单位一定要加强对轨道交通经营建设项目的监管力度,确保安全监管责任得到落实,切实提高经营项目的安全性。

参考文献:

- [1] 张睿. 分析城市轨道交通安全风险技术管理体系及构建[J]. 低碳世界, 2019, v.9;No.191(05):260-261.
- [2] 唐维. 从务实角度谈城市轨道交通工程建设安全风险管理的对策[J]. 建材发展导向(下), 2019, 017(003):300-301.
- [3] 李敏. 城市轨道交通安全管理问题[J]. 中国战略新兴产业(理论版), 2019, 000(021):P.1-1.