

国土空间规划与现代城市规划理论探讨

王丽娟

石河子博力工程管理有限公司 新疆 石河子 832000

【摘要】：随着我国城市建设的加快，国家关于顶层规划已经完成。城市规划已融入国土空间规划体系，未来一段时间，这种体系会进一步深化。在百年城市规划发展过程中，现代城市规划理论在城市建设中经过实践总结和经验思考，已经形成具有比较完善的思想体系。如何研究和支撑未来规划高质量的发展，现有的城市规划理论本质必定会有深远的影响和指引。

【关键词】：国土空间规划；城市建设；实践总结；城市规划理论

引言

国土空间规划的提出，是我国进行空间体系改革，搭建统一空间规划体系的重要措施。自提出以来，国内相关专家主要以体系建设、新技术等方面进行研究，其中关于国土空间规划支撑理论的研究较少，故本文以城市规划理论的角度入手，试图探讨现代城市规划理论与国土空间规划之间的关系，以期更好理解国土空间规划的内容和发展路径。

一、新时期国土空间规划的要求

（一）我国国土空间规划提出的背景渊源。

随着生态文明战略逐渐向国家战略层靠拢。2015年，国家出台了相关政策，主要强调山区，稻田，森林，湖泊和草类的生态保护时，明确提出要建立土地和空间开发系统，并建立一种基于空间规划和控制固定资产使用的空间开发保护系统。目前，我国的国土和空间规划已经开始。

空间规划体系的要求及任务要考虑到对现有规划体系的合理承袭，不能全盘推翻。由于空间规划体系涉及利益群体众多，工作庞杂，所以在新时代背景下应该大胆改革创新；保证规划体系的合理性、可操作性，充分结合我国国情制度，探索适合国家发展的空间规划体系。

（二）国土资源基本保障。通过我国在规划方面的多年实践，在国土空间规划体系建立之时，“国土空间”作为一种三维立体的空间表达，各种资源是保障人民生活的物质基础资源。“国土空间”这种资源的属性已经得到基本认可。我国陆地国土和海域面积较大，各类资源多样且丰富，但由于地域跨度大，差异明显的地理条件，使得我国的国土资源分布极不平衡。“南水北调”、“西气东输”、“西电东送”的趋势日益增长。现有这种高投资、高消耗的模式使得土地、粮食、淡水等资源减少与区域之间不平衡的状态更加明显。为了实现2050年我国成为社会主义现代化强国，如何高效、可持续利用资源，满足未来发展需求，保障各种资源安全是

国土空间规划的首要要求和核心问题。

（三）生态安全的实现。随着生态文明建设思想的提出，保障生态安全成了我国现行的一大战略目标。国土空间包含了各类生态系统，这些生态系统架构了生命共同体，是保障国民经济发展和运转的生态本质。我国生态资源丰富多样，生态空间成了国土空间的主体。在新时代生态背景下，国土空间规划以保证生态安全为首要任务，保证生态不被破坏，生态安全是国土空间规划的根本前提，在如何落实生态保护及创造高质量的生态空间，应有合理的理论支撑以及应有的布局安排。

要从我国的国情出发，国土空间生态系统丰富合理的搭建是划定生态空间红线的保障，明确国家生态功能区的范围，通过生态修复工程，建立生态保护与社会经济发展之间融合体系，以生态安全在国土空间规划中的高质量实现为目标，最终达到“绿水青山”就是“金山银山”。

（四）建设美好生活家园。营造适宜诗意的栖居环境是中国传统文化历来表达的对美好生活的憧憬。古人善于利用城市及乡村的结合，依靠山水环境来进行空间营造。在当前，科技水平不断提升，人们物质生活的提升，对美好居住环境的向往更为强烈。创造美好生活家园，关注人民生活是我国当前开展国土空间规划的重点要求。

借鉴国外发展理念及经验，美好社区的建立是许多发达国家空间规划的主题，包含平等、宜居、友好、怡人等生活理念。因此，不断完善城市基础公共设施建设，营造生态宜居环境，则成为我国国土空间规划中人居环境建设要重点解决的问题。

二、基于现代城市规划理论的国土空间规划研究

（一）区位理论对国土空间规划空间布局优化的影响。国土空间规划要建立空间最优化处理的原则，以空间开发管制和总量控制为基本要求从空间规划管制和新时代背景要

求两个角度来考虑,严格控制区域的刚性底线,生态空间和农业得到最优处理,尽量充分保证开发的城镇空间,而且也要为未来的发展留出弹性空间,均衡、协调发展区域内的山水林田湖,以此来推进区域内的可持续绿色发展,保障生态文明的建设。

一般,事物之间都具有一定的联系。美籍数学家本华·曼德博提出了自相似性概念。这种相似性的原则可以用来考虑空间布局之间的关系,如何使空间布局最优,可以先研究空间与空间之间匹配的资源和信息是否可以协调发展,从而达到整体性的统一。运用这些理论可以将国土空间规划中土地资源、生态资源、社会资源进行整合协调发展,来增强空间布局上的最优处理。现代城市规划中这些理论为国土空间规划的空间优化提供理论支撑。

(二) 城市发展理论与限制开发容量的关系。

新时期国土空间规划的提出,首要目的是以双评价为标准,合理控制三线划定以及国土开发容量,打破资源环境的约束条件。在生态文明建设要求下,通过三线的划定控制,进一步控制国土开发的强工,并对开发的容量进行限制,以期对土地发展经济模式进行管控,以此实现高质量的发展。

上世纪九十年代,国外发达国家的经济发展开始呈现下滑趋势,城市建设过度追求郊区化,由此所带来的公共设施的投入与维护成本的增加,都给政府带来了沉重的负担。因此,为了延缓城市郊区化现象,提出了“精明增长”理论。其目的也是为了高效控制土地,抑制城市的蔓延。

这些理论在现在看来都是为了防止城市过度扩张带来的各种负担而提出的,目的是强调开发边界内土地的有效利用。国土空间规划背景下,三线三区的划定是城市发展的本质,也是为了控制城市的扩张,重点保护生态环境,并非是以边界形式来约束城市发展。在城市规划理论的指导下,城市发展需要依靠“刚性”和“弹性”边界相结合,合理控制城市开发容量的问题,为国土规划的编制提供理论依据。

参考文献:

- [1] 汪军,陈曦.英国规划评估体系研究及其对我国的借鉴意义[J].国际城市规划,2019,34(04):86-91.
- [2] 何舸.基于生态敏感性评价的起步区生态规划研究 [J].知识文库, 2019.

(三) 城市生态背景下的空间发展格局。

上世纪九十年代初,我国开始对城市生态环境的内涵进行探索,并开始注重生态环境的建设,对城市建设系统中人与自然环境相互协调的关系也开始着手研究,并且利用社会、生态、环境等几个方面的系统工程,来对城市建设与生态环境之间的关系进行协调,以实现人与自然的和谐发展。

城市生态学诞生于工业社会。当时,人们开始关注城市的生态环境,希望通过引入绿化植物来改善人类住区环境,恢复城市视觉美感和和谐的生活。作为城市的必要组成部分,城市生态空间已开始充当社会发展矛盾和城市问题之间的缓冲,服务的目标也已从少数人扩展到城市生活的整体人群。

城市生态体现在国土空间规划中,它是在生态原理和城乡规划理论的指导下,通过调整城市生态系统内的各种生态关系,改善生态系统的结构和功能,合理利用生态系统。自然资源和维持生态系统的平衡有助于人与社会,经济与自然的协调发展。完全满足国土空间规划的要求,以生态保护区位为基本出发点,目的是以能落地实施的空间管控为重点,进行生态保护和修复。

国土空间规划中所要求的空间管控的统一落实,从城市的生态环境和自然资源为基础进行研究,以城市生态规划为理论出发点,结合目前城市的经济发展、资源消耗等现状,对城市发展所带来的影响进行预测。从城市的环境质量、资源承载能力几个角度进行研究,探索未来国土空间规划中城市发展的潜力。

结语

总之,在国土空间规划的背景下,对现代城市规划理论的研究丰富了城市规划理论的内容。相关从事城市规划的专业人员,要对国土空间规划理论知识进行深刻理解,并充分把握好尺度,在此前提下再运用于城市建设中,以实现人与社会的和谐发展。