

# 水库移民搬迁安置问题中政府角色研究

王永林

大姚县搬迁安置办公室 云南 楚雄 675400

**【摘要】**：随着国家经济建设发展，水库工程建筑的项目也在逐渐增加，这一项水库工程的建设，不仅仅会直接为国家经济做出贡献，而且对水利调节、防洪抗旱等工作，也有突出的贡献。在水库工程建设的过程当中，不可避免地会淹没土地，甚至会淹没一些村落住宅等，由此产生周围居民移民搬迁的问题，在这个过程当中，政府如何保障群众的利益，处于何种角色，是本文重点讨论的问题。

**【关键词】**：水库工程；拆迁移民；政府角色

由于水库工程建设导致居民移民的问题，此行为中，居民存在一定的非自愿性，在这些居民离开自己原本的生活环境之后，到达一个新的环境进行生活，不可避免地会出现一系列的不适应情况出现。在整个移民的过程当中，政府起到主导的作用，因此，保障群众的利益的同时，确保工程建设的进度，这些都是政府需要进行考虑的问题。

## 一、水库移民管理活动中的政府角色

水库移民并不是一个短期的工程，是一个长期而又艰巨的系统工程。在整个过程当中，涉及到对水库工程建设所需的土地进行征收，在征收的时候，要设置好相应的补偿标准。因水库工程而导致的居民迁移，要对移民居民做好安置处理，确定这些居民的安置去向，在移民安置区，做好基础建设的工作。整个过程当中，需要各级人民政府之间进行监督协调。

水库移民活动具有经济交换的性质，不仅如此，水库的建设具有很强的公共物品的性质，因此在整个水库建设移民的过程当中，政府不可避免地担起主要的责任，并且在整个移民活动当中，占据着主导地位。在进行水库工程建设的时候，移民工作是水库工程的前提，这项工作进行的是否顺利，会在极大程度上影响到区域经济发展和社会稳定。也正因如此，移民工作的主体不能交于企业等进行，只能是地方各级政府来对此进行管理调控<sup>[1]</sup>。

在整个水库移民活动当中，政府的角色主要通过其职能进行表现，因此，在水库工程建设的过程中，政府只有履行其职能，才能保证其角色的完整。在如今的经济条件下，政府在水库移民的活动中，其工作重点在于完善移民工作的法律、法规，对整个移民工作，进行必要的监管和指导。保证移民居民的权益不受到侵害，应得利益财产等不遭到损失，移民居民的生存和发展，能够得到切实的保障。

## 二、移民拆迁安置中存在的问题

在进行水库工程建设的过程当中，移民拆迁是经常遇到的问题，对原著居民进行拆迁的过程当中，主要涉及到三方面的问题，分别是补偿问题、安置问题以及后期发展问题，在此将展开进行一一论述。

### （一）补偿问题

在进行拆迁移民活动中，政府要对拆迁居民做出相应的补偿，其中主要是三个方面的补偿，其一是个人补偿，这部分是对个人的财产进行补偿，居民原有的固定资产，例如房屋，院内其它固定资产建筑以及搬迁费等。其二是集体资产分配补偿，这部分的主要是对集体性的房屋以及相应的建筑物等进行补偿。在土地改革之后，居民都有自家的耕地，对于这部分耕地，也有相应的耕地补偿。在对居民进行安置的时候，有两种安置的方式，其一是集中安置，这种方式会利用居民部分补偿款，对居民进行房屋居住场所进行集体安置，如果居民不愿意接受集体安置，准备自行安置（货币安置），那么会有相应的宅基地补偿费用。在移民政策补偿款政策当中，对于安置补偿的费用，都是按照一次性付清的原则进行结算<sup>[2]</sup>。

### （二）安置管理问题

在进行集中安置管理当中，重点的矛盾点在于公共基础设施管理方面。在搬迁之前，居民的长期生活的周边场所的管理都以居民自行管理和以周边邻居协商管理。在搬迁之后，才去统一规划建设，各户居民生活独立生活范围有一定限制，如：面对垃圾集中付费处理的方式，存在一定的不适应，从不付费到付费，是导致居民对此争议的主要对象。除此之外，在搬迁之前，居民可以通过耕地获得微薄的收入，但总归有收入的来源，但在搬迁之后，60岁以上的居民群体，是难以得到新的收入渠道的，这一部分居民群体在搬迁之后，往往会彻底丧失收入的来源，在寻找工作务工的时候，

因为年龄的影响，也十分艰难。在具体的调研中，这部分群体的人们，大多就近务工。在此，针对安置点管理中，让居民有新的收入来源，是需要重点考虑的问题。在安置点管理当中，要引导居民缴一定的物业管理费用，这会直接导致居民的生活成本提高，为保证居民的生活质量，成立安置点居民自治物业管理机构是必要的，招收无法外出的移民开展物业管理工作，增加家庭的收入。同时也可建立安置点管理的经济自循环的机制。因此，如何解决居民安置管理问题，这是水库工程移民搬迁时，需要重点思考的问题。

### （三）后期发展问题

在移民之后，此处的居民需要有相关配套的生活保障，例如学校、医疗等。在进行移民安置之后，要与之匹配相应的医疗保障系统，维护移民的居民医疗权益。除此之外，教育问题也是需要重点关注的问题。在如今大量的年轻人前往城市务工，留守儿童与自己的爷爷奶奶生活的现状中，保证这些儿童的教育问题，是后期发展中的关键所在，如果不能积极地进行解决，这对于移民安置工作，会产生严重的负面影响。

## 三、移民搬迁当中，政府容易出现的问题

在整个移民的过程当中，主要涉及到三方角色，其一是政府，在整个移民搬迁中，政府起到主导的角色，其二是居民，在这一环节当中，居民是站在被动的立场当中，其三是项目实施单位，在整个移民搬迁的活动当中，三方各有诉求，但在此，政府占据主导的位置，要背负起相应的责任。然而在实际的工作当中，政府却依旧容易出现一系列的问题。

### （一）政府角色错位

在进行移民工作筹划阶段，保障居民的基本利益，这是政府在制定居民搬迁相关条令的时候，需要考虑的首要问题。在此要与国家的法律法规为基础，与当地的实际情况相结合，制定相应的搬迁补偿等条款。在对居民进行安置规划的时候，要充分的征集居民的意见。但是在实际的工作当中，部分政府为了自身的业绩，在很大程度上对居民的意见下意识地忽略了，在移民当中，对居民提出的合理要求，尚未能进行满足，在进行工程的组织与实施当中，对居民的补偿执行未到位，与此同时，政府又急于完成工作进度，由此导致居民与实施单位之间爆发冲突，在整个项目实施的环节当中，政府的角色发生错位<sup>[9]</sup>。

### （二）后期发展中政府角色缺失

在居民完成搬迁工作之后，居民的生活方式发生了翻天覆地的变化，在生活的方方面面，都与原本的生活习惯产生

了冲突，因此为保证居民的切身利益，在整个工程中，占据主导地位的政府，有义务对居民移民后进行必要的后期扶持，制定相应的扶持政策。

在对居民后期发展进行扶持的时候，其政策的落实缺乏必要的监管。首先，在政策制定方面，是由省政府进行制定的，但执行层面却落在地方政府的头上，这一较大的跨度，导致居民与省政府之间，存在一定的信息沟通不对等的问题。其次，在政府完成对居民后期发展扶持政策拟定支护，常常会伴随有一笔扶持款项的拨款，但目前扶持资金的管理存在较大的漏洞，管理机制并不健全。这种情况会直接导致扶持金在使用的过程当中，存在一定的偏颇，甚至在扶持金流转中，一些人或者团体以权谋私，侵占扶持金，但因为这项资金没有相应的管理制度，因此难以对其进行追溯，更难谈及追责，最终导致国家以及人民的利益受到侵害。

在整个移民后期扶持的工作当中，政府在政策拟定以及后续的政策落实中，由于管理制度的不完善，造成了一定程度的政府缺位，这是在整个移民工作中对移民工作造成负面影响的主要因素之一。

## 四、水库移民搬迁安置顺利实现的对策

移民搬迁顺利与否，是整个水库工程的核心问题，对此工程的建设有着重要的影响，移民搬迁工作落实的顺利程度，不仅仅关系到社会经济的发展，对当地的居民而言，对其生活质量也具有极大的影响。在此针对水库移民搬迁安置中设计到的问题，展开探讨，并提出解决的建议<sup>[4]</sup>。

### （一）转变政府职能

在整个水库移民搬迁安置的过程当中，政府占据主导的作用毋庸置疑，为进一步加强与当地居民之间的联系，在行政政策制定的过程当中，积极鼓励当地居民，参与到政策制定的环节当中，给予居民参与决策的权利，当地政府要承担起自身的责任，成为调节国家与居民之间的协调者。在我国的政治体系内，地方政府拥有较大的权利范围，随着经济的发展，地方政府的影响力得到了进一步的提升。但随着社会生产力水平的提升，各行业为了加强自身在市场当中的竞争力，逐渐细化自身的业务范围，这种现象也导致了政府难以对其进行覆盖管辖。针对这种情况，政府要站在统筹的角度对安置点的经济发展进行调控，让当地的经济进行自我调节，从而建设出适宜当地居民生活的经济文化环境，充分发挥服务型政府的功能性。

### （二）保障移民居民的生活水平

在居民完成移民之后，失去土地的居民，往往意味着失

去持续的收入来源，因此要加强对移民居民的民生建设，保障居民切身的利益。在对居民进行后期扶持的过程当中，制定相应的保障制度，确保在政策执行的过程当中，不会出现扶持金被一些人或者团体以权谋私，侵占的现象发生。加强对后期扶持政策的监管力度，保证后期扶持政策能够顺利落实到位。在移民工作完成之后，对移民居民的生活状态进行不定时的跟踪调查，对移民居民的生产恢复情况进行进行评测，纪检监察机关要加强对扶持拨款金的使用情况进行监督审计。加强政府对移民居民后期的管理力度，避免出现政府角色缺失的现象。在对地方政府移民金加以严格的监管，避免地方政府为了业绩，将移民金全部花费在房屋建造方面，

从而导致后期发展所用资金不足的现象发生，从而影响到移民居民的生活发展。

### 结语：

在水库移民搬迁安置问题中，政府的角色主要体现在其职责上，因此政府要充分发挥自己的职能，引导整个水库移民活动。移民工作是水利工程建设的前提条件，并且对于地方经济以及社会稳定有很大的影响。在整个水库工程建设的过程当中，其成败的关键点就在于移民，由此可见移民工作的重要性。在水库项目建设中，无论这个项目的业主是谁，整个水库项目在移民工作方面，其主体都是政府，由此可见，政府在水库项目在移民工作方面，占据着绝对的主导作用。

### 参考文献：

- [1] 罗军. 大(中)型水库移民长效补偿与安置机制研究[D].云南大学,2011.
- [2] 张尧. 南水北调移民的社会支持现状及社会工作介入研究[D].华中农业大学,2012.
- [3] 周文. 山东省胶东调水工程移民征迁问题研究[D].南昌大学,2016.
- [4] 黄熙宇. 地方政府在防洪工程征地移民中的角色定位研究[D].广西大学,2019.