

基于多源数据融合的村庄布局规划研究

——以山东省威海市市辖区为例

肖宇 刘晓阳

威海市城乡规划编研中心有限公司 山东 威海 264200

【摘要】：党的十九大报告提出要全面实施乡村振兴战略，拉开了新一轮村庄规划编制的序幕。本文以山东省威海市市辖区村庄为例，充分结合大数据时代下新兴数据平台，与现有规划技术手段一起，对规划数据、村民意愿等进行梳理分析，在此基础上归纳总结威海市村庄规划体系特征、村庄空间布局优化策略、村庄分类引导以及乡村社区生活圈构建，以期通过合理的村庄布局规划，为乡村产业发展、公共服务水平提升打下良好的基础。

【关键词】：国土空间规划；村庄规划体系；大数据；村庄空间布局优化；村庄分类

1 研究背景

在我国全方位构建小康社会的思想引领下，十九大更是提倡乡村振兴的战略规划，要求构建起完善的城乡融合发展机制和相关政策措施，促使我国完成农业现代化和农村现代化，这相对于威海而言，可以说是一个相当不错的机会。利用针对乡村振兴战略展开更深层面的调查和探究，我们在对乡村振兴当中出现的各类问题进行处理的过程当中，合理规划设计村庄布局是一个非常重要的基础工作，这将直接作用于乡村振兴规划在具体实施过程当中产生的效果。在我国实施乡村振兴、加大力度进行基础设施建设的过程当中尤其着重指出，要注重在新的阶段秉承中国特色社会主义理念，将开展乡村振兴作为关键，将赋予农民振兴乡村产业和全方位的促进美丽乡村建设为重点，加大力度更深层次的进行农村布局规划方面的探究，促使整个威海市的农村体现出全新的面貌，对各类产业进行改进和完善，形成全新的风貌。所以构建起村庄布局规划属于进一步完善现阶段村庄状况，适应农村现代化生活生产具体需求，做到乡村振兴的关键。

与此同时，国务院开展了各项机构的改进和完善，构建起国土空间规划机制，从而对乡村村庄规划的具体施行奠定了基础，让各级国土空间任务的落实，新时期编制“多规合一”的实用性村庄规划等新任务的实施给予了更明确的方向。

2 多因子叠加

以山东省威海市市辖区城镇开发边界以外的 872 个行政村为研究样本，通过对全市村庄现状与问题分析，科学研判影响村庄发展的区位交通、自然地理、生态环境、人口情况、产业经济、土地使用、村庄建设、公共服务、基础设施等重要因素，共梳理出自然生态与特色类、社会经济类和发展需

求类共三大类、二十几项影响村庄发展的因子。

通过叠加分析这些因子，使用主成分分析法分别计算各因子权重，得到每个村庄的发展潜力综合分值，再根据公众参与的大数据库提供的利益主体意见、村庄空间分布、耕作半径等要求，计算出村庄相互作用引力值，结合村庄发展潜能，全面地、系统地、客观地评估全部村庄发展的空间条件、用地适宜性、产业发展、公共服务、基础设施等内容，得到市辖区发展条件综合分析评价图，为分区分类引导提供规划指引。

3 村庄分类引导

将市辖区的村庄分为特色保护类、城郊融合类、集聚提升类、搬迁撤并类、暂不分类共五类村庄布局形态。

基于村庄评价结果，统筹考虑村庄显著特色、造成影响的各方面原因等，针对农村展开类别划分。具备一定独有特色资源的村庄，比如拥有一定历史文化、拥有传统特色、拥有独具特色的景观的村庄归属到特色保护类村庄当中。针对目前多方面的原因导致需要搬迁的村庄，比如因为不断出现自然灾害、生活环境遭到破坏、生态氛围不是很好的村庄归属到搬迁撤并类村庄的范畴当中。在城市附近的郊区当中，不属于上面两种类型的村庄归属到城郊融合类村庄的范畴当中。以上分类之外的村庄，根据村庄引力模型和加权赋值得分情况，综合评价较好的村庄作为集聚提升类，其他看不准的暂不分类。作为下一步村庄整治指引的依据，进行分类差异化管理，分别确定提升策略。

3.1 特色保护类村庄

有 16 个村庄归属其中。特色保护类村庄指的是具备一定都有特色资源的村庄，比如拥有一定的历史文化、拥有传

统特色、拥有独具特色的景观的村庄都属于特色保护类村庄的范畴，能够凸显出中华优秀传统文化，并且对中华优秀传统文化进行继承和发扬。对这一类型的村庄进行统一的保护和利用，尽可能地确保村庄能够真实完整的继续延续下去，确保村庄当中的文物、历史古迹，古老建筑和传统民居等受到全方位的保护。科学合理地运用村庄独具特色的资源，来促使乡村旅游和特色产业取得进展。

3.2 集聚提升类村庄

划定集聚提升类村庄 689 个。发挥自身比较优势，强化主导产业支撑，完善以农业为核心的现代农业产业体系，支持农业、工贸、休闲服务等专业化村庄发展，推动“空心村”改造盘活利用，打造“生态-休闲-旅游”复合空间。

3.3 城郊融合类村庄

划定城郊融合类村庄 36 个。这一类村庄一般散落在城市或县城周边，通常被称为“城郊融合类”村庄。一旦被规划，村庄将和周边的城市融合发展，比如城市建设需要扩大土地使用面积，那么这些村庄也会被融入，村民变成市民，村庄变成城中村，这样一来，村民也能增加收益。通过这样的合理规划可以加快产业融合发展、基础设施互联互通、公共服务共建共享，在形态上既保留了乡村风貌，在治理上又能发挥城市管理的优势。

3.4 搬迁撤并类村庄

划定搬迁撤并类村庄 33 个。严格限制新建、扩建活动，

坚持村庄搬迁撤并与新型城镇化、农业现代化相结合。因地制宜，在尊重村民意愿、不增加农民负担的前提下，逐步引导村民转移居住。搬迁撤并后的村庄原址，可通过土地整理恢复农业生产功能或发展民宿、旅游。

3.5 暂不分类村庄

划定暂不分类村庄 99 个。加强基本公共设施、市政基础设施完善，实施环境整治工程，保证基本的民生工程，未来发展前景明确后再进行相应的引导。

4 社区生活圈构建

针对威海市市辖区村庄分布分散，人口密度较低的特点，按照半径 2-3 公里、人口规模 1000-3000 人的标准规划社区生活圈。同时结合田园综合体、特色小镇、现代农业园等特色功能区域，合理确定社区生活圈中心位置，引导搬迁撤并类村庄向城镇、社区生活圈中心集聚，合理配置产业要素，优化社区生活圈空间布局。

市辖区共规划 135 个乡村社区生活圈，以乡村社区生活圈为单元，优化镇域、县域村庄布局结构，实现城乡融合发展。产业发展方面，通过龙头企业带动的模式，吸引项目入园，提升产业规模，完善农业种植与加工的设施配套，推动特色农产品产业链延长，强化项目建设推动农业转型发展。结合地方种植及海洋资源优势，重点强化加工、物流、展销、电子商务等功能，推动农业全产业链建设。

参考文献:

- [1] 闫寒.城市规划与土地规划统筹发展研究[J].智能城市,2019,5(19):120-121.