

水利工程项目中合同管理重要性分析

王彦领 王蕾

南水北调东线总公司直属分公司 江苏 徐州 221000

【摘要】：水利基建投资不仅可以提高农业生产水平，提高水资源利用效率，而且能够促进国家内需、拉动经济增长。由于水利工程工期长、工程量大、涉及的施工单位较多，为了保证施工质量，规范和制约各方的行为，有必要制定水利工程项目合同管理制度。根据以往的经验证明，水利工程有序建设需要以合同为基础，合同管理对水利工程的重要性不言而喻，是工程建设顺利完工的重要保障。本文分析了水利工程项目中合同管理的重要性。

【关键词】：水利工程；合同管理；重要性

合同是具有明确责任关系的法律协议，对水利工程建设而言，合同是水利工程建设顺利进行的重要保障之一。水利工程由于其自身特点，合同管理的周期比较长，内容复杂，受外部环境的影响会发生合同变更等情况。如果在合同管理上出现问题，还可能会影响工程进度。因此，需要重视和加强合同管理。

1 我国水利项目合同管理中存在的问题

水利工程行业迅速发展的同时也对工程质量、安全等提出了更高的要求，而这些方面的监管离不开水利合同的有效制约。虽然我国水利工程建设技术水平走在了世界前列，但在水利建设项目的合同管理方面还存在一些问题。

1.1 合同订立不规范

水利工程投资数目大，工程建设时间长，容易受各种因素的影响。因此，在工程开始之前，有必要签订严密专业的工程合同并加强管理。但是在实际招标及合同签订过程中，往往出现双方没有相关经验或者法律专家参与不足的现象，且对施工过程中可能出现的问题预见不足，导致合同条款不齐全、职责不明确等，甚至出现口头委托或者政府的指令代替合同条款的现象，埋下了合同履行及管理的隐患。

1.2 合同执行不严肃

水利工程建设市场竞争激烈，大量企业的恶性竞争，尤其是许多中小企业之间的竞争给合同管理工作带来了巨大的挑战。中小型企业没有足够多的资金周转量，为了维持公司正常运转会习惯性的放低姿态，就算发包方条件苛刻也会选择忍受。或者当合同履行中出现问题时，他们习惯性地容忍，甚至不敢自信地提出索赔。前期合同不能有效执行或在执行过程中出现大幅折扣，导致水利建设市场的不良氛围蔓延，加剧了水利建设行业的恶性循环。

1.3 缺乏对合同管理重要性的认识

由于缺乏对合同管理重要性的认识，部分组织配备的合同管理人员专业性不足，资金以及合同监管等方面缺乏支持。合同双方都需要理解合同、重视合同，否则可能会出现监管不足，合法利益被侵害的现象，这一弊端在中小企业中尤为突出。

1.4 合同管理混乱

很多企业的管理人员在合同认识上专业性不够，认为合同管理只是法务部门的工作，其他部门只是配合并不需要参与合同管理做其他工作。在这一认识上建立的合同管理模式必定会出现合同管理上的漏洞。按照企业经营的角度来说，其他部门的人员也应当参与合同管理，因为法务部门并没有直接参与项目的谈判和企业的经营，其他相关部门的人员对企业的经营状况更清楚，对对方的实际情况更了解，更有助于合同管理。

1.5 合同赔偿的规范性不足

合同赔偿请求是水利工程建设合同在履行过程中，合同的任何一方由于自己的原因造成对方损失，合同的另一方提出要求补偿的情况。这是工程建设中常见的现象，承包方可以向发包方要求赔偿，发包方也可以向承包方要求赔偿。对于承包方来说，请求合同赔偿不仅是保护自身正当权益的手段，而且可以弥补经济和施工期间的损失。但在工程实践中，承包方既怕得罪业主，又怕后期给自己添麻烦，对索赔事项缄口不言，使合同索赔在实际中不能适用。在这种情况下，最终承受损失的变成了工程承包人，而合同也成为一纸空文。

2 水利工程合同管理的重要性

在建设管理体制改革中，实施水利建设项目合同管理制度是建设管理制度化、规范化、法制化的关键。合同管理首

先要建立一套严格的组织制度。

2.1 合同管理的含义

合同是水利工程项目顺利开展的前提,是解决争议、纠纷以及损失赔偿的重要依据。在合同管理的过程中,要严格遵守法律规范,不带有偏见,不徇私,合同是工程双方合法利益的共同保障。

2.2 合同管理的作用

施工时间、施工质量以及施工成本等都会受到合同的制约,合同的签订代表工程双方对既定规则的认同。加强合同管理有利于合同义务的履行,有利于水利工程建设管理目标的实现。

因为水利工程项目在施工过程中容易受到人为因素或环境气候因素等的影响,不能按照合同工期完成施工任务。在施工过程中出现施工延误的情况,各方需要依靠合同来对突发事件进行处理,合同是判定双方责任的重要依据。所以,为了确保水利工程建设顺利进行,有效的合同管理是必不可少的关键环节。通过有效的合同管理,施工的进度与质量得到了法律保护,合同双方都要严格按约定执行,如果不按约定执行要承担违约处罚。

2.3 协调各方关系

由于水利工程本身的特点,水利工程所涉及的施工单位数量很多,因此需要以合同为依据协调各方面的关系。合同管理就是对可能出现的不可预测的因素进行更好地处理的法律依据。

2.4 为水利工程提供法律保障

合同明确了双方的权利义务,并能为工程施工过程中发生的各种争议提供法律依据。因此,加强水利工程项目合同管理,用严谨的态度看待每一份合同,可以促进水利工程在法律范围内有序进行。

由于水利项目工期长,不确定因素多,在实施过程中要加强风险控制,规范化的合同管理制度是有效进行风险控制的手段。通过订立、调整、准备和签订合同等相关环节来防范风险。由于双方立场不同,在工程实施时可能发生纠纷与矛盾,如果碰到无法调节的矛盾则可以选择根据合同向法院提出诉讼,从而保障双方的合法权益。假如没有专业公正的合同对双方权益进行保障,就很有可能承担不必要的损失。

3 结束语

水利工程合同的签订是为了规范和保障合同各方的利益,核心思想是维护各方合法权益、保证工程质量。水利工程项目一般具有很大的规模,由于牵涉单位过多,合同既可以使双方的行为得到约束,也能帮助各方及时止损,追回损失,这时候合同管理的重要性就可以充分体现出来。合同内容一般会涉及水利工程建设各个阶段,包括对工程建设的材料要求、施工要求和质量要求的详细规定。水利工程顺利实施依赖于对合同的监督,加强合同管理是维护工程安全,保证工程进度的重要措施。水利工程企业及其所有项目相关人员的工作应在合同管理下进行,有效的合同管理可以使水利工程各方严格按照合同执行,规范施工行为,改善施工秩序,用专业的合同管理守护施工环境。

参考文献:

- [1] 田婷.水利工程项目合同管理的若干思考[J].水利科学与寒区工程,2019,2(04):142-144.
- [2] 靳东伟.基于水利工程 PPP 项目合同柔性调节机制探究[J].黑龙江水利科技,2018,46(12):241-243.
- [3] 周博.水利工程建设项目招投标对施工合同文件的影响[J].黑龙江水利科技,2014,42(06):237-238.
- [4] 曾明.水利工程项目合同管理探讨[J].河南水利与南水北调,2012(12):68-69.
- [5] 马德胜,范永军.浅谈水利工程项目施工合同的管理[J].科技创新导报,2011(21):200.
- [6] 黄新怀,童惠灵.水利工程项目施工合同管理的经验和教训[J].科技传播,2011(08):22+20.
- [7] 单文华.水利工程项目施工合同管理[J].科技信息,2010(05):312.
- [8] 张颖,伍卫东,徐清灵.浅谈水利工程建设项目的施工合同管理[J].科技信息,2009(29):1098+1175.