

环境监测社会化的质量监管新思路

王 艳

1301031984****1849 河北 秦皇岛 066000

【摘 要】：在全球经济高速发展的背景下，人们意识到了只追求经济利益的负面影响，其中，行业的快速发展带来了前所未有的环境破坏。今天，我们党和政府正密切关注我国环境现状，积极采取措施改善环境，环境监测不再局限于政府相关部门，正在逐步走向社会化监测。

【关键词】：环境监测；社会化；质量监管；新思路

引言

环境监测社会化的发展趋势主要是解决政府大包大揽的现状，由环境保护管理部门提供环境保护监测服务。近年来，环境恶化持续，我国正在努力加强环境治理，建设环境友好型社会。借力人们对环境问题的兴趣和环境需求，利用现代自媒体的发展，促进环保的全民化和综合化，建立环保新模式，提高环境监测和环境保护水平。

1 环境监测社会化的质量监管的发展现状

1.1 社会化环境监测领域发展不均衡

在我国环保项目的发展过程中，在环境监测社会化的质量监督方面取得了显著成果。但由于环境监测过程中对监测的人员和技术设备要求严格，需要专业的监测机构才能有效完成工作。以相对发达的东部地区为例，现有社会环境监测机构 100 多个，从业人员 2000 多人，年均产值约 12 亿元。另一方面，西部地区环境监测发展相对滞后，环境监测机构社会化发展相对缓慢。

1.2 监测市场管理有些混乱

过去，环境监测是由政府相关环境治理部门开展，其他监测企业几乎没有做这项工作，但随着社会经济多元化发展趋势，环境监测社会化成为可能。然而，各个地区的监测水平也不同，技术人员严重短缺，无法保证监测质量，社会化环境监测和质量监督的有效性不足。

1.3 机构检验检测能力和资质不等

随着市场经济的不断发展和完善，为环境管理提供技术支持的环境监测机构受到资源配置、体制、监测体制改革等因素的限制，监测能力不足的问题越来越突出，推动环境监测社会化是大势所趋。我国社会化环境监测机构尚处于发展初期，社会化环境监测机构以多种方式进入环境监测市场，发展周期虽短，但近年来发展速度过快，较低的监测水平并不能保证监测的质量和完成度。

1.4 环保部门对社会化监测准备不充分

环保部门目前社会化监测准备不足，缺乏相关规范和指引，一些政策和工作安排不够完善，制约了社会化监测的发展。首先，环保部门迫切需要完善相关法律法规，特别是在监测服务管理和质量控制方面，环境监测方面的法律法规不够完善；二是社会化监测的研究和实证研究相对较少，市场开放程度因地区而异，应具体情况具体分析，环保部门应制定一些适合我国环境发展的规章制度，提出更有针对性和可操作性的措施。

2 环境监测社会化的必要性

环境监测是一项高度专业化的系统任务，是环境保护工作的重中之重，是环境保护的基础，是环境管理的“支柱”。随着社会的快速发展，人们对环境监测数据的准确性和效率提出了更高的要求，不能再仅仅依靠政府监管来满足新时代的要求。因此，通过建立社会化的环境监测质量监督机制，利用市场机制规范环境监测，可以有效支撑环境监测业务，使环境监测业务更加全面发展。因为我国是一个大国，所以很难了解整体环境，仅靠各地区环境监测部门有限的人力物力，不足以提供环境的全貌，在实践过程中，经常忽略当地的环境条件。通过将环境监测融入社会化监管模式，催生了众多社会环境监测机构，社会上一些环境监测机构资金、人力、设备先进、技术创新能力充足，与政府环境监测机构通力合作，共同分担环境监测总体责任，有助于有关部门准确了解全国环境状况。在一些地区适时采取这些环保措施，有利于相关部门做好环境管理。

3 环境监测社会化的质量监管新思路

3.1 建立完善的环境监测和质量控制监督体系

为有效提高社会化环境监测水平，必须建立完善的环境监测质量控制监督体系。建立健全环境监测质量管理监督体系，是为了保证环境监测质量管理环节的每个环节都有有效的处理措施，使环境监测质量管理工作顺利进行。环境监测

质量控制人员在质量监测工作中不仅需要内部质量控制，还需要控制外部影响因素，环境监测质量控制的现场监督也不容忽视。政府和社会各界要积极培养相关环境监测质量管理人才，为提高环境监测质量管理体系的整体质量和有效性提供关键人才支持。

3.2 制定全面的质量控制计划

质量控制计划包括：仪器设备验证计划、仪器操作与检验、仪器验证计划、人员培训计划、标准材料使用计划、能力验证和比较计划参与计划和质量控制评估计划。控制计划工作是监测过程中不可或缺的一部分，负责保护监测数据的生命线，因此制定工作计划必须以顺利为前提，才能完成底层监测工作。从事质量控制的人员应熟悉监控操作、控制位置和控制操作的衔接，以便制定切实可行的、可操作的质量控制计划和适合本单位的管理措施，确保质量控制计划的顺利进行。

3.3 加强对环境监测人才的培养

随着环境监测的日益复杂性和环境监测技术的不断现代化，需要一支高素质的监测人才团队，环境监测工程师作为执行环境监测的首席执行官，在确保环境监测数据的结果方面发挥着重要作用。通过对监测人员进行专业技术培训，引入竞争机制，开展考核评价，通过岗位职责和福利相结合，提高员工队伍整体素质，为提高监督质量提供了良好的保障。建立统一规范的管理制度，准入、监督、补偿和处罚，建立监测机构退出机制，建立监测机构信用清单，建立科学的竞争评价体系，对监测机构和监测服务活动进行监督管理，加强检查和处罚，防止监测数据伪造、弄虚作假等行为，建立公正的监测服务市场竞争环境。

参考文献：

- [1] 孙敏.环境监测社会化的调查与思考[J].产业与科技论坛,2019,18(18):109-110.
- [2] 付旭东.新起点下基层环境监测的形势任务与对策[J].环境与可持续发展,2017,42(3):65-67.
- [3] 胡林阁.关于环境监测社会化的调查与思考[J].环境与发展,2017,29(09):152-153.
- [4] 陈兆佳.环境监测社会化的质量监管策略研究[J].资源节约与环保,2016(06):137+144.

3.4 全覆盖监管

将日常监管、“双随机”线上检查、信用监管等纳入“互联网+监管”体系运行，逐步实现监管全范围。对已注册的社会监测机构（包括社会环境监测机构、运维机构），努力落实监测计划、现场采样、现场监测、样品制备、分析检测、监测报告等与日常监测相关的环节服务。实时上传活动的视频或照片，形成全面的质量管理体系，对每个环节进行线上现场“双随机”检查，引入社会环境监测机构能力评价机制，识别现场检查中发现的代表性问题，利用“环境监测社会化服务监督系统”向有关部门通报和答复，以提高监督实效。加强信用监管，建立社会环境监测机构“黑名单”目录和制度，及时向社会公布质量信用状况监测情况。

3.5 因地制宜制定环境监测社会化的地方战略

因地制宜是解决环境监测社会化问题的重要一步。根据各地区的具体情况，制定适应当地发展的几种方式，促进当地环境监测和社会化的发展。当前，环境监测处于快速发展阶段，为保障各类监测市场的健康运行，政府部门必须根据各省市的实际情况，科学规划环境监测市场的未来发展，推动环境监测市场化、安全有序发展。其主要目的是推动环境监测社会化，进一步促进社会和谐发展，保护生态环境。为保障当前社会化监测工作有序开展，需要建立与市场相配套的政府督查模式，优化环境监测服务质量。

结语

近年来，我国多个地区不断开展环境监测社会化的探索，监测机构逐步建立起来的综合监测服务体系极大地促进了我国环境监测的社会发展。坚持政府领导，提升监测人员素质，因地制宜推进环境监测事业发展，是促进我国环境监测社会发展的重要举措。环境监测社会化的实施，使社会各界关注环境监测问题，推动环境改善，共建美好家园。