

市政道路桥梁项目超预算的原因分析及对策

任传会

北京东方华太工程咨询有限公司 湖北 武汉 430051

【摘要】：随着城市化的不断发展，市政道路与桥梁在城市中的地位越发重要，成为了城市化建设的一个重要组成部分。市政道路与桥梁是发展交通运输行业以及提高居民生活水平的重要助力，市政道路与桥梁工程应当符合安全性、实用性和便捷性的要求。随着生活水平的不断提高，人们对于道路桥梁工程的要求也越来越高，这导致了市政道路桥梁项目经常发生超出预算的问题，这严重影响了政府和企业的盈利以及我国交通运输行业的发展。因此，文章将分析市政道路桥梁超出预算的原因，并尝试提出解决对策。

【关键词】：市政道路桥梁；预算超出；原因及对策

城市的发展离不开市政道路，市政道路与桥梁是城市基础设施建设的重要组成部分，高质量的市政道路与桥梁施工是保证人民安全出行，推动交通运输行业发展的前提和基础。市政道路与桥梁在城市中的覆盖面积较广，且各自负责不同的工作，周边环境干扰较大，因此在施工过程中存在一定的复杂性，这些问题导致了市政道路桥梁工程造价预算难以评估，容易发生超出预算的问题。因此，在进行市政道路桥梁项目时，政府与企业不能只注重桥梁的质量，要在保证质量和安全的前提下降低道路桥梁项目的施工成本，避免预算超出问题。

1 预算控制的意义

在市政道路桥梁项目进行预算控制，首先可以减少项目的风险因素。市政道路桥梁项目在施工开始前要进行设计以及材料的准备，这些都需要依据预算控制的结果来完成。准备完成后，又要根据预算控制结果进行二次审核，因此，预算控制能够在保证项目安全，减少项目风险因素的前提下降低项目的施工成本。同时，通过预算控制，能够强化施工过程中的监督和管理，施工流程需要依据预算控制结果来进行制定，预算控制也会根据整体评估将预算分配到各个施工部门之间，加强部门之间的利益联系，强化部门之间的信息沟通，从而提高施工的效率^[1]。此外，预算控制也是市政道路桥梁设计的主要依据，通过对不同设计方案中的经济性对比，可以找出设计方案的问题，提高市政道路桥梁项目的工程质量。

2 超预算的原因

2.1 工程造价咨询问题

在一个市政道路桥梁项目开始施工前，通常需要找专门的公司来进行造价评估，而工程造价的影响因素较多，因此，如果咨询公司的能力不足，就容易导致项目超出预算。一套

完整的造价评估分为造价委托、业务启动、造价咨询以及咨询结束四个阶段，这四个阶段任何一个环节出现问题都会导致项目超出预算。

造价委托阶段含有的风险因素主要涉及造价需求风险，咨询合同风险，经济控制风险以及执业能力风险四个方面。造价咨询公司水平不够，就无法把控好造价方面的需求。而造价咨询公司对市政道路桥梁项目本身没有一个明确的切入点，就容易导致预算超出的问题。造价咨询阶段是整个项目的最重要的环节，也是风险最多的一个环节，主要分为七类风险：咨询建议书风险、工程付款风险、招标风险、重大事项风险、账目风险、目标风险、约束风险^[2]。咨询建议书风险是因为咨询公司没有对项目制定出一个合理的建议书，或者说咨询公司制定的建议书有着较大的差错。工程付款风险是因为项目的工程付款书不够标准和严谨，容易产生风险。可以看出，造价咨询虽然是风险最多的一个环节，但出现风险的大多数原因都是因为造价咨询公司的工作能力达不到要求所产生的。咨询结束阶段又存在咨询成果、咨询资料、咨询移交、咨询费和咨询档案五种风险，其中的咨询费风险是由于市政道路桥梁项目的委托方与所委托的咨询公司在咨询费方面产生了较大的分歧从而产生的风险。

2.2 项目设计问题

项目设计是施工的前提和基础，是工程质量的直接影响因素，也是处理项目质量与项目经济效益的重要阶段。如果设计人员的专业水平不足，就会导致设计方案无法具体实施，也就无法进行工程造价的评估。部分设计人员在设计方案时，只注意到了工程的质量和安全性，却忽视了项目的经济效益，没有将项目的质量与经济有机结合起来，造成项目超出预算的问题。

2.3 监管力度不足

部分市政道路桥梁项目在施工过程中的监管力度不足,施工人员在施工过程中没有严格按照施工方案和施工流程来进行,容易导致施工项目的扩张和反复修改。这些问题不但延长了施工时间,还影响了项目的工程质量,多次的返工和修改也会大幅度提高施工成本。

3 控制项目预算的对策

3.1 提高造价评估水平

造价评估是工程项目进行的前提,科学合理的造价评估能够有效的对项目预算进行控制。因此,咨询公司要不断提高自身的造价评估水平,形成良好的职业态度,高质量的完成市政道路桥梁项目的委托工作,提高项目的经济收益,推动我国交通运输行业的发展。

3.2 提高设计质量

市政道路桥梁项目的设计质量直接决定了项目的预算控制水平。因此,要不断提高设计人员的工作水平,在进行设计前要先到现场进行考察,了解现场的具体信息,根据现场信息来设计可行性强的施工方案,减少设计变更的次数。在设计过程中既要重视工程的质量,也要重视工程的经济效益。同时,要加强对设计方案的审核力度,当设计方案出现超出预算情况时,要对方案进行优化和调整。

3.3 制定施工流程

为保证预算控制的有效开展,相关政府和企业要制定科学的预算控制方案。在施工开始前要对工程所在地进行深入调查,对所在地的地形以及水文条件等环境因素有一个充分的了解。制定出科学的施工流程以及预算评估报告,对施工过程中可能出现的工程变更问题进行排查。施工开始前要设计出合理的施工图纸,并且对施工图纸进行严格的审查,如果施工图纸中出现问题及时进行改善,确保施工图纸的经济性和实用性^[3]。要结合实际情况,对施工过程中可能出现的预算问题进行分类整合,通过问题制定出相应的施工计划,

将施工计划上报到有关部门进行审核,在审核通过确保不存在预算问题后再进行项目的施工。市政道路桥梁项目的规模越大,就越是要制定详细的施工流程,确保施工流程中的预算控制能够涵盖到施工中的各个方面。

3.4 强化监管力度

为避免施工流程不规范从而导致工程扩大、返工等问题,在施工过程中就要加强对工程项目的监管力度。相关部门可以建立集体监督制度,这样有利于提高监管工作的效果。在市政道路桥梁项目中,要明确好每一位监管人员的任务和责任,包括主管以及基层监管人员。扩充监管人员数量,做到每一项工程中都至少有两名负责的监管人员,不同等级的监管人员签发相应的监督文书,提高监管工作的效率。通过强化监管力度来确保施工的规范性,降低施工成本。

3.5 建立责任制度

相关政府和企业要制定预算控制责任制度,提高预算控制的效果。针对管理人员,要明确预算控制的重要性,可以采取签订责任书的方式来落实领导层预算控制的责任。要制定明确的预算管理分工,让每一位相关人员都能明确自身的工作和责任。同时,可以建立和完善奖惩制度,对于施工过程中预算控制良好的人员展开奖励,而当项目工程超出预算时第一时间通过责任制度明确相关负责人,并进行惩戒。通过奖惩制度来提高相关人员对预算控制的重视程度。此外,还可以建立项目评估制度,项目完成后对项目的预算控制以及经济收益进行评估,在保证质量的前提下最大程度提高项目的经济收益。

4 结语

随着城市化的发展,市政道路与桥梁越发重要,关乎着城市居民的生活工作和出行,也关乎着我国交通运输行业的发展。因此,要找出市政道路桥梁项目超出预算的原因,加强预算控制,提高项目的经济收益,推动我国交通运输行业的健康发展。

参考文献:

- [1] 俞明.政府投资市政道路桥梁项目超预算的原因分析及对策[J].民营科技,2017(04):220-221.
- [2] 冷险峰.预算定额在道路桥梁施工管理的应用分析[J].城市建设理论研究(电子版),2020(01).
- [3] 谢春晖.分析加强道路桥梁工程项目经济管理的途径及方法[J].现代经济信息,2019(18):362.