

交通建设工程施工第三方安全咨询服务发展探索

蒋 飞

江苏双宁工程咨询有限公司 江苏 南京 211211

【摘要】：针对江苏省交通建设工程项目市场开展的施工第三方安全咨询服务活动，在运行过程中，参建各方对施工第三方安全咨询服务定位、工作内容理解存在差异，对其成果性价比分析存在一定误区。本文结合在建项目施工第三方安全咨询服务开展情况，对该业务发展趋向进行探索分析。

【关键词】：交通建设；施工第三方；安全咨询；发展探索

Explore the development of the third-party safety consulting service in traffic construction project construction

Fei Jiang

Jiangsu Shuangning Engineering Consulting Co., Ltd. Jiangsu Nanjing 211211

Abstract: In view of the construction third-party safety consulting service activities carried out in the traffic construction project market in Jiangsu Province, during the operation process, the parties involved in the construction have different understanding of the positioning and work content of the construction third-party safety consulting service, and there are some misunderstandings in the cost performance analysis of its results. This paper explores and analyzes the development trend of the business in combination with the development of the third-party safety consulting service in the construction of projects under construction.

Keywords: Traffic construction; Construction Third Party; Safety consultation; Development exploration

1 施工第三方安全咨询行业产生的背景

1.1 交通工程建设市场环境的需要

随着交通建设工程日益发展，工程规模越来越大，技术含量越来越高，施工安全风险越来越高，行业分工也越来越细。新修订的安全生产法把安全生产工作提高到了一定政治高度，施工安全生产管理工作必须坚持中国共产党的领导。安全生产法指出了坚持施工安全生产工作应以人为本，坚持人民安全至上，人民生命至上，把保护人民人身安全摆在首位，筑牢安全生产发展理念，坚持安全第一，预防为主，综合治理的安全生产方针，不断提升交通建设工程施工安全管理水平；同时，安全生产法明确：安全生产工作实行管行业必须同时管安全、管业务必须同时管安全、管生产经营必须同时管安全，强化和落实生产经营单位的主体责任和政府的监管责任。结合江苏省当前在建项目各参建单位安全生产管理水平存在参差不齐的现状，省交建局提出设置施工第三方安全咨询服务单位，并制定了相关指导意见。

1.2 投资建设单位的需要

根据国家宏观经济调控，近些年国家基础建设一直持续高速发展，特别是交通建设方面，投资额是年年递增，如江苏省2016年交通建设投资额为848亿元，到2022年交通建设计划投资额到达1809亿元。

表1 江苏省2016年至2022年交通建设投资额

交通基础建设年投资金额（亿元）							
年度	2016年	2017年	2018年	2019年	2020年	2021年	2022年
金额	848	1102.9	1160	1370	1576	1703	1809



图1 江苏省2016年至2022年交通建设投资额

由于建设项目增加，建设管理单位原有的专业安全管理人员数量远远不能满足实际安全管理需要，各项目的监管可能会出现缺位现象。针对出现问题已采取的补救方式——成立质安中心，委托第三方代替建设单位进行现场质量安全管理。施工单位作为安全生产责任主体，想要彻底解决安全管理问题，还得从安全风险源头抓起，因此需要加强安全管理力量。

1.3 施工单位的需要

随着建设项目增加，除了建设单位人员不足，施工单位安全管理人员不足问题更为明显。为了业务扩展，企业一般都是采用高资质承接施工任务，然后分配给下属子公司进行施工。由于业务多，后备力量培养无法满足现场需求。对现场安全管理人员要求，不仅需要知道安全技术规范中条款款，还要懂得一些技术理论知识，更要有一些现场实践经验。一位合格安

全管理人员就需要有现场历练过的经验。

随着科技发展和环境需要,近些年江苏省有盾构机掘进施工大断面过江隧道江阴靖江长江隧道、南京市栖霞区和燕路过江通道、浦口区建宁西路过江通道,高难度、大跨径过江悬索桥龙潭长江大桥、栖霞区仙新路过江通道、常泰长江大桥,穿越地质复杂土层大断面顶管工程建宁西路东延工程等大型项目陆续开工在建。伴随新技术、新工艺、新材料、新设备等的出现,安全管理标准化、平安工地建设常态化等管理要求日趋严格,安全管理压力持续增大。由于施工单位安全技术管理水平参差不齐,安全管理人员的数量、素质等在一定程度上制约了现场施工安全生产工作的开展。

1.4 开展施工第三方安全咨询目的

针对目前交通建设工程数量逐年增加,规模逐年扩大、施工难度越来越大,如大跨径过江通道大桥、跨海大桥、复杂地质隧道工程、环境复杂的市政管网项目、技术复杂科研建筑等,施工安全风险越来越高。许多施工企业由于业务量的增加,安全管理人员、技术管理人员培养满足不了建设项目扩展需求,且从业人员安全管理水平参差不齐。从施工单位安全生产管理现状的实际情况出发,开展施工第三方安全咨询服务、鼓励有经验、专业化程度高的安全咨询研究单位参与项目安全管理,让从事安全专业人员管理安全专业事务,目的就是强化施工单位按照安全生产法落实企业安全生产主体责任,为施工单位提供更专业的安全技术支撑和服务,建立健全项目经理部内部安全管理体系和项目经理部自我监督机制。既是对现场管理机构安全生产管理力量的有效补充,也是不断对推进安全生产制度创新、破解安全生产难题的有益探索。

2 目前施工第三方安全咨询服务过程中存在的问题

2.1 对安全咨询费用支付与理解

针对施工第三方安全咨询服务仍处于属于探索过程,国家还尚未强制性推广。在项目规划概算中就没有该项服务费用,一般是由建设单位根据地方指导性文件,在招标文件中进行了明确。如江苏省招标文件中规定施工第三方安全咨询费用按照省交建局相关指导意见执行:咨询服务费用在其施工标段的安全生产费中列支,原则上不超过安全生产费的10%,新招项目安全生产费费率按照工程安全风险水平适当上浮,增加部分用于补充咨询服务费及安全信息化费用:一般路基标项目中主线桥梁比超过20%,含高墩、悬浇、支架现浇的施工标、一般隧道施工标1.6%;过江通道、高速公路改扩建施工标1.8%;一般路基、路面施工标安全生产费费率保持1.5%不变。安全生产经费使用范围:一是直接用于购置、安装项目安全生产相关的安全防护设施设备等支出的费用;二是为保障工程项目施工安全生产,对其已设置的安全防护设施设备进行技术、性能等方面的完善、改造和维护等支出费用;三是因正常损耗或者因

工程项目设计图纸变更、施工工艺方案变更导致的安全防护设施设备的补充购置、安装费用;四是对已投入现场使用的安全防护设施设备进行的日常维护保养费用;五是增加对安全防护设施设备的安全性能、安全系数进行有针对性的设计、试验检测与制作加工等费用。

由于施工单位习惯了固定思维模式,对施工第三方安全咨询经费从项目部支付理解产生误区,对安全咨询服务产生抵触情绪。安全生产经费在投标时就不参与项目投标竞价,故施工第三方安全咨询费用不涉及施工单位的经济利益。目前全国都在实行施工标准化,现场使用的结构物钢筋构件半成品、成品都进行集中加工、构筑物混凝土采取集中拌制、桥梁梁板采用集中预制,三集中管理模式已大大减少了施工单位对原有三场零星建设所需要的安全防护设施投入、维护费用。对应钢筋加工场、混凝土拌和场、梁板预制场标准化建设,招标文件里有相应费用清单,未占用项目安全生产经费,且招标文件也没有降低原安全生产费用取值费率。设置施工第三方安全咨询服务实质是建设单位增加安全管理费用投入,帮助施工单位加强现场安全管理。

2.2 对施工第三方安全咨询服务质量质疑

目前,从事交通建设项目的央企、国企、个体企业等一般自己都有一套完整、成熟的内部安全管理体系,大部分企业对项目安全管控基本到位。这些企业对施工第三方安全咨询服务质量抱有怀疑态度,对一些合理化建议在没有成功案例、或明显经济效益情况下一般不愿意去尝试、改变,特别是需要增加安全经费投入时,合理化建议很难被采纳。安全管理能力一般的企业明知自身安全管理存在的缺陷,但也不愿意接受施工第三方安全咨询服务。一是安全意识跟不上,思想上不重视;二是他们关心的是为安全咨询服务支出费用的回报率。

2.3 对施工第三方安全咨询单位定位

目前施工第三方安全咨询位置比较尴尬,省局关于施工第三方安全执行文件被列入招标文件中,指导文件明确施工第三方安全咨询服务的实施,不免除施工单位的安全主体责任和监理等相关单位的安全责任。施工第三方安全咨询服务单位按照合同要求独立工作,服务于相关施工单位,协助施工单位落实上级、现场管理机构及监理单位对安全管理的要求,接受省局及相关现场管理机构的指导和管理。仅为服务于施工单位,给其指导性建议、协助完成相关安全管理工作事宜,没有主导话语权、没有事务处理决定权。由于安全咨询费用需施工单位支付,对非原则性问题、不利于施工单位的话安全咨询单位也不能说,从而体现不出施工第三方安全咨询价值,且易给建设单位造成误解,没有认真履行施工第三方安全咨询职责。

3.如何改变施工第三方安全咨询现状

3.1 改变施工第三方安全咨询合同签订形式

目前,国家对施工第三方安全咨询单位资质、业务范围等还没有相关明文规定,各类安全咨询公司如雨后春笋之势出现,也确实存在业务能力参差不齐现象。另外,目前施工第三方安全咨询是由施工单位根据本省地方指导性文件自由选择第三方安全咨询单位的。这就给一些不正规的安全咨询单位留下可乘之机,造成了一些安全咨询单位不计成本压价、低价竞争,进场后随意安排非专业人员进场应付,降低安全咨询服务质量现象。故需建设单位应参与施工单位对施工第三方安全咨询单位选择,选择依据应结合本项目工程量特点,选择有相关业绩安全咨询单位,或安全咨询单位拟进场人员具有相关工程类型、从事安全管理工作主要岗位经历。

3.2 调整施工第三方安全咨询费用支付方式

采用相关文件规定的第二种支付方式,根据工程进展,由建设单位按照规定的比例、节奏在项目部每期安全经费计量过程中进行代扣代付,避免施工单位以安全生产费用未计量、安全生产费用不足,满足不了现场需要等暂不能支付安全咨询费用,以免去安全咨询单位对现场发现的问题不敢说、需要增加投入的合理化建议不好提的被动局面。

3.3 提高施工第三方安全咨询质量

安全咨询服务属于智力服务,安全咨询服务不在于配备多少人员,而在乎服务人员技术素养。安全咨询人员不但要通晓建设工程国家相关法律法规、相关部门规章制度、标准规范以及项目所在地属地安全管理标准化、平安工地建设常态化等管理要求,还要会熟练运用项目属地施工现场安全生产信息化管理系统开展施工第三方安全咨询服务工作。

随着社会经济的发展,土地征用的限制,交通建设工程桥梁隧比例逐步上升,桥梁施工大型化、施工工艺复杂化,施工安全风险越来越大。现场安全咨询服务人员不但要熟悉安全技术规范,更要懂得施工技术规范,只有知识全面才能胜任,指导施工单位编制危大工程专项施工方案;才能分析、辨识被服务项目的危险源、协助危大工程风险评估、应急预案编制;才能审查及协助施工单位及时开展安全技术管理工作和应急演练

等。

现场安全咨询人员不但要有过硬技术水平,还应该现场实践经验,要想赢得市场认可,必须为被咨询单位提供有价值的咨询意见。安全咨询服务重在前期规划,提供前卫、性价比高的相关方案和指导意见,创造出好的经济效果、实践影响力。

3.4 施工第三方安全咨询应把握好占位

施工第三方安全咨询表面直接服务对象是施工单位,但实质是服务于建设项目。故在安全咨询服务过程中,应站在公正角度全方位为施工单位服务、为监理单位服务、为建设单位服务。配合建设单位现场管理机构和项目监理单位开展现场安全管理工作和各项安全专项活动,督促、配合被服务施工单位全面落实有关安全生产专项活动的要求。按照咨询服务大纲要求建立咨询服务台账,每月将相关安全咨询服务工作进行梳理,根据日常咨询服务数据分析开展安全评价,并形成当月安全咨询月报,报相应的建设单位现场管理机构。施工第三方安全咨询服务现场人员不能成为施工单位的安全员、安全资料员。

3.5 提高施工第三方安全咨询服务意识

提供客户需要的服务,能满足客户需要就是最好的服务。协助对被服务施工单位开展开工条件审查,加强对施工现场巡查,及时发现施工现场安全薄弱环节和隐患,特别是首件工程、安全风险等级较高项目,如梁板安装、悬浇梁挂篮施工、隧道爆破等,指导并督促施工单位对存在安全隐患进行整改。

随着技术进步,各类自动化设备投入施工现场使用,原有的施工人员很难再胜任,对现场施工人员进行安全技术培训、安全管理迫在眉睫,安全咨询机构应及时组织专业安全咨询人员对产业工人进行安全知识培训。充分发挥安全咨询机构专业人才齐全的优势,结合各项目部特点和项目施工进度,不定期组织相应专业人员到现场指导、隐患排查。

4 结束语

施工第三方安全咨询属于新产业,且潜力巨大,只要安全咨询企业认真对待,做细做实,就有着广阔市场需求量。

参考文献:

- [1] 王欣.建筑业施工安全管理模式研究[D].武汉:华中科技大学.2013
- [2] 柏萍,刘小勇,张丽.工程建设第三方安全管理模式初探[J].建筑经济,2015,36(10):48-51.
- [3] 袁柯.建设工程第三方安全监管服务模式研究[J].武汉:华中科技大学.2017.