

试论建筑工程招标投标工作的监督管理

赵 旭

重庆市轨道交通（集团）有限公司 重庆 401120

【摘 要】：经济的不断发展使得人们越来越关注生活的品质，怎样对建筑市场进行有效管理，对建设各方行为有效规范至关重要。规范工程项目招标投标程序，一方面能减少腐败行为；另一方面能避免不正当竞争。基于此，本文针对工程招标投标程序的规范化管理展开深入研究，对推动工程招标投标活动合理运作发挥着重要作用。同时受疫情影响，在国家防疫政策下，工程建设项目电子化招投标以及电子化评标得到了迅速发展。基于此背景，对于建筑质量的把控中尤其要注重对招投标环节的控制。招投标作为建筑项目的重要一环，其成败关系着其他环节的发展，同时也关系着整个工程的最终造价。

【关键词】：建筑工程；招标；投标；监督管理

Trial Discussion on the Supervision and Management of Construction Project Bidding Work

Xu Zhao

Chongqing Rail Transit (Group) Co., Ltd, Chongqing 401120

Abstract: The continuous development of economy also makes people pay more and more attention to the quality of life, how to effectively manage the construction market and effectively regulate the behavior of construction parties is crucial. Standardizing the bidding procedure of engineering projects can reduce corruption on the one hand; avoiding unfair competition on the other. Based on this, an in-depth study on the standardized management of engineering bidding procedures plays an important role in promoting the reasonable operation of engineering bidding activities. Meanwhile, under the influence of epidemic, electronic bidding of engineering construction projects and electronic bid evaluation have been developed rapidly under the national epidemic prevention policy. Based on this background, the control of construction quality should pay special attention to the control of bidding link. Bidding as an important part of the construction project, its success or failure is related to the development of other links, and also the final cost of the whole project.

Keywords: construction engineering; bidding; tender; supervision and management

引言

招标、投标是建设工程的前期工作重点，合同签订是整个建筑工程开始的标志。在进行某项工程项目前，为了项目工程能够合理高效运行，客户方一般会采用招标方式来选择合适的建筑公司，保证工程项目的有效性，招标工作结束后则会签订合同来确保工程建设的顺利开展。在建设工程招标投标工作中，招标体系要力求合理、公平公正。招标、投标工作与合同管理，主要目的是保证交易双方的合法权益不受侵害，保证建设工程能够高质量完成，且双方签订的合同是建设工程重要的法律保障。因此，要正确全面地认识招标投标合同签订工作的重要性，保证建设工作能够有效展开，确保工程项目高质量完成。

1 建筑工程招标投标工作的管理现状

1.1 不规范的招投标操作行为

有关工程招投标过程，并非所有企业和个人均可以参与，而是存在一定门槛，核心目的在于确保顺利、完整地进行招标与投标。但从实际情况来看，现阶段一些单位和个人未能全面了解招投标工作及其具体流程，而且其中的法律法规也不能充分了解。这样在工程招投标环节，大多数员工无法严格依据有关要求 and 规定来执行，最后对招投标流程造成影响。逃避招标、

虚假招标等一系列不规范操作，一方面对顺利开展工程项目造成影响；另一方面还会影响工作正常秩序，最后使得招标、投标双方利益遭受损害。

1.2 合同签订阶段存在的问题

施工合同作为工程建设项目的重中之重，是工程质量、进度和投资控制的依据。然而，有些合同条款不严谨，有重复条款，甚至还出现了施工次序不明等情况。同时，针对合同条款来说，出现问题最多的就是合同价款的约定，合同款项约定不明，必然会影响合同造价的管理。如在招标文件中没有明确责任界限，也模糊了五通一平的约定，那么必然会使得双方相互推诿扯皮、推卸责任。此外，如果在项目进行前期并未进行地勘工作，则需要重新核算合同价款，而且还可能引发双方冲突。同时，如果地勘工作敷衍了事，就需要重新确认支护方式、价款和包干费用。最后，在实际认价的过程中，往往会出现相类似的综合单价，而这些类似的情况会导致界限模糊，甚至影响后期整个施工的造价控制。

1.3 监督体制不健全、不完善

通常情况下，公平、公正市场经济竞争机制形成的必要条件，如果缺乏必要的监督机制，将导致市场竞争向不健康的方向发展，难以获得理想的经济效益。另外，完善的监督机制

是避免腐败发生的有效举措。例如某市政道路招投标过程中，由于在项目启动过程中建立了完善的监督机制，为投标企业营造了良好的竞争环境，在确定中标企业后，企业根据相应机制严格执行合同内容，有效提升市政道路施工质量，在降低安全隐患方面取得显著成就。通过此案例能够发现施工单位在内部形成良好的监督机制对工程质量提升有正面影响，同时在评审过程中也可建立相应的监督机制，实现了项目建设全过程监督，保证了招投标工作的公平公正。

1.4 工程建设招投标管理行为不够规范

目前，我国的建筑工程建设在招标行为方面仍然存在不规范性问题。可以说，这是建筑工程招投标管理亟需解决的缺陷问题，一方面，不规范性行为会在一定程度上导致实力强、资质好、经验丰富的企业无法顺利中标，进而影响到建筑工程建设的水平。另一方面，在经济利润的诱惑下，有些中标企业为提了自身的经济效益，在建筑工程建设实施的过程中，会采取以次充好的“下策”，这既严重破坏了建筑工程施工建设的质量，而且也给工程施工地区造成了较大的安全隐患，带来较为恶劣的社会影响。

2 建筑工程招投标工作的监督管理策略

2.1 加大招投标监督管理力度

工程招投标工作若想有序健康地发展，一方面，要规范个人行为；另一方面，还应依靠有力的外部监督。唯有这样才能确保不损害招投标活动中的任意一方利益。在整个招投标过程中，招标单位始终要遵循“三公”原则，在进行招投标活动时设定合理的最高限价。相关部门要做好监督工作，避免招标单位在竞标工作中存在营私舞弊的行为，关键在于能在公平公正的基础上选取符合招标文件、竞争实力强的单位作为中标单位，由此才可以保障招投标工作的合理性、公平性，避免各投标人发生恶意竞争影响到正常竞争，进而形成一个有序纯洁的招投标环境。

2.2 提高评标队伍整体素质

在招投标活动中评标是核心所在，评标质量会直接影响到各方利益，对此评标工作不仅要在公平公开的基本原则上开展，而且还应进一步提高评标专家库的综合素质，进而促进评标专家自身水平的提高。评标队伍需加强思想建设，提高全体人员的业务水平与道德水平。另外在考核机制上需及时淘汰思想落后、素质不高的评标人员，以此维持评标队伍的整体先进性。

2.3 健全 PPP 项目招投标制度

加大信息公开力度，促进 PPP 项目招标信息的透明化和公开化，在此基础上建设招投标政务公开体系，在公开、透明下进行 PPP 项目招投标全过程，避免发生串标、围标现象。进一步完善评标制度，搭建专门的招投标信息平台，整合交叉关联

的信息，从而建立跨区域相互连通的信息体系，一方面项目竞标方可以对信息进行实时跟踪；另一方面社会公众也可以对 PPP 项目招投标工作进行监督。

2.4 完善招投标制度

制度管理是整个工程项目顺利开展的保障，建筑工程招投标造价也需要完善相关制度，才能确保其顺利开展。其中主要可以从以下 5 个方面进行管理：第一，应当加强对工程招标代理机构的全面监管，在监管过程中还应当按照有关标准进行。例如，住房和城乡建设单位已经对建筑工程招标代理机构的认定做了取消处理，因此需要加强对此类项目的监管力度。第二，制定科学合理的管理规范标准。针对每个环节，相关管理部门还需要严格监管工程项目招标代理机构，并将监督管理工作贯穿始终，及时公开监督管理情况，才能避免不必要的问题。第三，提高招标文件的完整度。具体来说，一般工程的招标文件还应当包含设计规划、投资和具体功能等。第四，加强对投标单位各项资料的审核力度，尤其需要加强对投标单位的技术、信誉和财务等方面的审查工作，确保该单位能够适应整个建筑工程的具体要求，并保质保量地完成相关工作。第五，不断完善中标方案，具体需要综合考量其经济性、科学性和有效性。

2.5 健全完善招投标工作的监督管理机制

市场经济主导的环境下出现不正当竞争现象，其原因是监督机制不完善，需要政府主管部门在规范建筑市场的前提下，进一步对评审人员、招标企业进行监管。市政道路工程招投标工作的重要内容是保障招投标活动的公平性，这是决定市政道路工程质量的关键因素，并完全依赖于完善、健全的市场监督机制。在招投标过程中，政府承担着监督和管理的职责，避免出现不正当竞争，防止权钱交易和虚假竞争，为道路工程建设提供制度保障。另外还应将意见反馈机制和群众监督机制引入招投标工作中，将中标企业和政府纳入群众监督的范围内，实现权为民所用，同时在此过程中构建民众与政府的沟通机制。

2.6 提升人员素质，保证招标管理工作效果

在招标风险管理工作中，工作人员的专业素质与业务能力是影响该项工作效果的重要因素，是促使建筑工程项目管理工有序实施的前提。在实际工作中，企业应重视相关工作人员的素质与能力的培养，利用多种不同的方式开展相关工作，从而保证招标管理工作的实施效果，具体可以从以下几个方面入手。①企业加强对参与招标工作的业务骨干的培训，提升其业务水平与专业技能，使其以严肃、认真的态度面对招标管理工作。对业务骨干进行培训，可以使其掌握更多的专业知识与技能，使其以更加积极的态度对待工作，保证此项工作的实施质量。②企业对参与招标的工作人员进行项目内容的培训，能够使其对建筑工程项目产生初步认识，了解项目成本、质量、安全、工期等相关内容，使其可以顺利参与岗位工作，从而推动

项目风险管理工作的实施。③企业对工作人员进行保密意识培养,能够在投标管理工作中避免信息泄露,不致影响招投标工作的公平进行。保密意识的培养能够提升参与招标管理人员的安全意识与责任意识,使其对自身的工作产生正确的认识,并根据相关的规章制度进行实践操作,从而提升造价风险管理工作的效果。④企业培养参与招标管理人员的风险意识,可以使其意识到自身的工作会对招标管理工作产生一定的影响。合规、科学的操作方法才能保证招标管理工作的效果,推动各项工作有序进行。企业通过对参与招标管理人员的业务能力、职业技能、综合素质的培养,能够提升他们的岗位工作能力,使其更好地投入招标管理工作中,为建筑项目的实施与开展提供人才保障。

2.7 加强合同管理,减少合同问题

在建筑工程招标管理工作中,合同管理十分重要,是提升风险管理工作水平与效果的重要举措。在合同风险管理工作中,管理人员可以利用合同条款规避风险,维护招标方与投标方的权益,为建筑工程施工管理工作的开展打下坚实的基础。为了发挥合同的约束管理功能,招标方需要积极参与,从合同的拟定、修改、签订、实施、履行等方面入手,对合同内容与条款进行及时修改与补充,减少合同制定过程中出现的风险。合同需要标注以下内容:①对双方的权利与义务进行详细说明,以文字的方式进行标注,使合同双方对自身的工作内容、承担的责任产生清晰的认识,并根据合同内容开展相关工作。②将建筑工程项目的实际情况体现在合同中,确定施工情况、施工要求、工期进度、施工材料等内容,要求施工单位根据以上内容开展作业。为了减少施工变更带来的影响,合同需要对

此进行特殊说明,明确施工变更双方的权利与责任,管理人员应控制合同纠纷问题。③对业主逾期支付的问题进行相关说明,如果出现较长时间的逾期付款,则需要增加延误期限的融资条款,以减少经费拖延问题。④合同条款中应制定奖罚标准,通过经济手段来促使承包单位建立严密的体系,实施各项保证措施,以减少工程施工过程中的各种事故,保证工程圆满完工。

2.8 加强对工程评标专家团队的管理

评标是建筑工程建设招投标管理中的重要环节,可以说,评标质量与结果直接决定了建筑工程的建设质量,因此,必须加大对建筑工程建设的评标管理力度,以合理的评标来确保工程招投标管理的公平、公正、公开。评标主要是由工程评标的专家团队进行的,因此加强评标管理必须要从专家团队的管理入手,一方面要加强对建筑工程评标专家的资质管理,对评标专家的资格进行严格的审查,建议通过强化专业技能培训,定期的考核与选拔,来确保专家评标团队的专业性、纯洁性。另一方面,要加大对违规评标专家的惩治力度,相关部门要对专家参与的评标实际工作定期开展全面的分析,对评标违规的程度进行量化评定,根据实际对违规人员进行相应的惩戒处分。

3 结语

加强建筑工程建设招投标管理是确保工程建设质量,合理控制工程成本的重要要求,要注重对工程招投标过程管理的反思,根据相关问题,健全管理机制,强化专家团队管理,采用无底标招标、健全行业监管等途径来不断增强建筑工程建设招投标管理的效能,促进建筑工程建设招投标有关工作的良性开展。

参考文献:

- [1] 何宏伟.建筑工程招投标工作规范化发展趋势探析[J].中国招标,2018(35):29-30.
- [2] 肖春莲.建筑工程招投标阶段的造价控制措施[J].现代物业(中旬刊),2018(07):133.
- [3] 余秀丽.浅论加强建筑工程招投标监督管理的措施[J].建材与装饰,2018(03):214.
- [4] 李岩.建筑工程招投标存在问题及解决策略[J].中国招标,2016(38):26-27.
- [5] 张皓,肖婧怡.谈建筑工程招投标问题及解决办法[J].山西建筑,2016,42(16):232-233.