

践行“两山”理念的意义与途径

(吉林工业职业技术学院, 吉林 吉林 132013)

关键词：“两山”理念；吉林市；“六新”发展目标；意义；途径

（一）“两山”理念的主旨

“两山”理念将对自然资源环境的保护作为衡量经济发展是否可持续的重要标准。从资源开发到利用到维护再到经济发展反哺环境保护,循环、绿色、可持续发展的经济发展理念贯穿始终。因此,两山理念以其深刻的自然资源价值眼光与以往的经济发 展理念相区别,它兼顾了经济发展与环境保护二者的需求,并且把握到了影响经济发展因素的重点,为当前阶段中国经济发展方式的变革指明了方向。同时,在中国特色社会主义伟大实践中,“两山”理念已由最初的生态环境保护理念丰富发展成为了整个社会国家乃至具有世界指导意义的国家治理理念,具有划时代的里程碑意义。

（三）有利于提高吉林市社会文明程度和改革开放程度
吉林市在十四五时期“六新”发展目标中提到要“持续巩固

全国文明城市建设成果”，“高标准市场体系基本建成，营商环境综合评价进入全国地级城市第一方阵”“开放合作水平不断提高，招商引资、招才引智规模持续扩大，实现人才净流入。”吉林市在十四五时期深入践行“两山”理念有利于政府带领江城百姓走生产发展、生活富裕、生态美好的新发展道路，使江城人民在更富足的生活和更美丽的环境中改善精神面貌、陶冶思想情操、增强对中国特色社会主义的认同，从而提高社会整体的文明程度，巩固文明城市创建成果；同时，在“两山”理念的指导下加快吉林市自然资源产权确权、价值评估核算、产业化经营和政策保障有利于进一步完善高标准市场化体系，优化营商环境，从而大大提升吉林市招商引资、招才引智的吸引力。

三、吉林市十四五时期践行“两山”理念的途径

（一）加大绿水青山保护力度，增强政府部门在保护绿水青山行动中的领导力、统筹力、引领力

加大绿水青山保护力度，政府部门是关键，政府部门在保护绿水青山这件事情上的理念、态度、方法直接影响着影响社会整体保护绿水青山行动实效。因此，为保护好绿水青山，十四五时期吉林市政府应该在社会层面统一思想认识，凝聚保护绿水青山思想共识，持续推动政府部门党员干部、工作人员对“两山”理念及的深入领悟学习，加大“两山”理念宣传力度，在社会层面进一步统一保护生态环境的思想，提升公民对践行“两山”理念重要性的认识，使绿色发展理念深入人心。

其次，要加强顶层设计，做好统筹规划，增强开展保护绿水青山工作的统筹力。加强空间资源科学规划，立足现实制定十四五时期生态环境保护目标，稳步推进目标实现；明确各级政府在落实生态环境保护工作中的责任，使自然资源保护与干部政绩挂钩，压实环境保护责任；开展生态自然环境修复工程，加大环境污染整治力度，划清十四五时期企业绿色发展准则和资源开发利用红线，建立最严格的生态保护制度和法律体系，打出环保组合拳。

最后，加强宏观调控，强化服务职能，发挥保护绿水青山指引力。通过政府有形的手对市场行为进行指引监管，建立企业生态信用档案和失信处罚制度，有效规范企业在资源开发和利用过程中的行为；强化服务职能，加大对重工业发展转型和企业绿色发展的财政和政策支持力度，联合环保部门为企业绿色发展提供专业咨询，确保企业在自然环境承载范围内开展经济建设活动。

（二）构建“四新”转化模式，推动绿水青山向金山银山的科学合理转化

推动绿水青山向金山银山的科学合理转化是“两山”理念的核心。在十四五发展时期，吉林市应着力构建“四新”转化模式，推动吉林市绿水青山自然资源科学合理向金山银山转化。所谓“四新”转化模式即：创造新需求、提供新产品、建立新规则、提供新保障。

新需求即人民日益增长的对绿色产品和绿色服务的需求，这样的需求是实现绿水青山向金山银山最终转化的关键。如果没有充足的新需求，即使将绿水青山完全转化成市场供给，最后的金山银山也无法得到。因此，十四五时期要实现绿水青山向金山银山的科学合理转化，首先要创造新需求。这就需要吉林市在十四五时期大力宣传绿色生活理念，培养公民绿色消费习惯，引导公民参与绿色生活，通过政策法规来引导公民选择绿色商品，通过补贴优惠来鼓励公民进行绿色消费，打通绿水青山向金山银山转化的“最后一公里”。

新供给即为人民提供绿色的食品、绿色的生活用品和绿色的服务，这是推动绿水青山向金山银山转化的核心。这需要吉林市在十四五坚持供给侧结构性改革，从供给侧提升绿色产品质量，满足市场需求。总的来说，需要构建生态农业为基础、生态工业为

主导、生态服务业占重要地位的产业结构体系。生态农业方面，要大力发展现代化、数字化、智能化农业，推动粮油、肉蛋、果蔬深加工，建设生态农业示范区、贸易区，为人民提供更多更好的餐桌食品、休闲食品、功能食品；生态工业方面，要深入推进节能减排，大力发展绿色产业，加快老工业区转型升级，聚焦生物、航天、新材料、中草药等重点领域构建现代化产业集群，充分利用好吉林市水利、矿产等资源优势，加快构建一批生态产业工程和项目，使丰富的自然资源源源不断转化为经济效益；生态服务业方面，要夯实生态服务业基础服务配套设施，注重实现生态服务业与生态农业、生态工业的深度融合，大力发展旅游业，围绕雾凇冰雪、休闲避暑、乡村旅游、红色旅游等方面开发四季旅游产品，做好“旅游+”文章。

新规则、新保障即在绿水青山向金山银山转化过程中为避免市场外部性问题，实现绿水青山向金山银山顺利转化而必须建立的转化制度、准则，是绿水青山向金山银山科学合理转化的保障。这就需要吉林市在十四五时期加快推进自然资源资产确权进程，着力构建生态资源价值核算机制和生态资源有偿使用、补偿机制，制定生态资源产业化经营准则，保障转化过程有章可循。同时，可以通过设立两山转化工作办公室、组织聘请专家成立两山转化指导委员会、建立绿色金融基金的方式来为两山转化提供政策、人员、资金的支持。

（三）开展经济反哺环境行动，推动绿水青山与金山银山二者之间的良性循环

用金山银山反哺绿水青山需要政府主导。在十四五发展过程中，吉林市政府应更重视生态文明建设在整体社会发展过程中的地位，通过加大对生态建设的财政投入、统筹三大产业部门建立生态建设基金、发放生态建设债券的方式来壮大反哺绿水青山财力，实施积极的税费政策来引导资本资金向生态建设方面流入；用金山银山反哺绿水青山需要社会协同。实现用金山银山反哺绿水青山的过程需要建立党委领导、政府负责、社会协同的反哺机制，使党政部门、企事业单位、个体工商户等社会主体之间形成合力，共同为金山银山向绿水青山转化提供人力、财力、智力支持；用金山银山反哺绿水青山需要全民参与。生态自然环境是人类赖以生存的共同家园，每个人都肩负有保护我们好生产、生活、生态空间的义务。因此，在十四五发展时期吉林市可以通过张贴生态文明标语、举办生态文明作品展等方式来唤醒民众生态意识，通过设立生态文明活动周来引导全民积极参与到节能减排、垃圾分类处理、资源循环利用活动中，通过生态募捐和设置全民共同建设生态发展区来鼓励倡导民众用自己的力量为城市增添一份绿色，汇聚金山银山向绿水青山转化的群众力量。

参考文献：

- [1] 吉林市人民政府. 吉林市国民经济和社会发展第十四个五年（2021—2025年）规划纲要 [EB/OL]. http://xxgk.jlcity.gov.cn/szfxbgkml/202106/t20210609_962483.html
- [2] 陈建成，赵哲，汪婧宇，李民桓.“两山理论”的本质与现实意义研究[J]. 林业经济，2020（03）：3—13.
- [3] 罗琼.“绿水青山”转化为“金山银山”的实践探索、制约瓶颈与突破路径研究[J]. 理论学刊，2021（02）：90—98.
- [4] 董战峰，张哲予，杜艳春，何理，葛察忠.“绿水青山就是金山银山”理念实践模式与路径探析[J]. 中国环境管理，2020（05）：11—17.

项目来源：本文系2022年吉林市社会科学联合会课题《践行“两山”理念的意义与途径——基于吉林市十四五时期“六新”发展目标的考察》的研究成果，项目编号：2221。