江西省候鸟保护现状及政策发展建议

熊　敏

（华东交通大学，江西 南昌 330044）

摘要：江西省是候鸟越冬主要栖息地，江西省候鸟保护工作备受关注。本文通过对江西省候鸟保护现状进行分析，了解到当前江西省候鸟保护工作中仍然存在诸多不足。基于此，还需要积极探索出江西省候鸟保护政策发展建议，以期通过这些保护措施进一步加强对候鸟的保护。

关键词：江西省；候鸟保护现状；政策；发展建议

2022年11月19日，江西省十三届人大常委会第三十四次会议表决通过《江西省候鸟保护条例》（以下简称《条例》），该《条例》通过法律手段明确候鸟保护职责，科学设置观鸟范围与规范观鸟行为，为江西省候鸟保护提供强有力法治保障与指导方向。对此，在这一《条例》实施背景下，如何根据江西省当前候鸟保护现状探索出候鸟保护政策发展建议是急需要解决的课题。

一、江西省候鸟保护现状

江西省是候鸟重要的栖息地与迁徙停歇地，由于鄱阳湖秋冬季节鄱阳湖水落滩出，草洲湿地为鱼虾螺蚌提供良好的生存环境，促使鱼虾螺蚌种类多样，可为候鸟供应丰富多样的食物与适宜的越冬环境。据调查统计，在鄱阳湖地区每年大约有六十多万只候鸟来越冬栖息，其中有来自全球数十万只珍稀候鸟，是目前亚洲最大的越冬候鸟栖息地[1]。而吉安遂川千年鸟道、赣州上犹五指峰是夏季候鸟迁徙通道，每年大约有三四百万只候鸟经过。据不完全统计，在鄱阳湖自然保护区有420多种候鸟类型，而这些候鸟主要包括白鹤、东方白鹳、黑鹳等十多种国家一级保护鸟类，白枕鹤、天鹅、鹈鹕等四十多种国家二级保护鸟类等。2022年江西省鄱阳湖国家级自然保护区对整个鄱阳湖区进行“鸟口普查”，统计到水鸟67种76万多只，比去年增加7.7万只，其中白鹤4000多只，东方白鹳5500多只，是鄱阳湖有监测记录以来越冬候鸟数量最多的一年[2]。

江西省相关部门十分注重候鸟保护，如制定出《江西省候鸟保护条例》，其是全国首部专门保护候鸟的省级地方性法规，这一《条例》对候鸟保护责任落实、机制建立、宣传氛围营造等方面作出明确规定，专门设置白鹤保护专章，是我国首个针对某一类野生动物保护立法。通过这一《条例》的施行，对白鹤等珍稀候鸟的保护力度显著增加，形成候鸟保护长效保障机制，为候鸟生存环境优化、防控候鸟疫源疫病传播等提供有力的法治保障。另外，在江西省各地开展候鸟保护专项行动，在林业主管部门、野生动物保护管理部门等多部门联合协作下，开展多种形式的打击非法捕捉候鸟、破坏越冬候鸟生态环境等专项行动，全面排查与重点打击相结合，形成有效保护机制。例如2020年永修县立新乡开展候鸟保护专项行动，每日开展护鸟巡查工作，实现“三无两杜绝”目标。2021年庐山市开展“候鸟保护2021”专项行动宣传活动，市人民检察院、林业局、公安森林分局、市场监督管理局形成联合行动组开展候鸟等野生动物保护知识宣传。2021年江西省开展护鸟专项行动，超63万越冬候鸟飞抵鄱阳湖。据鄱阳湖区野外监测数据统计到候鸟63种，隶属7目12科，共计63.7万余只越冬候鸟。五星白鹤保护小区越冬候鸟共计26种，共1.1万余只，主要有白鹤、小天鹅、鸿雁、白琵鹭等鸟类。此外，2023年江西省发改委批复了总投资5627.99万元的江西鄱阳湖湿地生态系统监测预警平台建设项目（二期）初步设计，将卫星遥感、低空探鸟雷达、鸟类AI识别算法、听音识鸟、微波测鸟等技术应用在鄱阳湖湿地候鸟保护中。

例如，2021年在昌北村开展越冬候鸟和湿地保护为主题的专场演出活动，包括护鸟采茶戏、护鸟主题小品等，将候鸟保护政策唱出来、演出来，既喜闻乐见，又宣传护鸟政策，这一活动辐射10多个乡镇、40多个行政村，近万人次观看演出，宣传教育意义重大。2023年在永修县吴城镇“中国候鸟小镇”举行江西鄱阳湖候鸟北迁直播活动，邀请生命科学学院教授对候鸟迁徙原因、路径、时间、如何判断方向等问题进行解答，邀请鸟类学专家介绍各种鸟况与候鸟迁徙情况等内容。此次直播活动由百度、新浪微博、财经电台视频号等多家媒体直播，观看量高达244.15万，纷纷留言表示增长候鸟认知，了解候鸟迁徙原因等知识，有效加大候鸟保护宣传教育广度与深度，让大众更加深度且全面了解鄱阳湖候鸟迁徙情况，更加自觉保护候鸟。

二、江西省候鸟保护存在的问题

1.候鸟保护宣传教育力度不足

虽然江西省候鸟保护工作一直在持续开展，但是在候鸟保护宣传教育方面的力度还有待提升。一方面，宣传教育广度不够。目前虽然在各媒体平台报道江西省候鸟保护情况或打击非法破坏野生动物资源事件，但是其宣传教育范围不够广泛与具有针对性，未能与学校、家庭、社区、企业、事业单位等加强宣传教育合作，导致只有部分爱鸟人士、关心野生动物保护等热心人士关注候鸟保护，只在小众范围内得到宣传与关注，导致其宣传效果不佳。另一方面，候鸟保护宣传教育深度欠缺。当前关于候鸟保护的宣传教育主要以喊口号、宣传语、新闻事件等内容为主，导致大众对候鸟保护的重要性、目的、措施等缺乏充足且深入的认识，民众未能形成候鸟保护意识与自觉性。

2.候鸟自然保护区布局不合理

当前江西省候鸟自然保护区存在布局结构不合理情况，没有充分考虑到候鸟在江西省最大栖息地鄱阳湖地区的群落遍布情况而划分建立好自然保护区，导致候鸟这一自然保护区的结构遍布情况比较零散，布局结构有失合理与完善，尤其是重点保护区域不够突出明显。另外，未能从候鸟种类分布结构角度合理划分建立自然保护区，尤其是针对关键物种或濒危物种的保护区划分不明确，导致候鸟保护管理工作混乱，未能对其进行细化处理。

3.候鸟栖息地生态失衡

江西省候鸟栖息地主要以鄱阳湖自然保护区为主，由于湖区具有丰富的水产资源，部分人为了谋求利益，存在毁坏湖区各种候鸟资源行为，并且湖区人为活动比较频繁，存在不合法挖沙、取土、侵占或开垦湿地现象，以及非法捕捞鱼虾，导致候鸟栖息地的生态环境遭到破坏。另外，根据近年来候鸟监测数据显示，鄱阳湖湿地面积在不断缩小与退化，地下水位在不断下降，候鸟

越冬时的滩地、湿地较少。遇到干旱的情况下该湖区的蓄水功能减弱，湖区泥滩缺水现象明显，给候鸟栖息地生态造成较大影响。同时，候鸟栖息地受到农业面源污染与城外生活污水污染，导致候鸟栖息地水质变差，生物多样性受到影响，对候鸟栖息地生态环境造成较大影响，最终影响到候鸟越冬环境[3]。

4.巡护监督管理有待加强

由于江西省候鸟自然保护区地点多、范围广且面积大，需要大量的巡护监督管理。然而在实际巡护监督管理工作中，由于巡护监督管理人员紧缺，导致巡护监督管理工作开展力度欠缺，仍然存在非法捕猎、毁坏候鸟资源的违法行为。另外，部分候鸟栖息地无人看守、无人巡护，没有形成监测管理机制，其主要由于经费不足、人员偏少、素质较低、管理制度不全等因素导致，无法有效保护候鸟种群安全。

三、江西省候鸟保护政策发展建议

1.加大候鸟保护宣传教育力度

一方面，拓展候鸟保护宣传教育广度。利用线上线下各种途径对候鸟保护相关内容加强宣传教育，在原有广播、电视、宣传单的传统宣传方式基础上，在各种节庆日与活动中加大宣传力度，如爱鸟日、庆典活动等加强候鸟保护宣传。可以将候鸟保护宣传教育与旅游观光相结合，让更多游客在候鸟观光过程中了解到更多更加全面的候鸟保护知识，增强游客的候鸟保护意识与责任感。同时，需要将候鸟保护宣传教育工作扩展到学校、家庭、企业、事业单位等社会各界力量中，引导社会大众自觉履行候鸟保护责任。在线上宣传渠道中，可以借助新媒体平台增加宣传教育广度。如利用微信公众号、微信群、微博、短视频等平台让更多人了解到候鸟保护的重要性。另一方面，增强候鸟保护宣传教育深度。建设江西省鄱阳湖湿地和候鸟博物馆，在博物馆内放置各种候鸟越冬迁徙资料、候鸟保护的相关法律法规等，并将博物馆作为宣传教育基地，向社会各界广泛宣传候鸟保护的重要性。同时，在学校可以开设候鸟保护与湿地保护等相关课程，让学生更加全面系统学习这一方面的知识，促使学生参与到候鸟保护工作中来[4]。

2.优化整合候鸟自然保护区资源

针对候鸟自然保护区布局不合理的情况，需要对其保护区的资源进行优化整合处理，合理布局保护区。在保护区建设过程中，应综合考虑周围各种资源与地理位置，对现有资源进行优化整合，并在此基础上合理规划未建设的保护区，确保候鸟自然保护区内生物多样性。同时，针对候鸟在江西省栖息地的群落分布特征来布置保护区与整合资源。由于鄱阳湖候鸟主要分布在北部、西部与南部三大区域，需要加强这三大区域自然保护区资源整合力度。一是以现有鄱阳湖候鸟自然保护区为中心，将周围相对较近的候鸟集聚地纳入这一保护区范围内，如南湖、梅溪湖等区域候鸟聚集相对较多，可以统一纳入这一保护区内进行统一管理与保护。二是在鄱阳湖南部围绕候鸟相对集中的南矶山与林充湖建立保护区，并将周围几个候鸟相对较多的湖区如汉池湖、大莲子湖等划入这一范围内，形成一体化保护机制。三是在鄱阳湖北部围绕候鸟聚集较多的周溪湖建立保护区，将周边几个候鸟相对分布较多的湖区如兆港湖、泊洋湖、谷山湖等纳入保护范围，将这些区域整合起来形成县级保护区资源。

3.加快候鸟栖息地生态恢复

一方面，候鸟栖息地的生态环境与候鸟保护工作密切相关，只有加快栖息地生态平衡的恢复，才能够为候鸟提供更加适宜的栖息地环境，让候鸟安全、平稳越冬。对此，需要践行绿色生态理念，加强对候鸟栖息地生态环境的治理与恢复，减少候鸟栖息地人为活动，尤其是严厉打击围网捕捞、非法挖沙取土等行为，为候鸟供应更加安全、和谐的越冬迁徙环境。另一方面，加强对候鸟栖息地周围林草与过渡带生态环境的保护。在相关部门引导下，需要对候鸟栖息地周围开展生态恢复工作，采取禁渔工程，启动湿地生态补偿机制。针对湿地生态脆弱区需要加强生态补偿，促使候鸟栖息地生态尽快恢复。例如，2022年江西鄱阳湖国家级自然保护区开展“鄱湖利剑”专项清网行动，为候鸟越冬提供更加绿色健康的生态“食堂”。打击非法捕捞、非法进入保护区核心区等各种违法行为，在维护鄱阳湖湿地生态、保护区候鸟等方面取得显著成果。

4.加强候鸟巡护监督管理

一是建立候鸟迁徙路线保护监测体系。林业部门与野生动物保护管理部门等加强合作，在江西省内各个候鸟聚集地、迁徙路径与栖息地等设置监测站，通过先进的监测设备与专业人员对候鸟迁徙、保护等情况进行巡护监督管理。并确保各监测站信息资源互通共享，全面覆盖候鸟迁徙路线，对候鸟在江西省内迁徙越冬等情况进行实时动态监督管理，将候鸟保护工作落到实处。二是以充足的资金支持候鸟保护工作顺利开展。政府部门可以投入专项资金用来候鸟保护工作的开展，如监测设备购买、人员配备资金、宣传教育资金等，确保候鸟保护各项工作有序开展。同时，在政府引导下，促使社会各界力量加大资金投入力度，为候鸟保护提供充足的资金支持。三是加强巡护监督管理队伍建设。候鸟保护的巡护管理工作离不开充足的人员支持，由于当前人员急缺导致巡护监督管理力度不足。对此，还需要加强巡护监督管理队伍建设。相关部门可以通过扶持政策吸引更多人才加入巡护监督管理工作中，及时补充巡护监督管理人员数量。

四、结语

总之，江西省是候鸟重要的栖息地与迁徙停歇地，加强候鸟保护可以为其提供一个适宜的栖息环境，确保候鸟前期与气息安全。然而在当前江西省候鸟保护过程中仍然存在一些问题，针对这些问题探索出以下政策发展建议：加大候鸟保护宣传教育力度；优化整合候鸟自然保护区资源；加快候鸟栖息地生态恢复；加强候鸟巡护监督管理。通过一系列候鸟保护措施，有利于强化江西省候鸟保护工作效能。

参考文献：

[1] 沙丽塔娜提·木巴拉克，叶尔夏提·努拉志，阿依乔丽凡·沙汉.新疆候鸟保护现状及建议[J].新疆林业，2022（3）：33-35.

[2] 沈陆平，方朝阳，肖昕，等.2021－2022年鄱阳湖10种珍稀候鸟定点观测数据集[J].中国科学数据：中英文网络版，2022，7（3）：10.

[3] 田晓红李辉.我国鸟类迁徙路线上的湿地资源现状及保护对策研究[J].风景名胜，2021（5）：299.

[4] 谭志文，谢植平.“两山论”护航下的“千年鸟道”——湘赣两省携手保护候鸟迁徙通道[J].林业与生态，2021（11）：18-21.

作者简介：熊敏（1990.09—），女，汉族，江西南昌人，硕士研究生，职称：助教，研究方向：公共管理、候鸟保护。