

吉林省农民工返乡创业面临的困境及应对策略

刘慧捷

(长春光华学院, 吉林 长春 130000)

摘要: 农民工回乡创业对农业、乡村及农户问题的好转具有关键影响, 同时它还涉及工业化、城镇化甚至整体现代化的发展状况, 并牵涉社会总体的和平安宁。目前, 在吉林省的农民工回乡创业过程中, 有几个主要障碍需要克服, 如政府的服务理念模糊不清、资金获取难题、产业发展水平较低、创业者的教育背景不足、农村合作社缺失等等。因此, 我们必须调整政府职责、扩大农民工回乡创业的金融途径、强化产业引导、完善农民工创新创业的教育系统、构建农村合作社, 以此来优化和提高农民工回乡创业的环境, 推动吉林省小微企业持续产生和成长, 创建新工作岗位, 助力经济发展模式转型, 进而实现吉林省经济平衡发展的目标和社会进步。

关键词: 吉林省; 农民工返乡; 创业

近些年, 伴随着东部沿海地区的劳动密集型企业逐渐迁移至东北区域, 同时东北的发展基础与生态环境也在逐步提升, 再加上全球金融危机对于我国经济发展产生的消极效应增强, 一股充满活力的农民工回乡创新团队正持续扩大于吉林省。这些农民工回乡创立新事业不仅仅关乎农田、乡村及农户的问题处理, 还涉及到了工业化、都市化甚至全社会的健康进步, 并牵涉着整体的社会安定。因此, 怎样改进创业生态系统以鼓励那些已经具备商业眼光、拥有资本、熟练操作技能且有丰富运营管理的农民工回到家乡开展新的工作, 进而助力吉林省的经济和社会快速稳步前进, 这成为了吉林省近期直至未来较长时间内经济和社会发展的重大课题。

一、吉林省青年农民工返乡创业现状分析

第一, 研究表明, 新一代回乡创立事业的农民工的平均年纪是二十六岁。相关数据研究表明, 我们发现这个数字主要是落在26到30岁的区间内, 占总数的百分之六十九, 这意味着这些回乡创业的农民工主体上都是年轻人, 他们大多处于青壮年时期。因此, 当我们理解并解决这个问题的时候, 需要考虑到他们的特定的年龄阶段因素。第二, 研究数据揭示, 返乡创业的年轻农民工中, 男性占比高达69%。尽管女性人口相对较少, 但是与第一代农民工女性创业者相比, 已经呈现出显著增长趋势, 这也体现了女性越来越重视自主和社会地位的提升。第三, 婚姻状况。尽管相较于2009年的新生代农民工的80%未婚比例, 当前的返乡创业青年农民工中只有69%尚未成家, 但这一数据仍然表明, 这些年轻的农村劳动者需要在外工作或者创立事业时处理他们的爱情生活、家庭组建和育儿等一系列挑战。第四, 新一代农村劳动力的受教育经历相对于上一辈有明显的提升。根据我们的研究结果显示, 他们中有相当一部分人已经完成了初中或高中的学业, 这比他们的前辈要多得多。此外, 发现这些年轻农民的识字率和基础教育的完成情况也优于他们的父辈。尽管如此, 吉林省这一群体的教育背景仍然存在一些问题, 他们在大学及以上层次的学习人数相对较低, 这种知识上的不足可能会对他们回乡创新事业产生一定的阻碍作用。

二、新生代青年农民工返乡创业资金投入现状

第一, 起始资本投入。新一代农村劳动力回乡创业的首笔启动资金约等于10.9万人民币, 可以看出, 大部分人的初期投资都在10到15万的区间内, 而这个数字相对来说比较小, 这是与他们

的经济状况密切相关的。因为这些年轻的农民在外打工的时间并不长, 而且他们所获得的薪资也相当有限, 所以他们在财务上的累积也是非常少的, 这也导致了他们的创业资金规模较为微弱。第二, 关于财务状况分析。根据初期启动资金的来源来看, 有超过四成的资金是通过自身工作赚取而来, 而剩余的部分则全部依赖于外部筹款, 其中占比最大的部分为亲戚朋友提供的借款与银行业务办理的贷款, 这表明年轻农民工们在回乡创立事业的过程中存在着严重的资金短缺现象, 且他们对有效获取资金的方式并不熟悉, 因此资金问题成为了阻碍他们的发展的重要障碍, 如果资金链条发生断裂, 那么他们的创业计划很可能无法成功实施。

三、青年农民工返乡创业障碍因素

在对年轻农民工返乡创业所遇到的主要阻碍因素进行研究时, 我们设计了8个选项: 创业风险高、资金短缺、人脉关系不足、技术经验匮乏、对国家政策的理解不够深入、创业流程复杂、没有适合的项目。经过研究, 发现在农民工返乡创业所遭遇的挑战中, 资金短缺、技术和人脉方面的问题是最大的。这也提醒了相关部门, 应该采取具体的策略来帮助解决他们的创业难题。

(一) 农村基础设施落后

农村基础设施落后问题有多种表现, 诸如: 农民创业需要的供电、供水、垃圾处理和公共交通等基础设施建设不能满足用户需求, 吉林省的部分地区基础设施普遍比较落后, 其中路况不好、道路不够宽、通信设施不够完善等问题尤为突出, 虽然各级财政关于基础设施建设层面的投入逐年增加, 但是目前拥有的基础设施水平不能满足农村经济发展的需要。

(二) 创业融资困难

通常, 农村劳动力回乡创业的第一笔启动资本主要来自他们在城市打工所积累下来的个人财富。当他们面临经济困境时, 大多数人倾向于寻求亲戚朋友的支持。只有在这种方式无法满足他们的需求后, 他们才可能考虑从金融机构获得贷款。由于农民群体获取资金的方式相对受限, 加上各种原因导致了他们回乡创业过程中筹措资金的难度加大, 从而影响到项目的自我成长和扩张。

(三) 返乡创业税费负担重

目前农民工税收负担沉重, 返乡创业环境不够宽松。农民工聚集的地区, 多数是经济欠发达的地方, 经济欠发达地区往往税源比较少, 农业税和地方企业上缴的利税是地方财政的主要来源, 财政比较紧张, 而农民工创办的企业正是地方财政的征收对象, 企业规模无论大小, 无论企业是否为新组建, 一律按照相同的比例征收税费, 税费的征收对不同企业影响程度是不同的, 对于一些大的收益好的企业来说, 能够承担的税费对农民工创办的中小企业可能就是沉重的负担。

当前, 吉林省青年农民工返乡创业正处于起始阶段, 需要大量资金, 然而目前情况恰恰相反, 在没有享受到优惠政策带来便捷的同时却要承担沉重的税收。

(四) 返乡创业用地紧缺

由于部分地区的经济欠发达且农业产业的发展较为缓慢, 导致了农民们无法获得足够的非农建设用地, 因此他们往往选择在家中或租来的房屋内开始他们的创业之路。然而随着企业的不断壮大, 他们需要更多的空间来满足日益增长的需求, 这就意味着他们必须向当地政府提出新的用地请求。遗憾的是, 大部分的土

地资源都被用于城市的开发而忽略了乡村地区，尤其是对于那些想要建立工业园的地方来说更是如此。这让很多希望回到家乡创立小型制造商和小公司的农民面临着极大的挑战，因为这些地方通常不符合官方设立的标准要求。如果他们在没有达到规定标准的建筑物里开展业务活动，安全监管机构可能会对其进行惩罚，这也限制了这类公司的发展潜力。

四、改善吉林省农民工返乡创业环境的对策建议

(一) 转变政府职能，提供农民工返乡创业平台

第一，吉林省及各地级市政府需要设立农民回乡创立中心以全面支持回乡创新者的需求，并设置专门的服务窗口来简化流程，实现“一窗通办”的一站式处理模式。同时，他们还需构建起“创业政策通道”，协助解决回乡企业家们在初始阶段、成长过程中或运营管理上所面临的问题与挑战，确保各种类型的创业家都能从中受益，寻得适合他们的创业平台，从而成为本地经济发展中的主要力量。

第二，设立各种农民工工业园区、创业园区、创业孵化基地等，为其提供良好的基础设施，构筑并不断完善土地、能源、服务、人力资源等平台。

第三，需要利用举办聚会、研讨会、社区研究和社会调研等方式来塑造并推广本地的成功案例，同时也要大力宣扬家乡的发展潜力及对外出务工人员的激励措施，从而建立起“把劳动者送出去，再把生产力引进来的”新型劳务经济发展观念，以此为广大的外出的农民创造出积极的社会氛围，吸引他们回来创业。

第四，提供信息和技术服务，搞好信息技术的共享服务，利用报纸、电视、网络等各种媒体强化信息引导，通过公开吉林省各区域能源需求，资源、经济社会发展规划以及产业发展等各种信息，让农民工创业者了解所处环境，结合自身情况找准最适合的创业切入点，做到有的放矢。在技术上以实用为原则，将国内、国际先进的技术信息提供给他们，在关键时刻帮他们攻项目，解难题。还要发挥政府信息的网络优势，为产品联系销售渠道，使企业在最短的时间内创造出最大的经济效益。

(二) 拓宽农民工返乡创业的融资渠道

为了解决融资困境，政府、银行、社会以及农民工需要共同付出努力，从多个角度开辟融资途径，筹集创业资金。首先，要加大政府资金支持力度。建立回乡创立公司基金，并分配专门的钱款以主要资助返回家乡的企业创建和科技革新及服务网络构建，同时激励与推动返回家乡创业公司的健康成长。此外，我们需要拓宽间接借贷途径。加速各类型金融组织的全面改良进程，利用二次借款等政策手段增强对于农民工人回归乡村创业的信贷的支持力度。最后，应针对归乡公司“定制”特有的金融产品，例如开设同地区或行业的优秀公司联合担保、相互保证贷款等等，来满足他们多样的需求。当这些公司满足了市场的标准，具有良好的收益和发展的潜力，那么他们在贷款金额、质押品、期限方面可以适度地放松规定，以便于他们获得所需的资本。最后，充分利用内源融资方式。中小企业的创业资金主要来源于内部融资，而民间借贷和内部集资在这个过程中仍然扮演着重要角色。作为正规金融体系的补充，民间借贷满足了市场对融资的需求。可以借鉴温州“活会”的融资方式，基于投资者和被投资人之间的信任关系，发起集会，以招标方式筹集创业资金。

(三) 加强产业指导

第一，重塑产业链条，形成互补效应。返乡的企业可以利用像长春一汽、皓月这样的大型公司在产业链上前进和后退的机遇，主动接受大型和中型公司的推动，积极发展为这些公司提供配件的配套企业，实现龙头公司与配套的返乡中小企业在产业链上的

互补和共赢。第二，明确产业定位。认真分析返乡创业项目的发展前景、差异化和利益的支撑点，对返乡企业进行分区域定位、分行业整合、分群体培育。第三，防止破坏生态和污染环境，立足发展低碳经济。农民工返乡创办的企业应纳入城乡发展规划，坚决不成立破坏生态和污染环境的企业，这不仅有利于企业的可持续发展，也有利于吉林省的长远规划。

(四) 健全农民工创业辅导和培训体系

各相关部门如农业部等已经实施了一系列项目以提升农户的科学技术与知识水平，这些包括了五个主要的项目：绿色证书教育计划、年轻农夫科技训练方案、新式农人创立培育活动、农业远距离学习课程及农村剩余劳工转业就业技能教学工作，吉林省应当根据其自身的具体情况来执行这些措施。

同时期内，为了支持农村劳动力回乡创立新事业的计划实施，可以设立专门针对这一目标的服务机构——农民工返回家园创办企业的教育与训练服务中心（简称：农企服）来组织并执行相关课程及活动。这些内容包括但不限于商业思维模式塑造；潜在的风险评估及其应对策略；公司运营的管理技巧提升；科技革新的推动作用；市场的拓展方法论等等一系列涉及到企业家精神培育的相关知识体系的学习工作。我们还可以借助该地区高等教育的资源禀赋，邀请来自如吉林大学的教授们或其他知名学府的专业人士向有意愿投身家乡经济建设的劳动者群体举办主题演讲会或者直接面对面解答他们的问题困惑以助力他们的成功之路更加顺畅无阻。

(五) 完善社会保障制度

优化社会保险系统不仅可以确保新一代农民工安居乐业，同时也是城市化进程中关键品质的具体表现。构建全面且完备的新一代回乡农工社保网络作为他们独立创业的基础条件至关重要。我们需要深入研究他们的特定需求，首先处理这些保障难题，把新一代农村劳动者融入到城市的劳动力市场和劳动保障体制内。相关部门应加强监督管理，设立紧急救援措施，包括突发事件救济、教育补贴、医疗补助、贫穷扶助及法务支持等等，以保证社会保障政策得到实际执行，为新一代农业工作者解除回家创业的担忧。

(六) 提升自身素质

农村劳动力回乡创立企业的人们需要主动培育商业思维、防范风险观念，并增强自我经营的能力。这些人的经营才能对企业的成败至关重要，特别是针对新一代农民而言，这四种能力分别为：专业的知识和技巧、团队管理能力、交流协作能力和创新探索能力，他们必须不断提升自己的综合实力。

五、结束语

那些选择回乡创立事业的人所处的家庭应该积极推动他们敢于尝试新事物并适当接受挑战，以便在有利时机出现时能够收获可能的回报。由于这些农民企业家的小规模经营往往依赖于家庭的经济来源，他们的主要模式是小型工场，因此这种类型的企业发展最重要的因素就是得到家人的全力支持。从更广泛的角度看，针对所有这样的农村企业主群体，可以通过政府或其他公共服务的部门来建立起类似“家乡创业朋友”或者“回家创业顾问团队”之类的组织，以此强化家庭创业的教育工作，从而缓解他们的负担，增强他们在创业过程中及家人成功的可能性与决心。同时，作为个体，也要充分利用自己的资源、环境和能力。

参考文献：

[1] 詹高，侯俊华，秦顺乔. 乡村振兴背景下新生代农民工返乡创业生态系统构建及政策研究[J]. 智慧农业导刊, 2023, 3(11): 101-104.

2023年度吉林省教育厅科学研究项目 农民工返乡创业助推吉林乡村产业振兴高效机制研究 合同编号 JJKH20231465SK