

江苏省综合保税区对经济增长影响实证研究

——基于出口贸易视角

宋雨欣

(上海海关学院, 上海 200120)

摘要: 为了明确贸易进口对经济增长的作用, 本文分别考察了一般贸易进口、加工贸易进口与我国经济增长的关系。本文用国内生产总值对两个贸易变量进行回归, 然后建立生产函数模型分析一般贸易、出口贸易对经济增长贡献度, 再对一般贸易与就业、综合保税区的相关性进行回归分析, 得出一般贸易有助于就业和综合保税区的发展。同时, 针对不利于经济增长的部分, 从税收征管方面, 提出政策建议促进经济增长。

关键词: 一般贸易; 加工贸易; 经济增长; 回归分析

一、研究背景和意义

(一) 研究背景

在经济全球化的大环境下, 国内外贸易往来愈加频繁, 为了保证贸易双方的利益最大化, 我国设立了综合保税区。上海外高桥保税区经过近 30 年的发展, 目前已跻身世界最大保税区之列。1990 年, 经中央批准, 在上海设立了中国第一个自由贸易区——上海外高桥自由贸易区。随着近 30 年的发展, 这一地区从 1992 年起步, 已经成为世界上最大的保税区之一。14 个保税区、1 个享受保税区优惠政策的经济开发区, 经国务院相继批准设立。这些地方包括天津港、大连、张家港、深圳沙头角、深圳福田、福州、海口、厦门象屿、广州、青岛、宁波、汕头、深圳盐田港、珠海保税区、海南洋浦经济开发区等地。2008 年, 我国部分保税区通过整合提升为保税港区, 12 个保税区数量至今保持不变。在此之后, 又出现了综合保税区, 其延续了保税区的一部分功能, 又有自己的独特创新之处。

随着经济的不断发展和国内外经济形势的变化, 现已向“内外兼容、更好服务国内国际市场、充分利用两个市场资源”转变, 综合保税区的现状已不能适应当前的发展需求。我国在这一问题上采取了适当的应对措施, 国务院在 2014 年 9 月同意在重庆两寸滩保税港区苏州工业园综合保税区和扩大贸易多元化试点。企业在符合条件的贸易功能区内, 可取得增值税一般纳税人资格。2016 年 11 月, 全国首批开展增值税一般纳税人资格试点的地区是苏州工业园区综合保税区和昆山综合保税区。2019 年 1 月, 《国务院关于高层次、高质量推进综合保税区开放开发的若干意见》明确要求: 赋予具有国际竞争力和创新能力、建设海关特殊监管区域的综合保税区改革开放新使命。中国(江苏)自由贸易试验区于 2019 年 8 月经国务院批准设立, 标志着江苏省改革开放的新高地正在建设, 国家发展的新平台正在搭建。政策叠加, 海关特殊监管区域转型升级发展迎来了新时代。

(二) 研究意义

仅从江苏省来看, 设立综合保税区, 对促进城市发展、提高城市形象、吸引外商投资等方面具有深远的意义。首先, 江苏设立综合保税区, 从国家层面看, 是贯彻落实国家发展战略和规划的客观要求, 是深入推进和落实国家发展战略和要求的主动作为。再看整个江苏省, 设立综合保税区的地级市有 13 个(宿迁市除外), 常熟、武进等部分县区也设有综保区。综保区共 20 个, 苏南最多,

仅苏州就有 7 个, 苏中苏北就更少了。各地结合本地产业经济的独特特点, 充分发挥综合保税区政策优势, 经济平稳跨越发展。如昆山综保区以仁宝、纬创、实硕等企业为代表, 利用本地电子加工制造业起步早、综保区政策优势, 在区内形成了电子信息制造业的发展; 太仓港综保区利用港口优势, 大力发展保税物流产业, 吸引了三菱商事、伊藤忠、优衣库、舍弗勒等企业入驻, 开展国际物流和集散业务, 同时也吸引了日本三菱商事株式会社的入驻; 借助区内企业富士康的聚集效应, 淮安综保区已经形成改变当地产业形态的电子信息产业聚集区。

由此, 对江苏省的综合保税区相关数据进行分析, 得出的一般贸易和加工贸易对我国经济发展具有促进作用的结论是具有可参考性的, 据此本文进行了相应的实证分析。

二、对外贸易

改革开放以来, 对外贸易迅速发展, 贸易方式也出现多元化, 加工贸易和一般贸易成为最主要的贸易方式。

江苏省对外贸易从改革开放到现在, 有了很大的发展。江苏省的对外贸易从 1985 年的 19.87 亿美元增至 2008 年的 3922.68 亿美元, 经过 20 年的发展, 累计增加了 3902.81 亿美元。伴随着对外贸易的不断扩张, 江苏省的对外贸易与对外贸易也有了很大的发展。

从两种贸易模式的出口规模及所占比重可以看出, 自 1999 年起, 江苏省的加工贸易出口总量已逐渐超越了一般贸易。江苏省在 1995~2008 年间, 加工贸易出口额和一般贸易出口额分别为 56.6% 和 43%。可以看出, 江苏省的出口中, 加工贸易与一般贸易的比例并不大, 但自从 2002 年我国加入 WTO, 外国资本与跨国公司快速涌入江苏, 加工贸易的出口逐渐占据了江苏出口的大部分份额, 而一般贸易的出口却一直处于落后的地位, 并且这个差距还在不断扩大, 到了 2005 年, 这个差距已经达到了一个高峰。江苏省政府在 2006 年出台了《江苏省政策性出口信用保险扶持发展资金暂行管理办法》, 以支持一般贸易出口为重点, 重点支持与“走出去”有关的企业。尽管与加工贸易在规模和比例上仍有很大差距, 但这种差距正在不断缩小。从变动趋势上看, 由于 2007 年国家出口退税政策调整以及国际金融危机的影响, 加工贸易的比重从 2007 年的 64.1%, 以 7.6% 的幅度, 下滑至 59.6%, 而在同一时期, 一般贸易的出口比重从 34.6%, 以 11.8% 的幅度, 上升至 38.7%。可以看出, 在这一特殊情况下, 一般贸易的出反而呈现出了难得的发展机遇, 而加工出口却面临着较大的风险。

三、结论与政策建议

(一) 结论

本文从贸易方式对经济增长的影响机制和现实依据出发, 然后以江苏省为典型介绍了外贸方式发展情况, 再通过柯布道格拉斯生产函数模型运算推演得到出口扩展型生产函数模型实证分析一般贸易和加工贸易这两种贸易方式对经济增长的影响, 并进一步实证分析影响两种贸易方式发挥作用的要素差异, 最后得出本文主要结论有以下几点:

1. 两种贸易方式对江苏省经济增长的作用不同

普遍认为一般贸易的出口对经济增长的贡献多一点, 这从本文的定量分析部分可以得到证实。从本文选取经济增长贡献度这一经济指标, 进行实证分析结果均表明一般贸易要优于加工贸易。加工贸易受到国际经济环境的影响较大, 而一般贸易受国内政策的影响较大。这些都从理论层次上为江苏省一般贸易长期以来占据统治地位做出了合理的解释, 也为江苏省加工贸易的转型升级必要性找到了理论支持。

2. 就业与一般贸易出口呈正相关

从就业和一般贸易的回归分析来看, 一般贸易出口会对劳动就业有促进作用。这是因为出口对国内的就业有一定的促进作用, 增加出口有利于缓解国内的就业压力, 但是出口对就业的促进作用的大小却“因人而异”, 进出口规模或经济规模比较小的城市出口对就业的促进作用较大, 而进出口规模或经济规模比较大的城市出口对就业的促进作用就大大减弱。结合江苏省的实际情况, 其进出口规模占全国比重较大, 江苏省产品出口会对国际市场产品供给产生影响, 进而影响国际市场产品价格, 因此对江苏省而言靠出口, 尤其是劳动密集型产品的出口促进江苏省的就业其效果会大打折扣; 如果我国想达到原本应该达到的就业效果、继续扩大出口, 则不得不通过继续压低江苏省产品价格、降低产品成本来实现, 这对江苏省经济的良性发展是极其不利的。

3. 综合保税区与一般贸易有很强相关性

江苏省先后成立多个综合保税区, 其主导产业包括电气机械和器材制造业、计算机和通信和其他电子设备制造业等。根据中国开发区网的数据进行实证分析, 不难看出综合保税区促进了一般贸易的发展, 但同时由于江苏省的综合保税区所主导的产业大多归属于第二产业, 因此也促进了第二产业的发展。各地区各部门坚持以供给侧结构性改革为主线, 着力构建现代化经济体系, 产业结构不断优化, 第一产业基础地位不断稳固, 第二产业创新驱动深入推进, 第三产业重点领域蓬勃发展, 来有力支撑国民经济持续健康发展。综合来看, 江苏省的综合保税区应给第三产业一些优惠措施, 推动第三产业的发展, 这样才有助于产业结构的转型升级。

综上, 在面对两种贸易方式时应采取扬长避短的态度来对待, 充分发挥其对经济增长的有利方面的作用, 规避其对经济增长的不利方面, 进而改善调整使两种贸易方式能够合理协调, 齐头并进的发展。在政策方面应该要逐步统一对一般贸易和加工贸易的政策对待, 使二者能够平等竞争, 让市场和企业客观地选择最有利、效益最好的贸易方式。

(二) 经济发展建议

由于江苏省不同贸易方式对经济增长的作用不同, 而且在影响途径和现实依据上也表现出各自的特点, 因此, 江苏省不同贸易方式的发展应针对实际情况, 有所侧重, 明确目标定位。江苏省加工贸易的发展需要寻找新的活力和动机, 但是不能放松一般贸易的发展; 在提高一般贸易竞争力的同时, 也需要加快加工贸易的发展, 实现不同贸易方式的协调发展。

1. 不同贸易方式优劣互补, 实现协调发展

一般贸易和加工贸易虽然对江苏省的经济贡献度不同但是差距并不大, 说明不同贸易方式结合不同的要素特点, 是可以对经济增长发挥相当的作用的。江苏省加工贸易可以结合外资得到快速发展, 但加工贸易严重依赖外资、出口增值率低, 一般贸易集中在传统的劳动密集型行业, 出口产品表现出“三低”特点。因

此, 不同贸易方式的发展要结合区域的经济特点, 明确定位, 重点发展特色贸易方式的同时, 要兼顾其他贸易方式的发展。对于外资充足的区域, 重点发展加工贸易, 加快加工贸易的转型升级, 同时依托加工贸易产业和配套设施来发展一般贸易。

2. 充分发挥贸易有助于就业的优势, 创新人才培养机制

江苏省拥有比较丰富的人才资源, 一般贸易、加工贸易在利用人口红利的同时, 更关键的是要充分挖掘人力资本的潜力, 提高吸收和利用外资的水平, 由“用市场换技术”转向“用市场创造技术”, 从而促进加工贸易转型升级。对于技术的引进、吸收, 有赖于人力资本作用的发挥, 而人才的培养关键又在于企业创新机制的形成。因此, 创新人才培养机制首先需要针对市场需求培养创新型国际贸易人才, 注重产学研相结合, 建立企业与高校的长效联动机制, 实现资源的共享。其次, 建立人力资本转化机制, 加大企业和高校的合作, 定期举行包括企业家与高校专家教授等各界人士的经济论坛, 实现企业和高校的互动, 将个人知识和经验转化为普遍的社会财富。最后, 加大研发投入, 建立市场化、产业化的资金管理和人才培养机制。

3. 营造良好的贸易发展环境, 为产业结构转型升级提供便利

体制因素是经济和贸易发展的关键, 不管是加工贸易还是一般贸易, 都需要积极的政策环境进行支持和引导。江苏省一般贸易的主体为外资企业, 对于外资的引进在现阶段更重要的是关注质量, 而且外资在一般贸易中的主导作用需要在政策制度的引导下逐步转向内资企业, 因此加快推进体制改革, 在提高对外开放度的同时加快市场化步伐, 提高民营企业在外贸中的比例, 形成一种公平的竞争环境, 从而充分发挥加工贸易对经济增长的作用。

具体可从以下两个方面着手: 在税收方面, 由于对于国产料件加工生产的出口产品不抵扣税额, 导致对国内料件的形成一种隐性歧视。因此, 对于一般贸易使用的国产料件需要制定与进口料件同样的税收政策标准, 比如通过对使用国内料件生产的出口产品实行全额退税, 引导加工贸易企业加大与本土企业的合作与联系, 从而在更大程度上促进经济增长; 最后, 协调加工贸易区域间的发展, 通过税收优惠等政策, 引导加工贸易省内转移, 由苏南向苏北地区转移, 缩小区域差距, 逐步引导苏南地区的劳动密集型加工贸易向苏北转移, 从而集中力量发展高技术密集型产业, 提高加工贸易的国际竞争力。

参考文献:

- [1] 陈琴. 海关特殊监管区产业结构调整升级效应 [D]. 上海: 华东师范大学, 2020: 1-58.
- [2] 方行明, 鲁玉秀, 魏静. 中欧班列开通对中国城市贸易开放度的影响——基于“一带一路”建设的视角 [J]. 国际经贸探索, 2020, 36 (2): 39-55.
- [3] 荀梓莹, 蒋少华, 曹楨, 聂静. 我国贸易进出口总额影响因素的实证分析 [J]. 景德镇学院学报, 2019, 34 (1): 10-15.
- [4] 韩冰, 孙英隽. 中国实际利用外资额与进出口贸易关系的研究 [J]. 经济研究导刊, 2020, 445 (23): 87-89.
- [5] 何琳. 综合保税区产业发展与区域经济效益 [D]. 广州: 华南理工大学, 2019: 1-43.
- [6] 南京海关课题组. 海关支持综合保税区高水平开放高质量发展研究——以江苏省综合保税区为例 [J]. 海关与经贸研究, 2020, 41 (01): 15-27.
- [7] 耿维. 数字贸易时代苏州高新区综合保税区跨境电商发展策略探析 [J]. 国际商务财会, 2022 (17): 92-96.