

监狱与警务运行机制

黄晓武

(浙江警官职业学院, 浙江 杭州 310018)

摘要: 习近平总书记在中央政法工作会议上明确提出了政法领域改革的目标要求, 就加快推进政法领域全面深化改革作出了重要部署, 是把政法领域改革引向深入的重要遵循, 对于做好新时代政法工作、不断谱写政法事业发展新篇章必将产生重大影响, 为了更好地推动改革的顺利进行, 需要以习近平新时代中国特色社会主义思想作指引, 不断深化改革的理念, 拓展改革的格局、对改革的任务再落实、方法再创新推动政法改革迈入新的阶段。为此, 司法行政系统工作者应充分认清当前监狱警务工作形势要求, 准确把握监狱人民警察的职责定位, 因为这既关乎我国监狱工作长远发展, 也有利于提升监狱警务工作的效能, 对加快推进社会管理创新和平安城市建设, 意义重大而深远。

关键词: 监狱; 警务; 运行机制

监狱在国家机构里属于刑罚执行机关, 隶属于司法行政系统。建国以来, 我国监狱管理伴随着国家的发展也取得了长足进步, 随着中国特色社会主义基本经济制度的确立, 社会主义法治也朝着这种内涵方向建设迈进, 有中国特色的监狱管理制度基本成型。具体表现为, 一是对罪犯的教育改造效果提升, 提高了罪犯改造的积极性。二是在对内的部门和组织管理上日趋规范和稳定, 相应的指引、规范、意见基本成型, 整体工作有序推进, 是监狱整体司法行政按部就班的开展, 计划、组织、指挥、沟通等活动都按程序进行, 狱务公开不断推进。

本文通过对现代警务机制的研究, 首先有利于我国创建社会主义和谐社会。当前和谐社会、以人为本的理念体现在各行各业和各个公民个体, 在监狱中的警务行为建设, 也是围绕着和谐及以人为本来展开, 因此警务机制的运行畅通与否也就会影响到以人为本最终目标的实现。二是有利于我国完善社会主义公正的司法行政制度。监狱作为国家的刑罚执行机关, 是我国司法行政系统的重要组成部分, 因此, 监狱的警务改革工作也是司法体制改革的重要组成部分, 也是深入贯彻落实科学发展观和构建社会主义和谐社会内涵的深度体现。

一、7X24 促安全

7X24 是警务运行的一种新的机制, 指的是监狱每周 7 天的时间都有警力覆盖。在这 7 天时间内每天 24 小时全天候对罪犯进行控制。为了使这一警务运行模式得到有效运行和实施, 警力得到更为均衡的分布, 需对警务工作人员的作息时间进行调整, 通过轮休的方式来让双休日、节假日也有充足的警力, 这一方式符合实战的需要, 从而使监管场所的警力能够得到更为合理、科学的分布, 警务运作的模式也发生极大的变化, 正在由以往的静态向动态发展, 实战化也逐渐替代了以前的机关化, 使现有的警力效

能得到了最大的发挥, 使其配置更为科学。

这一新型的警务运作模式通过加强对监狱场所警戒机制, 以场所为出发点, 以稳定为目标来建立其运行机制。该机制具有反应迅速、通讯先进、指挥科学、装备精良等特点。具体而言, 7X24 是警务运行机制将值班分为了两个部分, 分别是白班和晚班。白天, 警务工作人员的主要职责是对服刑人员的劳动现场、留监场所进行巡查; 晚班则指的是对服刑人员的的生活和学习场所的巡查。对民警下班、双休日和节假日的警力重新进行调整和分配, 为监狱的全天候安全提供了重要的保障。《值班安排表》的出现和实施, 对各个日期的值班时间段进行明确的划分, 落实到个人, 可以使每个人明确自己的工作时间。这样的值班制度, 更为合理和有效, 也确保了 7X24 警务运行机制的科学实施。

以订单成品出货为例, 运送货物车辆, 需要经过以下流程。事先有监区民警将司机的身份信息上报管教科, 再经过警卫大队就司机、车辆进行的核查, 登记带车民警后允许进入厂区, 车辆到达指定位置后, 向指挥中心进行装货汇报, 得到允许后, 指挥中心值班人员则可以通过大屏幕对车辆的状况进行监控, 待装货完毕后, 由值班民警对装卸车上的服刑人员来进行清点, 并对所有服刑人员人数进行实名点名, 民警清点无误之后, 便可向指挥中心发出请求, 最后由指挥中心发出放行指令才能够最终离开。待车辆到达大门后, 有警卫队值班民警再对车辆进行检查, 无误后, 再向指挥中心汇报, 车辆最终得到放行指令, 此时, 车辆才可以离开。整个过程较为流畅、规范。接下来, 按照“装卸车辆出监狱流程”, 这样的重重把关, 提高了监狱的安全等级。指挥中心的全程参与, 监狱和现场的两两配合, 使其形成了一个三级的平台, 为监狱安全提供了重重保护。在此过程中, 指挥中心具有重要的作用, 通过定位将各个部门的警务职能工作进行了有机的串联, 使其成为一个整体, 为工作机制的高效的运行提供了保障, 使其能够在指挥中心的统一指挥下, 快速集结和反应。可以说, 指挥中心是监狱场所警戒管理的枢纽, 具有多重智能, 如先期指挥、对警务进行协调、对狱情进行有效控制等。加强对指挥中心集成平台的建设和完善, 对于提高监狱管理的效率具有积极影响。在此过程中, 当日值班人员无论是什么岗位, 都应履行工作职责, 切实做好各部门之间的工作衔接, 为该机制的健康运行奠定基石。

二、资源整合应危情

监狱与警务运行机制的有效进行, 还需要对现有的监狱人力、物力资源等进行充分、科学的整合, 唯有此, 在面对突发事件时, 才能应对处理。此外, 监狱还可以利用警卫队着手来促进监狱和警务运行机制的有效运行。警卫队要求要有一定比例的中青年民

警,这一比例不应低于30%,通过此方式确保警卫队具有较强的应急处理能力和技能训练水平。此外,还可以从训练方针入手。通过对“平战结合”训练方针的严格执行和建立一定规模的防暴队人数(每支防暴队人数不少于10人挂靠在警卫队)使监狱在战时具有较强的战斗力。这样的运行机制经实践证明对于应对危机情况具有积极意义。如我市某监狱做一场应急处置的实战演习:在X日上午8点,一监区突发人质劫持事件。该事件发生之后两分钟之内,管教科便对情况进行了确认并向上级发出了报告,接下来便由监狱长发布了启动监狱应急预案的命令。此命令一下达,相关部门便行动起来。防暴队第一时间加强了对监区警力的增援,待武警中队到达后,商量处置对策后开始执行突发人质劫持处置方案;警卫大队则加强了对监狱大门人员、车辆等的检查;各监区及时对罪犯进行了收监等。

三、提高对反恐防爆工作的认识

监狱与警务运行机制的有效运行,除了需要具备科学的作息制度、资源的合理整合,还需要采取切实有效的措施,来健全该机制。具体而言,则可从以下几点着手。

(一)立足实战,重视创新。

一是从战备常态化入手。警务工作人员在平时的工作中应加强军事化管理,通过针对式训练,来做好战时工作。在警务建设中,建设一支具有较强战斗力和军事素养的队伍极其重要,通过不断固化建制力量,来形成队伍之间的联动。各个监狱还可以根据本狱的实际情况来对驻巡的点位、警力等进行调整和个性化设置,实现常态化的勤务模式。二是指挥调度扁平化。对于不同的警情以及紧急和危险程度,可对调度进行个性化处置,从而减少指挥调度和信息报送的层级,使其处理突发事件时更为迅速和有效。三是对其中的联勤联动进行规范化处理。一方面对内部大队的联勤进行科学有效的指导。对出警、指挥作战等流程进行完善,从而使警务人员明确自己的职责分工、作战编制,并通过对梯次处置、跨区域处置等的规范,来提高其工作效率。

(二)突出实练,提高警务人员的实战能力

一是从专入手。专业大队的实练工作可以中队为单位来制定任务,并对任务进行分工,重点从加强作战单元建设入手,通过明确的编制,细化他们各自的职能,提高队员之间对任务的认知,提高其默契和配合程度。二是从实入手。在提高警务人员的基础体能的同时,来加强他们对警械装备的使用熟练程度,提高其实弹射击等水平,并根据队伍的实际情况来对警务人员进行分层训练。三是从特入手。为了提高警务人员的工作水平和专业素养,需要对他们采取特训的方式。所谓特训指的是自训、比武等考核相结合的方式来进行培训。培训时可采用小教员培训的方式,也可以采取送教上门的形式,通过对基地设施的利用以及组训的优势,来加强他们的针对性训练,从而全面提高警务人员的工作水平。

(三)立足实战定位,加强战勤保障工作

警务工作人员在发展过程中,应遵循统筹规划、突出重点,

分清缓急等原则,来对装备进行更新换代。更新时,实行的是先进、配套和实用的原则,从而为其开展工作提供强有力的装备保障。具体而言,可分三方面入手。一方面,通过对本职的研究,提高其设备保障。通过为警务人员提供车辆、个人防护、排爆、通讯等方面的设备,提高其快速机动、功效作战的水平。另外一方面,从实战的角度出发,提高其设备保障。结合各监狱的应对突发事件的常态机制要求,根据实际需要围绕车组建设,加强对车辆装备的经费投入,以此来提高其服务水平。第三方面,从大局角度出发,提高其设备保障。结合多次执行任务的实际情况,以急难险重任务为牵引,着眼于队伍建设,从突击装备、通信装备、防护装备等装备建设入手,提高警务队伍的战力。

(四)积极应对监狱与警务运行机制的新变化

针对监狱与警务运行机制的新变化,警务工作人员应保持三心,快乐应对新挑战。具体而言,这三心分别指的是忧患心、责任心和平常心。忧患心指的是作为警务人员应树立一种忧患意识,即树立危险并未走远,随时做好战斗准备的理念,有底线,以问题为导向,对于组织安排的任务能够认真执行,对其中的细节能够想的更全面、更长远,通过真抓实干、早抓早预防的方式来防微杜渐,将一些问题扼杀在摇篮状态。

(五)优化警力队伍、提高警力素质

对于警察队伍,加强人才培养使用。探索建立甄别、培养、选拔和使用领导干部的后备人才队伍管理机制。建立健全分层分类的体系和岗位练兵机制。加快高层次人才引进和培养,建立内部专业技术人才库,通过调岗努力实现专业与岗位相匹配。加强警察职业保护,构建警察职业风险规避防范机制和制度保障体系。试行聘请法律顾问,坚决维护监狱、监狱企业和警察合法权益。建立警察保护机制,加强警察身心健康保障,加大对警察的救济和保障力度。认真落实从优待警政策,将特殊管理岗位纳入财政津贴发放范围。

四、结语

我国的监狱现代警务机制创新是一种自上而下为主的制度变迁。为了降低制度的摩擦成本,基层机关应主动转变观念和思想,形成自下而上的诉求与自上而下的指令意见高度融合,争取实现强制性和创新性的结合,这样现代警务机制创新建设才会比较顺利的推进,在效果上也更能有保证,并且可以通过现代警务机制建设提高队伍凝聚力和战斗力。

参考文献:

- [1] 王建熙.司法院校警务技能教学实践方法的改革与创新[J].才智,2019(7).
- [2] 侯秋香.司法院校警务技能教学如何服务于长东北“一带一路”建设[J].才智,2019(7).
- [3] 刘志华,罗鲲.监狱人民警察警务技能训练理论体系的构建[J].法制博览,2017(35).
- [4] 侯秋香.司法院校协同服务“一带一路”提升司法警察警务技能实践研究[J].才智,2019(8).