

# 探析社会治理体系和治理能力现代化的新路径

郭建强

(山西省忻州市原平农业学校, 山西 忻州 034199)

**摘要:** 随着我国全面深化改革, 社会治理机制创新已成为推进中国特色社会主义现代化建设的迫切要求。本文在分析当前社会治理存在的问题和矛盾的基础上, 探讨了我国社会治理创新的新理念、新措施、新机制, 提出了推进国家治理体系和治理能力现代化的新路径。

**关键词:** 治理体系和治理能力; 现代化; 新路径

## 一、“社会治理”界定及演进、发展

治理一词在政治学领域, 通常指国家治理, 即政府如何运用国家权力(治权)来管理国家和人民。所谓社会治理, 就是政府、社会组织、企事业单位、社区以及个人等诸行为者, 通过平等的合作型伙伴关系, 依法对社会事务、社会组织和社会生活进行规范和管理, 最终实现公共利益最大化的过程。

1949年后, 我国长期采取高度集中、单一领导和全面控制的社会管理、社会治理模式。伴随着改革开放的深入, 经济社会格局的发展变迁, 传统的管理模式已经难以适应日新月异发展的社会, 要求与时俱进变革治理模式的呼声越来越高。

2019年10月31日, 中国共产党第十九届中央委员会第四次全体会议进一步明确了国家治理体系和治理能力现代化的重大意义和总体要求, 指出要大力推进社会治理创新, 统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局, 确保中华民族拥有实现“两个一百年”奋斗目标进而实现伟大复兴的制度和治理体系。

## 二、当前社会治理存在的问题和矛盾

我们党和政府历来重视社会治理, 取得了举世瞩目的辉煌成就。但是, 还存在以下一些突出问题: 管理手段硬、服务手段软; 政府一元作用突出, 社会组织多元参与不足; 重视强制和控制、轻视协商和协调; 重视“秋后算账”、轻视防患于未然; 再加上社会成员之间、城乡之间、地区之间、行业之间, 收入差距越来越大等因素, 社会矛盾不断增多, 社会治理任务非常繁重。

## 三、探析我国社会治理创新的新路径

中共十九届四中全会在关于推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定中指出, 当今世界正经历百年未有之大变局, 我国正处于实现中华民族伟大复兴关键时期。我们要顺应时代潮流, 适应我国社会主要矛盾的变化, 创新社会治理机制, 改进社会治理方式。我们应在立足国情, 实事求是的基础上, 积极进行各式各样的路径探索:

### (一) 加强和完善各级党组织建设, 积极进行政府职能转变

中国共产党是我国的执政党, 是各项事业的领导核心, 要在进一步加强和完善各级党组织自身建设的基础上, 充分发挥党和政府“总揽全局”和“协调各方”的主要功能, 逐步改变政府包办的传统模式, 对政府权力的运行进行合理的制约, 进行有效的监督, 以根除权力的异化, 杜绝权威的滥用。其次要建立科学、民主、高效, 顺应民心、合乎民意的工作决策机制, 保障各项社会治理工作顺利地展开, 真正做到还权于民, 还权于社会, 增强广大干部群众干事创业的积极性和主动性。

### (二) 充分发挥社会组织的中坚力量

伴随着中国特色社会主义现代化建设不断推进, 各种社会组织, 代表着不同的利益群体, 为了维护各自的正当利益和诉求, 他们积极参与各项政治生活, 积极为组织成员提供对口服务, 积极促进组织自身建设和健康发展, 有效地维护了社会稳定和谐的局面。其次, 社会组织还提供了相应的部分公共服务, 而且是社会治理、社会发展的重要参与主体, 同时还是有力的监督力量。因而, 建设中国特色社会主义伟大事业, 任重而道远, 单靠政府一己之力远远不够, 要引导各级各类社会组织积极参与社会管理和治理, 发挥积极作用, 才能为最终实现协同治理提供动力和保障, 促进经济社会的发展进步。

### (三) 推进社会治理方式民主化、制度化

如果公民在社会治理中的利益诉求能够得到满足, 就会有效激发起公民参与社会管理的积极性。因而, 需要建立倾听人民呼声, 维护公民权益的保障机制。比如要完善人民代表大会制度、政治协商制度, 以及工会、信访、立法听证等一系列保障制度, 确保弱势群体能够有话语权, 以表达他们的正当愿望和要求。其次, 要健全确保各种社会问题顺乎民意地解决矛盾的协调机制。最后, 要不断完善司法救济功能, 加强行政问责, 严禁侵害公民权益的行为。只有切实保护公民的合法权益, 才能引导、激励公民积极参与社会治理, 促进和谐安定。

### (四) 加大公民参与社会治理的力度

随着民主法治观念深入人心, 广大人民群众参与政府管理的积极性日益高涨, 创建了众多的平台和渠道。当前我们要进一步拓宽公众意见表达渠道, 要推进协商广泛多层制度化发展, 使大众拥有更多的发言权和影响力, 集思广益, 形成合力。此外, 还要借助现代科学技术、网络资源、新媒体广泛运行的“东风”, 通过政府热线、微信、微博等积极建言献策, 反映广大群众的迫切要求, 有礼有节地监督政府部门的工作, 更好地行使治理权利, 改善国计民生。

### (五) 加强基层社会治理, 完善服务体系

基础不牢, 地动山摇。加强和创新社会治理, 要眼睛向下, 重视基层的状况, 关注群众的需求, 把宝贵的人力、财力、物力向基层倾斜, 夯实社会治理的根基。要加强基层党组织建设, 加强城乡基层自治组织的力量, 加强城市社区居委会和农村村民委员会的社会治理功能, 积极为政府排忧解难, 有效地服务群众, 满足群众愿望, 化解矛盾和纠纷, 改善民生, 促进基层长治久安。

## 四、结语

总之, 要解决好社会治理领域中存在的突出问题, 探析社会治理创新的新路径, 建立健全社会治理制度体系才是治本之策。应在坚持民主和法制的基础上, 加强党的领导, 发挥政府的牵头作用, 并积极吸纳广泛公众有效参与, 进行协同合作治理, 从而推动社会治理创新和国家治理现代化进程。

### 参考文献:

- [1] 李立国. 创新社会治理体制[J]. 求是, 2013(24).
- [2] 江必新. 论社会治理创新[J]. 新疆师范大学学报, 2014(2).