

# 浅谈村级土地整治资金使用管理中存在的问题及对策

曹雷红

(浙江省杭州市富阳区鹿山街道办事处, 浙江 杭州 310000)

**摘要:** 本文通过对全街道的农村土地综合整治项目使用管理情况进行了研究, 阐述了全街道农村土地综合整治项目从立项申请、项目施工、资金拨付、竣工验收和资金使用等环节中存在的问题, 从而分析问题的原因, 总结取得的成效, 并提炼我们农村集体监督及内审工作中的亮点和特色做法, 为大家提供参考和借鉴。

**关键词:** 土地整治资金; 管理使用; 问题与对策

## 一、土地整治取得的成效

本区高度重视并深入开展农村土地综合整治工作, 近三年来投入我们街道资金 0.5 亿元, 新增耕地面积 620 亩, 其中, 以实施土地利用规划为有力抓手, 实现耕地占补平衡为基本手段, 既保护耕地资源可持续利用, 又促进新农村建设、保障经济社会发展。

## 二、探索土地整治资金审计目标和路径

农村土地综合整治资金是专门用于农村土地综合整治示范项目的专项资金, 主要用于农用地、建设用地、未利用地整治工程建设和安置新村基础设施建设等等。近年来, 从中央到地方各级政府都投入了大量资金, 积极推进土地整治工作, 取得明显成效。作为我们区域发展办农村“三资”中心都必须要加强土地整治的监管, 为积极开展土地整治资金管理使用的跟踪监管, 街道成立内审小组进行专项审计, 为推动土地整治工程项目管理进一步规范发挥积极作用, 因此做好土地整治资金审计工作, 必须从以下几个目标和路径出发:

### (一) 确定土地整治资金监管目标

土地整治资金审计是旨在摸清本街道土地整治资金投入总体规模、新增耕地面积及在执行相关政策的基础上, 揭示各单位在土地整治项目论证、规划设计、立项申请、项目施工、资金拨付、竣工验收、资金使用和产生效益等环节中存在的问题, 分析问题产生的原因, 提出改进意见和建议, 促进完善土地整治资金投入机制和相关管理制度, 规范资金使用管理, 健全土地整治项目建设管理制度, 提高土地整治资金的使用效益。

### (二) 重视土地整治资金重点环节

内审小组通过几个项目的审计调查, 对土地整治资金的管理使用情况进行了初步了解, 确定了重点审计环节, 力求从以下路径实施重点审查:

#### 1. 土地综合整治基本情况调查

包括新增耕地面积情况, 本级财政预算安排和区下拨专款情况, 审查是否本级财政按照预算及时进行资金拨付, 土地综合整治资金本级财政融资情况, 审查本级财政对市区示范项目的配套资金是否到位。

#### 2. 检查土地开发整理项目立项与规划是否合理

通过查阅项目规划设计、批复、招标文件、施工合同等资料, 对比相关指标, 审查项目实施是否按批复的项目规划和项目

预算执行, 是否擅自变更项目规划设计、调整项目预算, 或借“变更之名”降低建设规模、标准, 造成规模不达标、工程质量隐患问题, 是否因规划设计不符合实际, 重新或修改规划设计, 重复投资建设造成损失浪费的问题。

#### 3. 检查是否按规定实行招投标

通过查阅项目批复、招标文件、施工合同等资料, 审查项目投标人资质、条件是否符合规定, 有无挂靠、围标、串标的问题; 招标文件编制是否完整; 标段的划分是否合理, 是否存在其他规避招标的现象; 是否存在个人插手工程项目, 审查项目的勘察、设计、监理、施工承包等合同的签订和履约是否规范、严格, 是否存在中标后将工程转包或违法分包的问题, 是否存在中标金额与实际签订合同不相符等问题。

#### 4. 检查项目工程造价和结算是否真实、合法和有效

运用对比分析的方法, 在掌握项目规划设计、工程预算、竣工资料数据的基础上, 到项目实地进行勘察、测算、抽查验证和调查, 将项目预算、竣工或验收资料数据、实地核查数据、工程造价审核数据以及项目资金结算数据进行对比分析, 审查项目工程有无采取虚增工程量、变更单价、高套定额、偷工减料等方式高估冒算问题; 有无中介机构相互串通, 编制虚假工程结算资料、虚报工程完成投资额, 骗取、套取项目资金的问题。

#### 5. 检查建设单位对土地综合整治资金的使用、管理情况

审查土地综合整治项目的规模及资金使用是否规范, 有无因制度不健全、管理混乱, 导致资金流失的问题。通过抽查部分行政村往来账和支出明细账, 各项票据、凭证是否规范, 有无套取转移、挤占挪用项目资金问题, 有无采取虚开或重报原始票据、虚列工程支出、高估冒算等方式, 虚报冒领、贪污私分等重大违法违纪问题, 对农户的拆迁补偿和青苗补偿及安置补助费是否及时足额发放到位; 项目工程款是否支付到位, 有无拖欠农民工工资现象。

#### 6. 检查土地开发整理项目效益效果情况

查看行政村的台账资料及档案资料归档的情况。审查是否按要求登记台账, 台账资料是否齐全; 工程资料是否按要求归档。关注土地整理地块的后续耕种情况, 是否按政府有关规定承包土地, 进行耕种, 是否存在抛荒行为。

## 三、结语

土地整理项目因涉及范围广, 施工内容多且杂, 资金量较大, 增加了审计难度, 因此, 应运用适当的审计方法, 理清土地整理项目的各个环节, 就能抓住重点, 提高审计效率。本次土地整理项目资金审计主要采用比较检查法、实地勘测法、走访调查法、跟踪核实法等方法。

作者简介: 曹雷红(1968-), 女, 汉族, 浙江省杭州市人, 现供职于浙江省杭州市富阳区鹿山街道办事处, 中级经济师, 主要从事农村集体“三资”管理工作。