

精准扶贫中基层政府实践困境及对策研究

周 云

(贵阳职业技术学院, 贵州 贵阳 550081)

摘要: 精准扶贫是粗放扶贫的对称理念,是指针对不同贫困区域环境、不同贫困农户状况,运用科学有效程序对扶贫对象实施精确识别、精确帮扶、精确管理的治贫方式。有专家指出,“精准扶贫”的思想与政策是适应我国现阶段社会发展状况的一项重要政策方案,是新时期的扶贫攻坚战略,是国家推进扶贫工作,实现全面脱贫、建成小康社会的指导思想。总体来看,精准扶贫是全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的重要组成部分,也是实现共同富裕的必经之路。基层政府作为公共政策的直接执行者对解除贫困、打赢脱贫攻坚战起着十分关键的作用。目前来看,基层政府在推进精准扶贫过程中面临许多困境,如果不能及时解决将影响自身职能的发挥,进而降低精准扶贫工作的效率和质量。本文就精准扶贫中基层政府实践困境及对策展开论述,分析精准扶贫中基层政府实践困境,提出精准扶贫中基层政府实践路径。

关键词: 精准扶贫; 基层政府; 困境; 对策

近年来,“精准扶贫”成为广大人民讨论的热点话题,现阶段该项工作已经进入了攻坚克难阶段。该项工作实施过程中,我国基层政府发挥了重要作用,其要根据贫困人群的特征选择恰当的扶贫计划,同时还要突出“因地制宜”的原则,实现真正意义上的扶贫。现阶段扶贫工作还有很多问题,如基层政府缺乏统一的认定标准、资金不到位等,从一定程度上影响了扶贫效果。这就需要基层政府转变发展理念,实施“精准式”扶贫,促进国家发展。

一、精准扶贫中基层政府实践困境

(一) 基层政府对贫困缺乏统一的认定标准

目前来看,一些基层政府在贫困群体识别过程中还缺乏统一的认定标准,未实现“精准”识别,且未理清贫困人口数量,也未划分层次。对于一些特别贫困的家庭,他们的家庭状况被大多数所知,这些家庭自然被选为扶贫对象。但对于一些相对贫困的家庭,贫困识别尤为困难。

此外,一些村干部在调查贫困对象时采用问卷调查方式,部分村民未如实填写,不符合家庭实际收入情况。从另一方面来看,每户人口的实际收入情况是很难测量的,对于城镇地区而言,该地区的人口有标准化的收入来源,而农村的收入来源比较广,如农产品销售、外出打工等,无法得到真实的收入数据,这也给精准扶贫工作带来很大困扰。

(二) 扶贫资金不到位且缺乏有效监督管理

基层政府在扶贫过程中面临的一个重要困境为资金不足,且对资金监管力度不够。对于一些乡镇政府来说,自身财政收入比较少,用于扶贫的资金也比较少,无形之中也加剧自身的财政负担。

从目前扶贫资金的来源来看,主要依靠政府拨款,融资渠道比较单一,社会人士参与扶贫的力度也比较低。还有一些金融机构为了避免扶贫对象违约,不向贫困群体提供贷款服务,使扶贫工作陷入困境。

总体来看,部分政府如未投入足够的扶贫资金或者鼓励社会投资,其扶贫职能就不能正常发挥,也不利于精准扶贫工作的落实,同时还延长了脱贫的时间。

(三) 扶贫项目管理和审批程序较为复杂

目前来看,我国政府机关的职能部门比较多,虽然期间经过一系列改革,也废除了一些部门,但并未从根本上解决扶贫项目管理和审批程序复杂这一问题。当前我国社会正处于转型时期,基层政府机构职能简化的工作仍在进行。

从整个扶贫审批工作来看,程序比较复杂,先是由村委会评选扶贫对象,紧接着上报乡政府,经相关部门批准后再递交给县政府、市政府……审批流程比较复杂,且耗费的时间也比较长。

此外,部分贫困人员认证不合格后还要递交其他材料,这也从一定程度上延长了扶贫资金到贫困人员手中的时间,影响了扶贫实效。

(四) 基层政府管理和考核制度不够精准

精准扶贫力求“精准”。现阶段基层政府在扶贫过程中未优化管理和考核制度,且部分地区存在重结果轻过程的现象,对于一些基本建设,如乡村修路、架桥等,未加强过程管理,导致工程质量不符合实际标准,后续出现路面、桥面破坏的现象。其次,在一些危房的处理过程中,未引入专业的技术人员,存在很多安全隐患,未发挥政府的管理职能,也给精准扶贫工作带来了很大难题。现阶段基层政府精准扶贫的特点为时间紧、任务重、资金紧张,且在考核标准制定方面,未突出精准的原则,也不符合贫困对象的实际需求,这种情况下也不利于改善其生活质量。

二、精准扶贫中基层政府实践路径

(一) 建立健全扶贫识别机制,进行精准识别和认定

在新的时代背景下,基层政府要建立健全扶贫识别机制,瞄准扶贫对象,实现精准扶贫。针对扶贫对象界定不清晰的问题,政府要出台一系列界定标准,使标准制度化、明确化与程序化。在此过程中,对于一些特殊的贫困对象,政府人员可深入其家庭中调查其家庭状况,了解情况后撰写调查报告,并将其递送给主管部门,由相关负责人做最终的决定。

其次,政府部门要细化扶贫对象识别机制,实施民主监督,采取自下而上的贫困群众参与识别机制,使基层群众参与到贫困对象评选工作中,为整个精准扶贫工作点亮指路明灯。

再次,政府部门要制定奖惩制度,对于一些不符合贫困界定

且被评选为贫困对象的人员进行严肃惩罚,切实使每个贫困对象都能得到政府的经济支持。

此外,政府部门还要将贫困原因进行分类,通过整理这些资料分析现阶段的扶贫现状,针对不同的群体制定有针对性的扶贫方案,实现真正意义上的精准扶贫。

就贫困原因来看,成因多样,且比较复杂,无形之中增大了扶贫难度。对此,政府部门要进一步细化扶贫制度,对于一些由于疾病致贫的家庭,可增加对其医疗费用方面的补助。例如,政府可给予一些新型农业合作医疗社补助,鼓励其帮助贫困群体做免费检查,并给予其疾病预防与治疗方面的意见;对于一些年迈且丧失劳动能力的老年贫困人群,政府可给予其粮食补助,保障其基本生活;对于一些失业的贫困家庭,政府可给予其技术方面的帮助,其农产品生产技术、建筑技术等,使其加入农村建设中,通过自己的劳动力脱贫。通过细化贫困帮扶方案能够使扶贫更加精准,也能从一定程度上提高贫困人员的生活质量。

(二) 国家财政部门依规拨款,建立严格的监督制度

现阶段基层政府扶贫工作过程中面临的重要难题为资金不足,针对这一问题,国家财政部门要及时拨款,保证资金满足扶贫需求,这种情况下也不会陷入没有资金的窘境。

其次,政府部门要建立一支扶贫监督团队,监管扶贫资金是否落实到贫困群体身上,这种情况下也能避免一些部门滥用职权、以权谋私。对于扶贫资金的走向,相关人员要做好相应记录,使每一笔钱都落到真正贫困的群体手上。

最后,政府要公开扶贫资源分配情况,使扶贫工作公开透明化,使不同层次的扶贫群体都能享受国家的福利,提升其生活质量。

(三) 优化扶贫项目审批流程,秉持便民服务的原则

在新的时代背景下,基层政府要进一步优化扶贫项目审批流程,简化扶贫程序,简化办事流程。在此过程中,各个乡镇政府要建立办公服务大厅,定期开展精准扶贫的相关会议,聚集群众,并倾听民意,进一步优化扶贫体系。

此外,基层政府还要开设网络扶贫平台,在线整理有关扶贫工作的建议,了解贫困群体的实际需求,并增设专家指路栏目,为贫困群体提供有针对性的脱贫政策。对于一些行动不便的老人,政府人员要主动上门“送爱心”,为其提供米、面、油等生活必需品,秉持便民服务的原则,提高他们的幸福感。

(三) 科学管理扶贫资金物资,实现资源的精准投入

扶贫资金是否真正落实到贫困群体身上关系到整个精准扶贫工作实效。新时代背景下,政府部门要科学管理扶贫资金物资,做到扶贫资金的精准投入,在此过程中,要落实好以下几点工作:

其一,加大地方财政投入规模,在此过程中政府部门要设立扶贫专项基金,满足扶贫的现实需求。

其二,政府部门要综合考察扶贫对象的特点,根据贫困人口数量、需求优化物资分配,真正惠及贫困群体。

其三,基层政府要实施扶贫资金追踪制度,明确专项扶贫资

金的使用原则和方向,提高扶贫资金的使用效益。

其四,政府要加大对扶贫资金的监管力度,发挥其财政监督职能,加强对扶贫资金的监管、监测和绩效评价,严格监管扶贫资金在需求申请、拨付分配、日常管理各个环节,确保专款专用,发挥实效。

其五,面向贫困地区的各种物资,政府部门要妥善管理,力求保管得当,使其派送到贫困群体手上。在此过程中,相关人员要优化扶贫制度,不仅要保管相关物资,而且还要优化审批流程,缩短审批时间。

其六,政府要公开扶贫物资流量,同时还要接受全社会监督,确保扶贫物资投放精准无误,在阳光、透明的环境下发挥其最大效能。

最后,政府要定期开展扶贫工作报告,分析精准扶贫过程中物资投放效果,同时还要检查投放情况,切实保障物资投放的精准性。

(四) 建立严格的档案管理制度,实施动态化管理

目前来看,一些已经依靠自己的劳动力脱贫的贫困人群已经脱离贫困对象名单,对此,政府相关部门要及时将该类群体移除,在此基础上新增新的贫困群体,对于这类群体还要及时将其纳入扶贫体系中,建立贫困档案。

与此同时,各个地区都应该完善贫困管理机制,及时帮扶有需要的群体,在此过程也可利用互联网建立电子档案,实施动态化管理,客观评价贫困群体特征,选择科学的扶贫方法,形成“社会参与,全员扶贫”的大格局,打赢脱贫攻坚战。

三、结语

扶贫不是一种口号,其是全社会的共同奋斗目标,能够加快我国迈入小康社会的步伐,也能从根本上解决民生问题。此外,精准扶贫是一项长期的工作,需要基层政府的不断努力,其要扎根于贫困群体中,通过建立健全扶贫识别机制,进行精准识别和认定;国家财政部门依规拨款,建立严格的监督制度;优化扶贫项目审批流程,秉持便民服务的原则;科学管理扶贫资金物资,实现资源的精准投入;建立严格的档案管理制度,实施动态化管理实现精准扶贫,将其转变为全社会的共同责任,朝着中华民族的伟大复兴而努力奋斗。

参考文献:

- [1] 胡炳琰.习近平精准扶贫思想研究综述[J].改革与开放,2017(20).
- [2] 习近平.中国共产党第十九次全国代表大会报告[R].2017.
- [3] 孟里中,张朋,刘文光.乡镇干部精准扶贫能力建设的影响因素及对策[J].行政与法,2017(3).
- [4] 杨秀丽,武菲菲,谢文娜,程禹.精准扶贫过程中地方政府行为、困境及对策研究[J].农业经济与管理,2017(4):55-59.