

# 连云港市赣榆区农村基层党组织调查研究

刘 蓼

(中共连云港市赣榆区委党校 政治经济教研室, 江苏 连云港 222100)

**摘要:** 本文叙述了连云港市赣榆区农村基层党组织调查存在的问题和解决方案。

**关键词:** 连云港市; 赣榆区; 农村基层党组织; 调查研究

## 一、当前连云港市赣榆区农村基层党组织建设中存在的重点难点问题及基本分析

(一) 乡镇党委抓农村基层党建的内驱不足、外压偏弱,“龙头”带动作用没有得到充分发挥的问题仍然存在

1. 上级考核抓农村基层党建的压力不大、动力不足

一些地方抓基层党建工作存在重形式、轻内容的问题。从另一个角度来说,党建工作不像经济工作可以细致量化,衡量标尺也不是很清晰,抓好抓不好难以明确界定。

2. 乡镇党委工作负荷重,抓农村基层党建的精力不够

当前,乡镇党委、政府担负的工作任务多,工作负荷重,工作难度大。如安全生产、疫情防控、环境食品安全、财政税收等,“上面千斤担,乡镇一肩挑”,而对基层党组织建设很难有足够的精力去抓推进抓落实。

3. 乡镇党委领导力量不足,抓农村基层党建工作力量薄弱

乡镇党委职数偏少,抓党建工作力量有限。

(二) 部分村党组织带头人思路不宽,难以适应当前农村科学发展的新要求

1. 能干的人不想干不愿干

不少人认为村干部岗位缺乏吸引力,同时人才储备不足。部分村党员队伍青黄不接,村后备人才来源单一,“选人难、无人选”现象较为突出。

2. 不能干的人想干但干不好

少数当选的人把当村支书看做短期行为,没有村庄发展的长远计划;有的村书记对精准扶贫、特色农业等工作把握不准、理解不深,无法挑起乡村振兴、脱贫攻坚重任;有的村干部片面强调缺少资源、支持不够,“坐等靠要”思想比较严重;还有的缺少宗旨意识、法纪观念,不作为、乱作为引发信访矛盾,影响恶劣、危害极大。

(三) 农村基层党建工作中老问题没有解决彻底、新问题又不断涌现,呈现错综叠加的复杂交织状态

1. 农村党员队伍年龄老化、农村党组织缺乏活力

(1) 年龄偏大、学历偏低。

农村党员队伍年龄老化、结构不合理的现象还比较普遍,近年来虽然有所改善,但是依然比较严重。

(2) 农村党组织开展活动缺乏吸引力

一是个别党员干部民主素养不高,活动搞形式,走过场。二是农村党员流动性大,外出务工党员受到时间、空间的制约,“两新”

组织中党组织活动受到企业主以及企业组织生产经营方式的制约。

2. 党群服务中心建设利用不足

按照全市基层党建工作三年行动计划规定的建筑面积不低于400平方米要求,建成后的党群服务中心也存在很多问题。一些党群服务中心文体活动中心利用率不高,农民多数时间用于农忙或打工,集中搞娱乐活动很少。图书室中书籍不实用,农民平时利用很少。个别部门设立的办公室和设施有的仅仅是挂块牌子、贴条标语,活动不开展、作用没发挥。

(四) 发展村级集体经济缺有效路径,自身发展壮大困难重重,村级集体资金运转保障能力不强

1. 村级集体负债沉重、基础薄弱

我区农村地区面临巨大的发展压力,部分村级债务总量数额较大,村级债权问题比较严重。许多村既没有企业,也没有积累,更没有可资利用的资源,村党组织无力提供服务和进行各项建设。

2. 村级集体经济发展缺乏源头、发展乏力

村级集体经济普遍薄弱,许多村既没有企业,也没有积累,收入微薄、囊中羞涩,尤其又受疫情影响,举步维艰,困难重重。

3. 村级集体资产监管弱化、资产流失严重

发展村级集体经济缺乏管理支撑。一些乡镇农经人员工资待遇偏低,队伍不稳,工作积极性不高,难以有效监督和引导村级集体经济发展,造成集体资产流失现象时有发生。

## 二、连云港市赣榆区建设农村基层党建“堡垒工程”的有益探索

针对农村基层党建暴露出的问题,近年来,赣榆区紧扣市委“打造党建高地、走在前列”目标定位,紧盯“五聚焦五落实”,奋力推动农村基层党建“堡垒工程”。

(一) 针对乡镇党委抓农村基层党建的内驱不足、外压偏弱,“龙头”带动作用没有得到充分发挥的问题

赣榆区率先落实新时代乡镇组织工作意见,年初逐镇约谈党委书记,年中开展“书记话党建”。推广柘汪镇“1+4”改革经验,实体化运转镇党建办,集中遴选镇党委副书记4人、90后组委3人。实行“项目工作法”,排出30个重点项目,开展实干实绩大比拼,每周比“实事之进”,每月展“实绩之先”,每季评“实干之星”,像抓工程一样抓党建,像抓项目一样抓管理,推动干在日常、严在平常。对表现优秀的副书记、组委,敢于打破台阶,先后提拔重用5人,让党务干部有干头、有奔头,树牢党建最大政绩鲜明导向,抢先一步达标主阵地。

(二) 针对村党组织带头人思路不宽、素质不高、能力不强问题

赣榆区以“不忘初心、牢记使命”主题教育为契机,整合用

活抗日山、青口十八勇士等红色资源,创新开展先烈、先辈、先进事迹报告,创设渔港、晚间等“初心讲堂”,推动主题教育到边到底、入脑入心。

为破解基层党组织人员问题,区级公开招聘200名本土大学生回本村担任乡村振兴专干,设立“兴村贷”助力干事创业,以乡情吸引人,以事业留住人。以综合研判为契机,合村并组、优上劣下,调整“两委”正职458人,清退不合格不胜任208人,从千人后备人才库中选优补强,打造一支有学历、有能力、有活力村干部队伍。

### (三) 针对基层党建资金短缺问题

赣榆区财政专项列支3000多万元,区镇1:1比例投入6000多万元,率先完成101个村社建设任务。按照“动态提升、全面建强”目标,再倒排100个村社,纳入集中新建改建任务。

### (四) 针对村级集体经济发展壮大困难等问题

赣榆区聚力创牌性提升,在培树产品、品牌上下功夫,以点上出彩带动线上成景,以品牌示范扩大工作实效。融合乡村振兴、脱贫攻坚等主题,创新强村富民“10法10例”,实现全区村集体经济平均收入达到101万元。赣榆区将持续发挥典型带动作用,用好支部驱动、规模经营、清产核资“三驾马车”,助力全面小康。同时把典型内涵向深度挖掘,深化“村学西棘荡、书记学钟佰均”活动,带动涌现出刘永强等一批优秀村级带头人。分领域培树沿海村“支部+电商”、城市社区“一力四联”“城管360”、簇鑫钢铁“五力”工作法等各个领域党建品牌,形成“品牌矩阵”,彰显“拼图效应”,把引领效应向全域扩展。

### (五) 针对村干部办事方法简单,作风散漫问题

支部抓不到底,工作就抓不到位。

## 三、进一步打造连云港市赣榆区农村基层党组织的对策和措施

从我区和当前现实出发,农村基层党组织的建设主要是要切实撑起一个龙头,努力建设一个队伍,持续增强一个活力,不断提升一个实力,健全完善一个机制。具体如下:

(一) 全面落实基层党建工作责任制,切实撑起乡镇党委抓农村基层党建工作的“龙头”

#### 1. 加强目标管理与考核体系建设

调整考核“指挥棒”,加大党建工作在经济和社会事业目标考核体系中的比重。

#### 2. 强化乡镇党委班子与运行机制建设

围绕发展量人,紧扣事业用人,选好配强党政“一把手”,健全乡镇党委委员抓党建工作责任体系。通过加大综合协调力度,实现工作量大致均衡,责、权、利相互统一,建立科学合理、统分结合的工作责任体系和运行机制,形成抓农村基层党建工作的推进合力。

(二) 坚持“双带双强”选任标准不动摇,努力建设一支高素质的基层党组织带头人队伍

#### 1. 健全选拔选任机制,解决好农村基层干部“难选”问题

“不拘一格”选人才,打破地域、身份、职业界限;“令人信服”选人才。一方面,要在形式上让老百姓信服。另一方面,要在能力上让老百姓信服;“着眼长远”选人才。大力开展把能人培养成党员、把党员培养成能人、把能人党员培养成村干部的“三培养”活动。

#### 2. 建立考核约束机制,解决好农村基层干部“难管”问题

建立村党组织书记民主评议制度。完善和推广“双述双评双承诺”制度。对实绩突出的村党组织书记给予表彰激励;对致富群众无办法、村级经济无活力、目标任务完成不力的村党组织书记,及时进行诫勉谈话。

(三) 建立健全教育、管理、服务党员长效机制,持续增强农村基层党员队伍的生机活力

#### 1. 拓展提升基层党建工作阵地

在功能上求拓展。围绕村级组织的阵地功能、紧贴民需的市场功能、便民代办的服务功能、助推统筹的承载功能,继续推进涉农部门职能进村;在服务上求提升。着力打造党员服务、便民服务、科技培训、文体活动、医疗服务、民主议事“六大中心”。

#### 2. 创新党员发挥作用

创新党员发挥作用“平台”。为各类党员搭建发挥个性的载体和平台,引导党员在联系群众的实践中发挥主体作用。

(四) 积极发展壮大村级集体经济,不断提升农村基层组织为民服务的实力

#### 1. 加大扶持力度,营造发展壮大村集体经济的良好环境

在债务清理、债权化解上下功夫。在政策倾斜、保护运行上出实招。金融部门要把村级集体企业作为信贷的重点对象,优先发放,适当优惠,简化手续。

#### 2. 坚持因村制宜,探索发展壮大村集体经济的有效途径

发展村集体经济的方式方法,应本着实事求是、因地制宜的原则,挖掘特色资源“能唱山歌唱山歌,能唱水戏唱水戏”,积极发展农村二三产业,促进村级集体经济量的扩张和质的提高。

(五) 进一步加强农村基层民主政治建设,健全完善体现党员主体地位、充分发挥党员作用的体制机制

全面推行完善“党委会领导、议事会决策、村委会执行、监事会监督”的“一委三会”村级民主自治机制,把中央和省、区委关于发展完善党领导的村级民主自治机制的要求落到实处,保证群众依法实行民主选举、民主决策、民主管理和民主监督。

## 参考文献:

- [1] 王菁.大学生村官创业的现状调研——以连云港市赣榆区为例[J].市场周刊,2015(010):88-89.
- [2] 韩守龙.关于连云港市农村文化建设的调查与研究[J].宁夏农林科技,2012,53(011):179-181.