

健康素养下的居民社区体育治理体系研究

——以连云港市为例

于传海

(江苏财会职业学院, 江苏连云港 222061)

摘要: 健康素养是国外学者在上世纪 70 年代健康教育大会上首次提出的, 结合这一理念, 国外一些国家陆续制定了社区居民的健康素养指标。而社区作为基层单位管理的重要组成部分, 将健康素养这一理念应用于体育治理体系的构建, 有利于改善当前人民日益增长的需求和不平衡发展之间的矛盾这一现状, 解决实际中存在的一些限定性问题。连云港是我国社区体育治理的先进单位, 在相关管理模式上有自身的创新点。本文以连云港市为例, 探究健康素养下的居民社区体育治理体系的构建。

关键词: 健康素养; 居民社区体育; 治理体系研究

一、健康素养以及社区体育治理发展的概述

(一) 健康素养

总的来讲, 健康素养的具体内涵是个人通过不同渠道而获取的健康信息, 以及对这些信息的正确理解, 并可以通过这些信息提升自身健康的能力与素质。近年以来, 随着社会的不断进步, 我国对健康素养合一问题的研究较为丰富, 也制定了符合国民素养发展的体质, 但多数研究深度停留在基本理论探索以及简要描述阶段。

(二) 社会体育治理和社区体育治理

第一, 社区体育治理是社会体育治理中的重要内容, 而社区体育治理是集成治理。当前背景下, 有效创新社会体育治理的措施是以社区体育治理体系的构建为基础的。

第二, 社会体育事业是我国建设全面小康社会的重要文化事业。社会体育在一定程度上满足了人们对低成本综合效果活动的基本需求。在这样的社会环境中, 人们的生活水平明显提高, 其空闲时间也越来越多, 文化活动的拓展成为人们的生活需求之一。人们对健康问题有了全新的看法, 开始追求更为健康的生活方式。

基于此, 创新社会治理体系对社会与发展与革新具有积极性向, 而社会体育管理应向社会体育治理转变。在此背景下, 治理创新则显得尤为重要, 而社区体育作为社会体育的基本形式, 其效果与社会体育治理直接挂钩, 为此, 社区体育治理也要积极创新, 制定完善的管理体系。

二、连云港市居民社区体育治理体系构建的重要性

第一, 在健康素养下对本市社区体育相关内容进行研究在以往的社区治理理论上进行革新, 为其注入新鲜内涵, 为我国社区体育治理的发展提供重要参考。作为全国居民社区体育治理的模范城市, 连云港市在此方面的研究领先于全国其他城市, 而体系的完善以及社区治理理论的研究, 促进了社会其体育治理理论和居民社区治理理论的进一步融合与完善。

第二, 居民社区体育治理体系的完善, 能够在理论层面对城

市社区体育治理的实践提供理论支撑。这样的体系构建可以保证治理体系的科学性与合理性, 在一定程度上推进连云港市居民社区体育治理的有效发展。

第三, 新概念的提出完善了健康素养下连云港市社区居民体育治理体系, 为突破社区体育治理难题打开了新的格局, 开辟了新的路径, 是加快我国体育战略建设的重要内容, 推动了体育公共服务的创新发展。

第四, 构建一套完善的社区体育治理体系。在基础的社会治理理论的基础上, 围绕社会治理思路的创新, 结合当前连云港市社区体育发展的现状, 以社区居民的基本需求作为出发点, 从而制定、完善一套行之有效、多元主体共同参与的治理体系, 使社区内的主体可以共同协商, 从而满足自身的需求。同时, 制定社区体育治理的评价方式, 对当前社区体育治理体系的建设情况进行合理、科学地评价。结合这两项内容, 最终制定成满足连云港市社区体育发展规律的治理模式, 推动了体育治理工作的发展。

三、社区体育治理体系及发展路径建设的困境

(一) 治理体系尚未成形

社区体育是居民进行体育锻炼的一种社会体育参与形式, 其最为显著的特点是自治性。相对来讲, 在以往的城市社区体育活动中, 以街道办事处为主进行社区体育活动, 相关部门负责并决定社区体育资源的分配, 并执行相关的规定。这使得整个社区体育事务一直处于一种“被动管理”的状态, 而居民也处于被动地位。

单一的管理形式导致居民的主体性未被充分体现, 管理主体角色缺位。不仅如此, 政府部门在社区体育公共管理中占主导性, 社区体育组织和社区居民参与公共服务的空间被压迫, 他们在体育治理中的主体性难以充分体现, 整个管理过程具有一定的政治色彩。

(二) 公共管理以及服务不足

一般来讲, 城市社区体育工作的出发点是街道的办事处, 以行政指令的方式向下级布置工作任务。但在整个任务下发以及工作中, 居民的意志体现均不足。

另外, 在社区体育公共管理以及社区体育服务中心, 大多数居民的主体性未被充分体现, 他们仅是作为被管理的对象来参与到活动中, 由此来看, 社区体育公共管理以及服务过程中主体共治没有充分体现, 导致公共管理以及服务均不足。

四、健康素养下的居民社区体育治理体系的构建对策

(一) 社区体育治理主体的培育

1. 居民体育委员会

在当前的社会背景下, 我国社区体育治理实行的方式以行政为主, 其辅助管理方式则主要是居民自愿参与和道德内约。但在

实际上,在社区体育治理过程中,业主委员的参与较少,其主要的工作重心偏向于社区的工作上,导致是社区居民的体育权益得不到保障,二者缺少沟通且难以达成共识。为从根本上解决这一现状所带来的治理问题,并顺应健康素养时代的发展,需要构建居民体育自治组织。

第一,成立具有法人自治的居民体育委员会。相对来讲,居民体育自治组织的成立需要与街道建立平等合作的关系,为此,要制定并遵循居民体育运动委员会公约,从而获得法律的支持与维护。

第二,管理人员的选定。尽管大多数居民在社区体育中担任参与者的角色,但其从事的职业是多元化的,为在最大程度上保证组织成员结构的阶级性,要选择不同从事各行业的居民参与社区体育参与者,例如,要有从事管理的人员、财务行业的人员以及从事体育工作的人员。

此外,这些社区体育参与者要有一定的参与主动性,能够及自身最大的努力参与到社区体育公共事务。在这些前提下,可以成立居民体育委员会,且相关的法律条例以及管理制度需要根据每个社区的需求来制定。

2. 服务型主体的培育

结合当前的社会发展现状来看,连云港市的体育服务类人员和组织较少,且一些社区的体育参与主体是老年人,参与主体的性质以及人数的众多使得体育服务的需求并不是一两个社区体育服务组织就可以满足的,这就需要专业的社区体育服务组织,来满足当前的体育公共服务需求。

社区体育服务组织培育的主体不仅有政府,还有企业以及社会组织。社会组织则具有一定的培育功能,其运作方式专业化,且培育的内容较为丰富,方式多元;企业则是借助平台对接以及任捐的方式来培育社会服务组织;政府的培育方式主要是借助相关的政策工具。例如,采取等级评定制度,也就是制定科学合理的评价标准以及奖励措施,并将这些内容与公共服务项目投标挂钩,推动社区服务组织的规范化。

(二) 治理方式的现代化发展

1. 治理理念的现代化

现代化的治理理念是完善治理方式的根本所在。社区治理理念现代化发展的重要内容是要围绕社区公共利益的最大化,从而结合实际需求及时调整他们之间的关系。不论是社区行政主体还是体育自治主体,或是社区体育的服务主体,都要意识到这一重要内容。而相关的管理人员应将这一点落实,在管理中遵循、贯彻并执行这一理念。

2. 治理方式的现代化

治理方式的现代化主要体现在从硬性管理转变到说服教育、疏导等非强制性手段,借此来达成社会公示,强化社区人员的凝聚力。为此,在治理方式的选择上要围绕心理疏导、道德约束来选择。科技型技术被越来越多地应用于社区体育治理体系的构建中,此种方式顺应时代的发展,也可以进一步解决当前的治理性难题。为此,可以将多媒体、人工智能等技术应用于社区体育治理。总的来讲,诸如微信公众号、网站资源、影像技术等提升管理的

工作效率。

首先,可以开通微博、公众号,管理人员及时在线上社区平台散布体育信息,将各类信息下发,通知社区体育的相关事宜。

其次,设立线上服务平台。平台的设立可以及时了解,并掌握居民的体育动态,居民也可以就服务问题进行反馈。而管理人员则可以根据居民所反馈的内容来完善管理机制,推动社区体育治理体系的发展。

此外,还可以借助信息化资源收集、分析居民体育的相关数据,结合数据来把握居民体育需求,从而有效整合社区的资源,实现服务供需平衡发展。

最后,人工智能系统的应用。此项技术的应用主要是提升工作管理效率,除了数据分析以外,还可以将其应用于社区体育设施管理,在一定程度上提升工作的效率。这里方式的现代化有利于推动社区体育治理体系的完善化发展,在最大程度上满足社区居民的体育需求。

(三) 一定的人才保障

专职岗位的设置也是完善体育管理体系的重要内容。近年来,连云港市陆续发布了“关于健康素养下社会工作者岗位描述”等相关文件,经过过年的落实以及制度完善,我市社会工作在岗位落实以及财力政策方面趋于成熟。结合这一内容,可以设置社区体育治理的专职工作,为人才引入提供基础保障。

首先,可以将本社区中具有法人资质的体育组织成员归入招聘范围,这些人员具备一定的管理意识与能力,从业基础良好。

其次,招聘青年或者大学生参与到社区体育治理工作。大学生群体的显著特征是思维活跃,其独到的见解以及意识可以为社区体育治理工作添加活力,使管理体系朝人性化方向发展。

五、结语

社区体育是连云港市社会体育发展的重点内容,其先进的治理体系也量先于国家其他城市,在社会体育发展革新中,起到重要的模范作用,逐渐成为我国社区体育事业发展中的领头羊。在健康素养背景下,连云港市的社区体育也逐渐向自主化方向进发,且在治理体系构建的过程中积累了大量的经验。但在实际的体系构建过程中,还或多或少存在一些问题,这就需要相关人员就这些问题落实有效措施,借此来推动本市社区体育治理体系的完善。

参考文献:

[1] 颜金,王颖,李想.新时代城乡社区治理体系的深刻内涵——基于连云港市“一委三会”城乡社区治理的创新实践[J].江苏海洋大学学报(人文社会科学版),2020,18(05):63-70.

[2] 王文宇.体育社会组织参与社区体育治理研究[D].武汉科技大学,2019.

本文系:连云港市社会科学基金项目成果,课题名称《健康素养背景下连云港市居民社区体育治理体系研究》课题编号:20LK2051。