

Y市脱贫攻坚的实践与发展路径

张新新 庄 岚

(长春理工大学, 吉林 长春 130022)

摘要: 本文以Y市脱贫攻坚的实践为研究主线,一方面,具体对Y市三个具有地方特色的扶贫举措进行阐述:大力发展“一村一品”工程、特色就业扶贫、特色金融扶贫,得出Y市脱贫攻坚的地方特色经验;另一方面,通过对Y市乡村振兴期间的发展路径进行展望,为其他地区解决相对贫困问题提供地方经验。

关键词: 一村一品; 金融扶贫

Y市位于洛阳、西安两大古城之间,共管辖十镇五乡,拥有人口75万人,由434个行政村和3588个村民小组组成。2020年初,Y市51个贫困村全部实现高质量退出,同时被省委、省政府命名为县域治理“三起来”示范市。Y市脱贫攻坚战的胜利离不开特色扶贫举措的实施,得益于Y市特色扶贫道路的开发。

一、Y市脱贫攻坚的特色实践

(一) 大力发展“一村一品”工程

脱贫攻坚以来,Y市依托本地种植苹果、香菇等自然资源优势,引导十镇五乡种植不同的农产品,推出具有Y市特色的“一村一品”工程。在东部地区种植优质苹果,南部发展林果菌菇特色农业,中北部发展“果蔬渔”特色产业,西部种植“果牧菜”。

通过“一村一品”工程,把本市丰厚的土地资源转变为农业发展优势,促进贫困人口脱贫致富。截止到2020年,Y市共发展“一村一品”示范村60个以上,全市51个贫困村全部实现“一村一品”。

在寺河山等适合种植苹果的高山地区,Y市围绕“高山苹果”开展“一村一品”工程。一方面,Y市人民政府鼓励贫困人口种植苹果,加大对老苹果园改造力度,引导本市龙头企业参与苹果种植基地建设,使苹果种植不断规模化。另一方面,该市积极引进外商投资“一村一品”苹果项目,共引资1.1亿元,自主建设河南盈千树矮砧苹果基地,销售苹果1.28亿公斤,产值3.2亿元,是Y市“一村一品”工程实施的典型案例。

在苏村乡等适合种植药材的地区,Y市大力发展“一村一品”中药材项目。一方面,Y市在苏村乡建立中药材生产示范基地,鼓励带领贫困人口种植苍术、丹参等中药材,面积达6300亩;另一方面,Y市在苏村乡建立中药材加工厂,使苏村乡贫困人口获得30%的附加值,增加集体收入3000万元以上,同时每年可加工中药材3000吨,年收入可达1.2亿元,苏村乡经过“一村一品”工程极大提高本村贫困人口收入,同时被评为“河南省中药材发展十强县示范基地”。

(二) 大力发展就业扶贫

脱贫攻坚期间,Y市坚持把鼓励贫困人口创业、支持龙头产业结对帮扶、培训建档立卡人口就业能力作为贫困人口增收的有效途径。

1.Y市高度重视龙头企业对贫困人口的帮扶力度

根据地方企业基本情况,制定《Y市产业扶贫奖补办法》,对企业帮扶活动中表现优异的为民实业等龙头企业给予资金奖励,

以激发企业对扶贫的带动作用,极大发挥龙头企业对贫困人口的帮扶作用。

在企业帮扶中,Y市昌盛食用菌公司、振宇产业等龙头企业以及相关50家民营企业都获得政府相关政策支持和资金补助,大大激发了企业对就业的帮扶力度。

例如,为民实业等企业对口川口乡温室大棚养鸡基地进行投资,鼓励村民参加鸡场切嘴、抓鸡、拉饲料等工作,为当地贫困人口提供就业岗位,使村集体收入增加10万余元。

同时,这些龙头企业还在4个适合种植香菇的乡镇、乡村建设香菇生产基地,带动1300余名贫困户通过香菇种植实现人均增收5000元。

2.Y市大力搭建就业平台

贫困地区拥有丰富的劳动力资源,但是由于交通不便,就业信息不畅通等原因,Y市出现了企业招聘与劳动力脱节的现象,为改变这种现象,该市搭建连接劳动者与招聘者的就业平台,使贫困人口可以直接与招聘者相对接,为贫困人口提供自主选择职业的机会,进而提高就业效率。

在2016年到2020年期间,Y市累计开展专场招聘会70余场,为农村贫困人口提供就业岗位30余万个。大大提高贫困人口的就业率,实现贫困人口的就业脱贫。

3.Y市为提高贫困人口的自主脱贫能力,大力开展就业培训

2016年至2020年期间,Y市根据当地产业就业情况,开展致富带头人培训、家政培训、电工培训等大量培训会议,共培训14193人次,并对贫困人员发放生活费补贴150余万元,提高劳动人口脱贫能力。

4.Y市精准设置公益性岗位

健全了岗位管理、考勤考核、因岗定酬等制度,加强日常监管,调动了贫困劳动力的工作积极性,确保岗位发挥应有作用。在2020年,Y市为建档立卡贫困户提供公益性岗位1783个,其中人社部门公益岗746个,林业、水利、城管等行业部门公益性岗位249个,乡镇开发益贫岗667个,光伏岗121个。

(三) 加大金融扶贫力度

精准扶贫之前,Y市大部分贫困地区主要靠种植苹果、发展养殖业等务农活动为生,收入仅仅能够维持家庭的基本生活条件,由于资金的限制,农民没有能力扩大生产规模,导致贫困人口无法摆脱贫困,还有些贫困户有做生意的想法,但也苦于缺乏资金无法进行投资。

脱贫攻坚后,Y市结合当地产业发展特点,对贫困户的苹果种植、香菇培育、烟叶发展等务农活动以及个人创业实行金融帮扶,极大激发了贫困人口的致富积极性,有利于贫困人口摆脱贫困。

1.Y市建立体系完备的金融体系

脱贫攻坚期间,Y市在市区内建立市级金融扶贫中心,在管辖的十镇五乡统一建立金融扶贫服务站,在366个行政村建立金

融扶贫服务部,逐步形成了以市为主导,镇乡、行政村为补充的金融扶贫格局,方便贫困人口对金融扶贫的询问与帮助。

同时,Y市建立包户干部、村干部、信贷员“三帮一”机制,对贫困人口进行贷前调查、贷中帮助贫困人口办理业务、贷后对贫困人口扶贫项目进行监督与服务。

总之,Y市以完备的体系帮助贫困人口进行金融贷款,进而增加贫困人口脱贫致富的信心。

2.Y市对金融扶贫进行大力宣传

利用电视台,“云上Y市”App等平台优势,邀请专家对金融扶贫进行讲解,使贫困人口不断了解金融扶贫。同时,Y市安排专门人员在贫困地区进行集体宣讲,对贫困人口进行入户调查、分发宣传页等途径宣传“两免一贴”政策,增强贫困人口对金融扶贫的了解程度,进而根据自身实际情况选择相应的金融帮扶政策。

3.Y市不断完善信用评价体系与售后服务体系

Y市会组织人员不定时进行入村调查,对全市所有贫困户进行动态、精准的信息采集,根据信息采集状况对贫困人口的信用等级进行调控,对边缘贫困户进行逐户摸底排查,进而选择金融帮扶的对象。

同时Y市不断完善风险防控体系,切实做好贷后风险管控工作与服务工作,建立金融扶贫信息反馈机制、金融风险评估机制等,积极动员广大扶贫干部广泛参与监督,确保实际贷款用途与申请一致。畅通金融扶贫反馈渠道,对贫困人口的疑问进行积极解答。

二、Y市脱贫攻坚的发展路径

(一)做好脱贫攻坚与乡村振兴的制度衔接

2020年后我国农村贫困将会进入一个以次生贫困、相对贫困、统筹城乡贫困治理为特征的新阶段。由于中国各行政区的地理位置、经济状况、文化观念各有不同,所以返贫现象、相对贫困问题还将仍然存在,这就意味着各地区仍然要对相对贫困问题的解决方式进行探索,应建立政策衔接长效机制,做好脱贫攻坚与乡村振兴之间的有效衔接。

以Y市为例。在绝对贫困问题解决后,该市政府并没有立即从51个贫困村撤离扶贫队伍和扶贫项目,也没有立刻解除扶贫干部与贫困人口之间的帮扶关系,反而加大了对这些地区的帮扶力度,坚持实行“四不摘”政策,做到脱贫不脱帮扶、脱贫不脱政策、脱贫不脱项目,以及联系领导不变、支持力度不减、帮扶队伍不撤等。

同时,Y市对已脱贫人口进行动态监测管理,防止返贫现象,对乡村振兴中可能出现的各类风险,加强分析预判,形成解决方案,建立长效机制,创新防止相对贫困群体因突发事件陷入贫困的应急性政策体系。

做好脱贫攻坚与乡村振兴战略的有机衔接,这是Y市从脱贫攻坚像乡村振兴的一个重要衔接举措。

(二)依托自然资源,大力发展乡村旅游

乡村振兴期间,各地区对贫困地区的建设应由集中解决贫困地区基础设施以及公共短板问题,转向系统治理农村生态治理,大力发展循环农业模式。

以Y市为例。该市依托当地自然资源优势,培育发展以函谷关为主,娘娘山、寺河山、燕子山等六座各具特色的山区为辅的“一关六山”特色旅游开发项目。

坚持把乡村的风土人情、当地风景、特色农产品结合起来,重点培育5个旅游特色村,并在10多个贫困乡村打造特色旅游点,开辟3条特色旅游线路,形成以行政村旅游为主,特色农家乐以及充满趣味性的乡村旅游特色线路为辅的乡村旅游扶贫格局。以Y市寺河山为例。该地把自主采摘苹果、特色农家乐与特色房屋相结合,形成旅游吸引点,通过发展旅游业增加村集体收入。同时,Y市注重对贫困村特色旅游的宣传力度,通过综合运用电视台、“云上Y市”App等媒体资源优势对贫困村、特色旅游线路进行大力宣传,推动贫困村通过发展旅游业,实现集体经济的的增长,进而提高贫困人口的收入。

同时Y市抢抓乡村振兴以及全省首批县域治理“三起来”示范市等政策机遇,加大农村生态治理,申报省级美丽乡村示范点,共建设省级美丽乡村27个。

(三)充分利用闲置土地,大力发展集体经济

在乡村振兴阶段,要充分利用经济薄弱地区的闲置土地,以新型农村合作组织为纽带,整合农村个体经济,加强利益连接,走抱团发展之路,不断提高贫困地区农业产业的竞争力。

以Y市为例。随着贫困地区劳动力的流失,该市部分贫困地区土地出现闲置现象,不利于村集体经济的提高。在今后解决相对贫困问题时,要充分运用这部分闲置土地,大力推行“党建+合作社”的模式,吸引农村流失劳动力发展村集体经济,利用乡村土地资源的优势以及劳动力优势,发展壮大集体收入。

在“党建+合作社”模式中,首先,这种扶贫模式能充分发挥党支部在发展集体经济中的带头作用,党支部可以把握整个合作社运行的整体态势以及发展方向。

其次,要鼓励Y市各大龙头企业参与“党建+合作社”模式中,为项目发展提供资金保障以及技术支持。

最后可鼓励农村贫困人口参加合作社,获得稳定的收入来源,使相对贫困人口通过努力自主实现致富。

参考文献:

- [1] 蒋红军,郭小敏.乡村贫困治理的知识谱系与学术图景[J].中国公共政策评论,2018,15(02):154-171.
- [2] 董帅兵,郝亚光.后扶贫时代的相对贫困及其治理[J].西北农林科技大学学报(社会科学版),2020,20(06):1-11.
- [3] 河南省打赢脱贫攻坚战三年行动计划[N].河南日报,2018-09-14(001).
- [4] 范东君.新中国成立以来反贫困的历史进程与经验启示[J].求索,2020(05):190-196.
- [5] 党建引领 两业支撑 保德县全力打造一流集中安置点[J].中国经贸导刊,2020(05):54-56.