

公安机关“情指行一体化”合成作战警务模式研究

宋维才 徐 菁

(中国人民警察大学, 河北 廊坊 065000)

摘要:近年来,全国各级公安机关坚持情报主导、强化实战引领,大力推进情报、指挥、行动一体化建设,为构建以大数据智能应用为核心的新型警务运行机制,形成“情指行一体化”合成作战,建设智慧警务成为可能,因此,必须构建实战型合成作战警务模式,切实提高公安机关战斗力跨越式发展。

关键词:公安机关;情报指挥行动一体化;合成作战;警务模式

近年来,全国各级公安机关立足实战化要求,坚持情报主导、强化实战引领,大力推进情报、指挥、行动一体化建设,构建实战型合成作战警务模式,实现警务要素全面融合,推动了基层警务流程再造。特别是大数据、云计算、物联网等技术在警务实战领域的广泛应用,强力推进了“情指行一体化”改革,为构建以大数据智能应用为核心的合成作战警务模式,建设智慧警务成为可能。

因此,各级公安机关应以此为契机,坚持实战引领,以“实时支撑、精准预警、全面管控”为发展目标的“情指行一体化”合成作战中心建设,奋力推动公安工作质量变革、效率变革、动力变革。

一、构建“情指行一体化”合成作战警务模式的背景

(一)警务改革发展的必然需求

随着城市化进程的不断推进,社会治安状况日趋复杂,公安机关的任务日趋繁重,而基层警力短缺的现象短期内却难以解决。面对警情快速增长与警力长期短缺之矛盾长期共存的新常态,建立情报信息更灵敏、指挥调度更科学、警力资源整合更紧密的情报、指挥、行动一体化模式,具有十分重要的现实意义。

另一方面,随着当前行政体制改革、政府职能转变的不断深入,尤其是网络舆情监督倒逼,对本就处在高风险岗位、面对很大不确定性的基层民警提出了更高工作要求,基层一线亟需更加强大的操作化、实战化、高效化情报指挥支撑。

(二)基层警务实战的必然要求

随着全面依法治国进程的不断推进,公民法治意识日渐提高,对警务工作的规范性、精确性和高效性提出了更高的要求 and 期待。一方面,我们提倡一警多能,提升民警的单警综合素质;另一方面,则要发挥情报主导警务的作用,通过科学、精确、专业、高效的警务指令,指引一线民警开展相应的警务活动。无论是日常接处警、防控、打击等环节,还是群体性突发事件处置工作,基层一线民警对情报引领指挥和处警行动的需求都非常强烈。

(三)数据警务发展的必然结果

放眼全国,一场以大数据、云计算等新技术为代表的公安信息化浪潮已悄然掀起,业务数据化、数据业务化正变为现实。通过云计算对海量数据进行统计、分类、清洗、比对、解析得出客观结果,为精准预警、精确防控、精细管理提供科学有力的数据支撑。

大数据正在成为警务工作最重要的资源,大数据分析能力正在成为公安机关警务活动的核心竞争力,大数据与警务工作深度

融合必然推动警务机制新的革命,从而实现情报、指挥、行动一体化合成作战警务行动的扁平化、精确化、可视化成为可能。

二、“情指行一体化”合成作战新型警务运行机制的构建

(一)着眼“三个配套”,搭建实体化合成作战平台

1.组建合成作战指挥中心实体机构

组建合成作战指挥中心实体机构,设立指挥调度、协同作战、图像侦查、情报研判、网安工作室、公共关系中心、技侦工作点等七大功能区,建立配侦案件支撑、模型数据研判、综合视频支撑、情报舆情监控、网警基础管控“五个战斗小组”,全方位承担情报信息收集研判、人力情报建设、外调信息查询、情报落地查证、指导打防管控等实战功能任务。

同时,配套建设刑事研判中心、反诈中心、基础管控中心、执法办案中心,从而形成情指中心带动四个配套中心的合成作战指挥格局。消除壁垒,形成“专职处警、巡处一体、交巡合一”的工作机制,实现情报、指挥、行动无缝对接、一体作战、纵向到底。

2.明确职能定位

合成作战指挥中心为公安机关指挥调度总枢纽、情报收集处置总闸口、配侦请求总响应、集群战役总发起、治安管控总牵引。依托视频监控、4G图传设备等系统,合成作战指挥中心民警对重大警情全程视频跟踪,实时掌握警情现场情况,适时下达处置指令,实现准确指挥调度、精准现场控制。

同时,指挥中心应加强与街面网格专职巡处警队伍的实时互动,有针对性的开展无人机航巡、视频网智巡等空中数字化巡逻,减少巡防盲点,增强对现行犯罪的主动发现和实时打击能力。

3.强化信息资源手段整合应用

将天网行动视频监控系统、网络安全管控系统、大数据分析研判系统集成到合成作战指挥中心,在上级主管部门的统一协调下,为多警种、多部门情报、指挥、行动一体化合成作战提供全方位支持。

(二)整合数据支撑,打造警务合成作战新增长极

1.建设“大数据管理中心”

整合最全信息资源,打造“警务数据大脑”。由合成作战指挥中心牵头社会信息资源整合,依托政府电子政务外网,在不改变数据权属权的基础上,通过整合公安内网数据、引入社会数据、调取互联网数据的三类数据深度融合,实现数据资源互联互通。

重点推动物联网防盗工程,采取政府许可、企业投资、保险跟进、公安推动的方式,对全市电动车、摩托车实行管控,实时采集、整合数据,刻画轨迹。

在数据资源管理方面,实行池化管理、标准接口。通过数据智能化识别技术,对数据真伪和“僵尸数据”进行有效判别,并自动化清理,提高数据的真实性、鲜活性。采用国标准化接口,对外纵向完成上级部门的数据交换任务,横向提供数据资源需求支持,为本地警务实战和服务提供强有力的数据支撑。

2.建设“大数据智能研判中心”

打通大数据与指挥实战链条。以“大数据管理中心”汇聚整

合的数据资源为支撑,采取“人工+智能”的方式对各类数据进行深度分析研判、多维分析比对,实现智能感知、智能布警、智能分析。通过多维数据分析研判,为科学预测、正确决策和快速处置提供强力支撑。

3. 建设“大数据合成作战指挥中心”

优化实战运行机制。采取“平战结合”模式,按照平战结合的原则,形成上下贯通、横向交织的立体化、多维度合成作战指挥体系。

4. 赋予最高应急处置指挥权限

合成作战指挥中心民警拥有各级查询系统高级权限,工作中可结合人力情报,对人员研判后直接指挥处置。同时,依托可视化指挥平台开展呼叫点名、查看轨迹、查验工作日志、现场督察等监督管理工作,对街面网格专职化巡处警队伍接受指令、警情标注、巡逻防范等情况进行全程回查,及时发现整改存在的问题,督导巡逻处警措施落实,提升工作效能。

(三) 突出“五个合成”,建立常态化合成作战机制

1. 建立情报合成研判机制

建立“人力+技术+基础情报网络”的大情报格局,由合成作战指挥中心牵头各警种部门开展综合研判、专题研判、战时研判,精准指导打防管控,打破“信息孤岛”,为综合分析研判提供深层次、系统化专业支撑。

对重点人员轨迹的深度研判和重大敏感案事件的风险评估,在全局形成情报研判、生成、落地、反馈、评估一整套闭环式工作机制。

对社会治安预测预防,发挥大数据预测功能研究,对社会治安走向和形势进行预测、预报、预防。

对案件进行深度研判,重点案件高发类型、地点、时间段以及作案人员进行系统化分析研判,采取针对性打击整治措施。

2. 建立合成指挥调度机制

在中心设置指挥席,依托可视化指挥调度平台、PGIS系统、数字集群系统、移动警务终端等信息化平台,实时展示警情及街面巡防警力、警车等信息,指挥调度民警据此实行“点对点”一键调度,直接指挥最近的专职巡处警班出警处置,实现快速处警。遇有重大紧急警情,通过指挥平台“一键”启动查堵机制,最短时间调集优势警力,实现一点布控、多点查缉、挂图作战,真正实现指挥调度扁平化、可视化、精确化。

3. 构建合成作战机制

以合成作战指挥中心为依托,构建“1+4+N”合成作战体系。“1”即合成作战指挥中心,“4”即情报、网安、技侦、图侦四种侦查手段,“N”即相关派出所和业务警种。案事件发生后,合成作战指挥中心民警指令一线单位立即出警赴现场处置,并指挥网安、技侦、图侦同步上案研判分析,通过整合的社会资源进行精准落地,最终确定案犯并实施抓捕行动。

4. 建立合成防控机制

依托公安综治信息处理工作联动平台,将可防性案件警情、涉稳涉案重点人员、维稳、纠纷、平安指数等六大类信息进行动态流转、处理。综治办、维稳办、公安局将研判信息实时推送至街道综治办、派出所及社区、社区警务室,“下行”落地处理;其他信息由综治办、维稳办同步推送责任单位妥善处置,实现“平行”流转、处理。

5. 健全合成勤务机制

建立公安机关等级勤务工作规范,遇重大安保和突发案事件,迅速启动相应等级勤务,各警种部门按要求进驻合成作战指挥中心,合成作战、攥指成拳,构筑起点、线、面联动、常态与应急结合的整体防控格局,实现勤务措施标准化、警力配备集约化、实战效果最大化。

(四) 强化“四个支撑”,夯实合成作战基础

1. 大力实施“天网工程”

全国各级公安机关,应在公安部的统一组织下,全国一盘棋,加大研究和投入,建立上下一致,接口互联互通、视频互调互用的视频监控系统,在机场、车站、码头等重点部位、卡口、重点单位和交通要道、背街小巷安装高清监控探头;由各社区、居委会以及小区物业在小区、村庄安装探头;同时整合并征求业主同意,将社会自建视频监控探头并入“天网工程”,从而打造一个空地联动的立体监控网络。在重点场所和部位引入人脸识别、视频结构化处理和视频布控等技术系统,实现车辆人员特征自动文本描述、视频模糊查询、快速检索、自动报警和现场视频布控。

2. 实施 MAC 卡口工程

大力实施 MAC 卡口工程,实现前拍式微卡口、前端手机 MAC 信息采集监控系统、视频侦查合成作战、重点区域全景及人脸识别系统,实现对重点区域来往车辆、人员信息的全面管控。

3. 大力实施移动警务工程

大力研发“移动警务智慧云平台”,将省厅、市局各类平台全部研发 App,从而将执法办案、勤务管理和移动办公应用模块嵌入移动警务平台落地使用,打通实战应用“最后一公里”,将基础警务由桌面向街面转变,实现基层警务模式的转型升级。

4. 完善警力布控实战机制建设

在辖区实施网格化警力布控,科学构建固定和流动卡点,不断规范勤务运行机制,加强警务站建设,实施社会面多元化巡逻、多警种联勤、定点执勤、等级防控,开展经常性、针对性实战演练和多警种处突合成演练,不断强化指挥调度、运转流程、警力到位等环节的衔接,不断强化一线作战单位紧急布控意识,切实提升公安机关应对处置重大突发案事件的能力。

参考文献:

- [1] 王公办. 争当排头兵 勇立新潮头——记玉环市公安局 [J]. 公安学刊, 2018(4): 109.
- [2] 王树国. 创建现代化新型警务运行机制 [N]. 人民公安报, 2018-9-4(7).
- [3] 杨睿. 反恐维稳背景下的新疆公安禁毒工作研究 [J]. 云南警官学院学报, 2020(1): 10.

基金项目: 河北省高等教育教学改革研究与实践项目《警务指挥与战术专业(合成作战指挥方向)建设研究》(2019GJJG459)研究成果。

作者简介:

宋维才(1974-),男,汉族,山东莒南县人,中国人民警察大学教授,硕士生导师,主要研究方向为警务指挥与战术、反恐怖行动。

徐菁(1997-),女,汉族,山东莒南县人,中国人民警察大学研究生院,硕士生在读,研究方向为公安政治工作学。