

党建引领下社区营造的本土实践

——以汤山社区社会工作项目为例

张 瀚

(南京工业大学浦江学院, 江苏南京 210000)

摘要: 社区作为社会治理的基本单元, 承担着推进国家治理创新的工作。当前背景下, 社区营造逐渐为解决城市基层治理的困境提供了新思路。然而, 本土社区营造实践也暴露出一系列问题, 文章以南京市汤山社区的社会工作项目为例, 总结出以党建引领为框架, 以共建共享为导向、以服务居民为根本的社区营造新机制, 为我国城市社区治理的实践与发展提供借鉴参考。

关键词: 党建引领; 社区营造; 社会工作

党的十九大报告明确提出, 从 2020 年到 2035 年基本实现社会主义现代化的强国征程中, 要基本形成现代社会治理格局“社会充满活力又和谐有序”。而社区营造不仅可以在最基础的部分推进社会关系的重塑, 还对推进国家治理现代化具有重大意义。结合本土的语境, 社区营造可以理解为在党领导下, 由居民参与的, 通过对社区空间和生活共同体的再造与重构, 实现社区复兴的社会治理实践。

一、研究的源起

本文是基于江苏省民政厅立项的社会工作项目开展的实践研究, 2020 年, 在江苏省民政厅及南京市江宁区民政局的支持与指导下, 都江堰上善社会工作服务中心在南京市汤山社区开展了为期一年的社区营造项目。笔者作为项目小组中的成员之一, 通过实地走访观察, 与社区工作者、志愿者和部分居民开展座谈或访谈, 监督、指导项目工作等方式, 获取更为直观、质性的经验材料。

二、突出的问题

随着改革开放 40 年来市场化、社会化的侵入, 以及伴随而来的个体原子化倾向, 社区弱参与成为公共生活的瓶颈。然而, 在社区营造中, 活跃较多的通常是少部分能力比较强、条件比较好以及有某些文艺特长爱好的居民, 很多居民志愿者也是由党员同志、离退休干部组成, 他们固然带动了热烈的社区营造氛围, 但是, 隐含的是其他大部分居民权利与责任的缺失, 几乎听不到他们的声音, 那么这样的社区营造是不完整的。

三、社区营造的实践

社区作为基层社会治理的基本单元, 有大量问题与需求亟待回应。南京市江宁区汤山社区地处城市边缘, 老龄化严重, 社会

资源匮乏, 有迫切的社会心理服务需求, 亟需调动居民参与社区建设的积极性。项目主要依托汤山社区丰厚的文化积淀, 以社区共融为切入点, 在社区营造的理念下重塑社区内在文化价值, 对社区中的资源做总体的整合, 通过行动带领社区居民与社区互动、协力与协作, 倡导社区关怀、社区文化营造和更长远的社区照顾, 使得社区实现居民自主参与的共同营造, 以此应对城市社区治理创新。项目中, 汤山的社区营造模式可划分为空间营造与文化营造。其中, 空间营造借助改善居民生活的物理环境和资源配置来增进居民的社区感; 文化营造则通过对差异化群体价值观的教育与整合推进总体性的社区认同。

空间并非单纯的指向具体场所的概念, 相反, 它具有丰富而深刻的社会性思考, 即如何推动人与环境共生, 以及社区资源的价值创新和宣扬。项目团队在汤山社区先后开展了社区分类的倡导活动及社区广场嘉年华, 前者通过一些开放式的互动与竞赛游戏, 一方面普及环保与垃圾分类的知识, 另一方面提升了居民对社区的关注和对社区事务的广泛参与; 后者则通过广场嘉年华的活动, 带动居民走出家门, 促进交流与了解, 以及增强居民对社区空间的熟悉与使用。

由上述实践可见, 社区营造中的空间营造以社区公共空间规划营造、社区基础设施完善和环境保护等居民最关心、最迫切的公共议题为发力点, 重点是在空间的物理性之外找回社区空间的人文性, 再就是修复、柔化和重构社区中的社会关系, 而非固化和疏离不同社会群体之间的关系。

在社区营造中, 文化是少不了的基本元素。光是依靠硬件上的比拼项目则没有可持续性, 文化才是社区的根和灵魂, 包括敬老文化、爱幼文化、睦邻文化等等。文化营造有利于重塑人际关系与文化认同, 具有一定的社会整合功能。

近年来, 我国社区营造越来越凸显文化类活动, 增进居民生活丰富性的同时也旨在培育居民社区认同和社区感。项目在汤山社区开展了大量文化营造的活动, 包括“传统文化谁知道”民族文化分享会、党史学习小组、健康教育、女性主题工作坊等等, 通过开展一系列重塑社区文化、改善邻里关系的红色社区营造活动, 吸引了大量社区居民广泛参与, 达到了文化传承、社区共融的目的。

四、结语

党建引领下的社区营造，应着重打通原先治理主体间的分化与隔阂，将各主体目标统摄至社区治理、社区发展与居民美好生活需求满足等方面，从而重组社区治理结构，或通过党建引领方式给社区及居民赋权参与社区治理实践。社区参与的主体性和主动性被调动起来，居民在参与社区营造过程中才能不断树立起公共意识和志愿服务精神。在社会创新治理中，党建引领既是一种自上而下的精神，也是基层社区在实践中总结出的经验成果。在党和政府的支持引导下，专业社会工作项目的开展，有助于增强社区营造中的专业性、服务的精准性和实践的可持续性，为公共服务提质增量，并最终促进社区营造实践的效能提升。

参考文献：

[1] 闵学勤. 社区营造：通往公共美好生活的可能及可为[J].

江苏行政学院学报，2018（006）：55-62.

[2] 高艺多. 城市社区营造的本土实践：模式、机制与问题——基于对上海市P区项目评估的反思[J]. 社会工作，2020（4）.

[3] 黄莹，刘金英. 城市社区怎样进行文化营造[J]. 人民论坛，2019（001）：96-97.

[4] 徐选国，黄景莲. 从政社关系到党社关系：社会工作介入社区治理的情景变迁与理论转向[J]. 社会科学，2020（003）：68-85.

[5] 彭小兵，李文静. 赋权：党建引领与社会工作互嵌的社区治理探索——基于重庆市T社区的实践[J]. 社会工作，2020（2）：78-88.

本论文的研究工作受2020年江苏省专业社会工作服务项目资助，项目编号：JSZC-G2020-114。



图文无关