

中国共产党在公共管理制度创新中的作用分析

秦蓉蓉

(新疆师范大学政法学院, 新疆 乌鲁木齐 830017)

摘要: 公共管理制度是公共管理的基础和保障。公共管理制度是否完善,在一定程度上影响着公共管理的功能发挥。公共管理制度创新是公共管理制度创新主体为了公共利益,对现存公共管理制度进行改革、完善、创新,使其更加适应变化了的经济社会的需要。文章主要分析了在公共管理制度创新中,中国共产党是公共管理制度创新的关键主体,党的领导保证其重大决策的方向正确、保证创新不脱离主流意识形态,促使其管理队伍建设更加完善,在其创新发挥着不可或缺的作用。

关键词: 中国共产党;公共管理;制度创新;作用分析

随着我国社会经济发展水平的持续稳步提高,我国的公共管理及其制度改革创新的发展环境正在不断改变。在加快中国特色社会主义新经济时代的建设中,研究中国共产党在公共管理制度创新中的重要作用,有助于进一步完善中国特色社会主义公共管理体系,进一步有效推动公共管理制度的不断发展。

目前公共管理制度创新面临着严峻的挑战,要想加快其改革的进程,就要变革传统落后的管理方式,转变管理思路,突破现有的管理困境。中国共产党是中国公共管理的关键主体,在中国公共管理制度创新中发挥着重要作用。党引领公共管理制度创新的方向,党的政治领导促进其治理体系更加现代化,思想领导促进其管理人员的素质不断提升,组织领导促进其管理队伍建设更加完善。

一、党引领公共管理制度创新的方向

中国共产党作为我国的执政党,处于中国特色社会主义事业的核心位置。没有中国共产党,就没有新中国,也就没有中国特色社会主义,在中国共产党的带领下,我国各项事业蓬勃发展,特别是公共管理制度的发展尤为明显,公共管理制度创新又上升了一个新台阶。

但是,中国与西方国家的政治体制不同,在中国,共产党长期执政,党实际上掌握着国家重大公共问题的最高决策权。在中国公共管理的多元主体系统中,在党的领导下,经过深化改革,我们必须明确——人民群众、党和政府以及其他各类公共管理主体应有的职能必须得到有效发挥,以此来进一步促进改革创新的不断向前发展。

中国共产党是我国的执政党,在中国政治与公共管理中具有特殊地位,再结合中国的国情,决定了它是我国公共管理体制改革的主体。首先党领导制定了公共管理制度创新所必需的法律制度,公共管理制度创新必须以法律为依托,法律是其创新的基础。其次,党提供了先进的社会主义文化,先进文化加快了公共管理制度创新的进程,使人民群众更加信任党的决策,相对减少了公共管理制度改革的难度。最后,党始终立足于普罗大众,

在保证最广大人民根本利益受保障的前提下,同时还兼顾社会多方主体利益的协调,制定出公正合理的理论、路线、方针、政策,保证公共管理制度创新有秩序的向社会主义道路前进。

二、党的政治领导保证其重大决策的正确方向

我国社会主义制度的最大优势和根本保证都是党的领导,坚持党的领导,发挥党的领导作用,以促进我国国家管理体制和各主体的管理能力更加现代化,保证社会主义社会的稳定发展。党的政治领导主要体现在社会主义制度和以人民为中心两个方面。政府创新不能脱离社会主义制度,必须以社会为本,以人民为本,不能以物为本。

党的政治领导决定了国家改革发展的政治方向和政治立场,中国共产党鲜明的政治立场,就是坚决维护最广大人民群众的根本利益,一切以人民为中心,把人民群众的利益放在一切工作的首位。公共管理制度的进一步创新与人民群众的利益息息相关,特别是关系到基层群众的切身利益,所以公共管理制度创新的方向必须正确,必须坚决拥护中国共产党的领导,特别是党的政治领导。公共管理制度创新必须坚持社会主义制度,充分发挥社会主义制度的优越性,尊重和保障基层群众的权利,维护基层群众利益。

中国共产党是我国最高政治领导力量,是经过中国革命、建设、改革发展的长期实践所检验出来的,具有深刻的历史基础、理论基础、实践基础。人民的幸福、国家的前途、民族的未来,无一不寄望于中国共产党充分发挥最高政治领导作用,中国共产党作为我国最高政治领导力量,主要体现在把准政治方向、统领政治体系、主导社会治理、决策重大问题等方面。在党的领导下,公共管理制度沿着中国特色社会主义的前进道路和方向不断前进,不会偏航,这条道路是我国在实践不断开拓、理论不断创新的基础上形成的开拓精神的体现。

在公共管理制度创新中,中国共产党立足我国的基本国情,充分发挥其政治领导力,党的政治领导力保证政府依法治理,党领导人民参与制定并实施宪法法律,协调改革创新的总体运行。当今社会,阶级利益关系十分复杂,社会矛盾和突出问题叠加出现,要想解决这些问题,必须依靠党在综合治理中的领导作用。

中国共产党是广大人民的利益代表,党的领导保障必须以人民为创新主体,在新时期下,必须坚持党的领导,合理调整治理结构,合理改进国家治理制度运行机制。在公共管理制度创新中,紧紧贯彻党中央总揽全局、协调各方的战略统领,方能正确协调各方实际利益分配关系、权力关系,提高社会治理能力,保证公共管理效率,提高公共管理的社会效益,同时体现公共管理的价值。

三、党的思想领导保证创新不脱离主流意识形态

促进公共管理制度改革创新,必须加强党的思想领导。思想

领导在党的领导方式中占有特殊的地位,发挥着统一思想、凝聚力量、振奋精神、鼓舞斗志的重要作用,必须坚定不移的学习党和国家的指导思想,向人民群众宣传党的路线方针和政策,把党的主张变成人民群众的自觉行动。在公共管理制度创新中,最重要的是思想理论的学习,用党的理论武装头脑,指导实践,推动工作,促使公共管理制度创新不脱离主流意识形态。

与此同时,不仅公共管理制度创新的领导人要牢牢学习党的主张,更重要的是积极引导人民群众学习党的主张,使党的主张内化于人民心中,从而为公共管理制度创新提供源源不断的内生动力源。公共管理制度创新的最终目的是为了地更好地维护人民的利益,促进社会民主化,因此公共管理领导人必须立足现实,追求创新,不断增强指导思想的强大凝聚力。

此外,公共管理者也必须更加注重自身的道德素质,正确认识社会主义核心价值观的意义,充分理解社会主义核心价值观的基本内涵,深刻认识积极培育和践行社会主义价值观的紧迫性。

首先,社会主义核心价值观的提出使人们知道共产党要带领人民建立什么样的国家,营造什么样的社会氛围,同时它也帮助人民群众懂得如何进行自我要求、实现自我管理、追求自我提升,也有助于人民群众树立正确的世界观、人生观和价值观。

其次,社会主义核心价值观坚持以人为本,尊重群众主体地位,关注人们利益诉求和价值愿望,促进人的全面发展;坚持以理想信念为核心,抓住世界观、人生观、价值观这个总开关,在全社会牢固树立中国特色社会主义共同理想,着力铸牢人们的精神支柱。

最后,社会主义核心价值观在不断促进中国人民和中国特色社会主义事业全面健康发展中发挥了重要作用,有效推动了全面建设小康社会的历史进程,不断推动实现中华民族伟大复兴的中国梦。公共管理人员只有自身具备中国特色社会主义道德,在思想领域坚持社会主义核心价值观的指导,才能创新出适合中国特色社会主义、中国人民需要的公管体制。

四、党的组织领导保证管理层的队伍建设更加完善

党的组织领导简单来说就是党在掌控全局的前提下,领导各级组织和广大人民群众为实现伟大复兴梦不断奋斗。组织领导主要是对各级领导干部进行人才选拔和推荐任用,既注重组织制定和研究完善干部、人才选拔制度,又注重组织培养、推荐和选拔任用优秀人才,党的领导干部是各级党组织的核心,是党的路线方针政策的主要执行者。

只有坚持党的组织领导,在有组织有纪律的前提下,才能更好地实现党的政治领导和思想领导,才能最大化的发挥公共管理制度的作用。组织领导主要表现为充分发挥各级党组织核心领导作用和充分发挥各基层党组织的领导作用这两方面上。在基层组织中,党组织具有强大的领导力和影响力,要发挥其核心领导作用,必须建立起党的一个严谨完整的组织系统,把全体党员和党的各个组织组成统一的整体,同时要能正确处理领导者和被领导者、党员个人同党的组织之间的关系,发挥全体党员的积极性、主动

性和自觉性,实现党内政治生活的正常化和民主化,营造一种积极向上的组织氛围。

党组织内部不仅需要建立起科学的领导制度和工作制度,制定和施行正确的路线、方针和政策,增强党组织内部各成员之间的团结协作意识,更要树立强烈的人才意识,懂得发现、举荐和任用人才,使党组织中的各个人才人尽其能,各司其职,充分发挥每个党员的能力,更好的服务人民群众。党组织需要进一步引导党员群众特别是基层群众进一步增强对党、对国家的认同感和归属感,提高党组织的创造力、凝聚力和战斗力。

在公共管理制度创新中,管理层的队伍建设有大量的党员干部,很多优秀的共产党员担任政府领导,党的管理干部和党要坚持从严治党方针,加强公共管理干部队伍和基层党员队伍建设,保证公共管理人员的清正廉洁,促使更多优秀党员干部到公管队伍中来,要发挥党组织的领导核心作用,充分发挥共产党员的先锋模范作用,进一步提高公共管理体制创新人员的工作能力和战斗力。

推进国家治理体系和管理能力现代化是我国经济体制改革的主要目标,这也关系到公共管理理论思想和国家理论体系的新发展和新论断。改革开放以来,中国共产党从新的角度思考国家管理体制,进一步认识到了领导制度和组织制度的问题,意识到这些问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性的特点,必须加以解决。首先,公共事务的管理必须要在党的领导下进行;其次,必须要把公共管理制度置于社会主义核心价值观的指导下进行不断创新;最后,必须要在有组织有纪律的前提下对公共事务进行管理。一个法治国家管理公共事务的法治体系不是随意选择的,而是需要根据国家的发展历史、社会发展文明程度以及社会经济的发展水平来决定。当下我国的公共管理制度就是根据我国自身的社会历史文明和社会经济发展程度所决定的。

与此同时,公共管理实践出现了的诸多新变化,如政府不断强化公共权力运行绩效监督,进一步加大民生服务领域的财政投入,承担更多的国民社会经济发展主体责任,积极主动推进国民经济社会的良性均衡发展,致力于为人民提供更加优质的社会公共服务,为加快营造廉洁高效的公共政务治理环境建设做出了积极的努力,在推进国家治理体系和治理能力现代化建设、全面深化改革等公共管理工作实践中取得了巨大成就。

参考文献:

- [1] 蔡志强. 中国共产党领导国家治理现代化的制度思考 [J]. 思想理论教育, 2020 (02): 4-11.
- [2] 魏奇. 中国共产党领导制度体系的有机整体性 [N]. 陕西日报, 2019-12-10 (005).
- [3] 刘蕊. 新时代我国执政党政治生态建设研究 [D]. 山东大学, 2019.
- [4] 刘旭. 社会主义核心价值观话语体系建设研究 [D]. 山东师范大学, 2019.