

# 生态视阈下垃圾分类对洛阳循环经济影响研究

孔盼盼

(洛阳科技职业学院, 河南 洛阳 471000)

**摘要:** 十八大以来, 随着国民经济的快速发展, 人们的生活水平在不断提高的同时消费能力也逐渐提升, 在我国城市化进程发展速度加快同时, 我国生活垃圾的数量和种类也在不断增长, 所带来的环境危害也日益严重, 已经大大限制了城市的发展。城市生活垃圾开始在城市化进程中逐渐成为严重影响人们生存健康和可持续发展的重要问题之一。随着生态视阈的观念不断深入, 学术界逐渐达成了一个共识, 普遍认为循环经济发展过程中忽视了城市生活垃圾这一项可利用资源。本文以生态视阈的视角为出发点, 选取洛阳市生活垃圾分类处理制度作为研究展开详细论述, 从中探讨垃圾分类对洛阳循环经济的影响, 从而为洛阳副中心城市建设、洛阳经济可持续发展提供可参考性建议。

**关键词:** 垃圾分类; 循环经济; 影响

随着时代发展, 垃圾分类已经成为新风尚, 实行垃圾分类不仅有利于改善居民生活环境, 还有利于资源回收和节约, 同时也能彰显社会较高的文明水平。因为黄河流域在我国经济社会发展发展和生态安全两个方面占据重要地位, 所以黄河流域的生态保护和高质量发展前景受到党和国家的高度重视, 另外黄河流域也是巩固脱贫攻坚成果推进乡村振兴的重要区域。洛阳处于河洛盆地作为黄河流域的重要组成部分, 生态环境持续明显向好, 但是随着洛阳副中心城市进程不断加快, 城市垃圾处理回收问题变得较为突出。如果洛阳区域垃圾能够回收充分再利用, 既可以节约社会资源, 增加社会财富, 还可以保护环境, 缓解环境压力。因此, 对垃圾分类的收集和处理无疑是未来洛阳这个副中心城市解决环境问题的大趋势, 也是循环经济和可持续发展的新风尚。

## 一、生态视阈下洛阳垃圾分类与循环经济概述

### (一) 垃圾分类

垃圾分类是指按一定规定或标准将不同垃圾分类储存、投放和搬运, 从而转变成公共资源的一系列活动的总称。达到降低处理成本, 减少资源消耗, 社会、经济、生态融合共赢发展的多重局面。

### (二) 循环经济

循环经济建立在资源的高效利用和循环利用双核心基础上, 遵循可持续发展的理念, 以经济增长模式的减量化、再利用和资源化为原则, 具备低消耗、低排放、高效率的基本特征, 实现经济循环发展。

## 二、洛阳垃圾分类现状及问题分析

### (一) 洛阳垃圾分类现状

洛阳市区的垃圾分类是建立在《洛阳市推进城市生活垃圾分类工作实施方案》基础上, 其中政府作为主导, 全民参与; 以试点先行, 循序渐进; 市场整体运作, 创新发展和科学规划, 多方协作共同发展。洛阳市环境卫生部门统一规定了垃圾转运车辆型号, 各城市区政府按需组织招标采购, 并对相关垃圾实行严格的分类收运。洛阳市各辖区通过设立时间来定期收运, 完善垃圾回收相关网络, 建立废弃物回收渠道, 开展垃圾回收服务, 进而落实垃圾分类管理制度, 全面规划垃圾分类处理, 明确各环节的职责分工体系, 完善垃圾无害化处理的设施并保证均可正常运作。

### (二) 洛阳垃圾分类过程中存在的问题

#### 1. 缺乏以循环经济为主的垃圾处理立法思想

虽然洛阳市出台了一系列关于生活垃圾分类的法律法规以及政策性文件, 同时也制定了生活垃圾分类相关制度, 但是这些制度的制定大多都是在基于传统的理念进行, 并没有过多体现循环经济发展理念。缺乏以循环经济为前提的垃圾处理立法的相关指导思想, 也缺乏再生资源回收利用的相关立法。下一步洛阳市相关部门在应对垃圾分类工作的时候应秉承循环经济理念, 加强再生资源回收的相关立法工作。

#### 2. 循环经济的相关原则贯彻性不足

法律是规范和保障循环经济顺利实施的最有效、最有力的防线。洛阳市在制定关于城市生活垃圾分类的法律过程中, 并没有遵循循环经济的理念和原则, 也没有将基本法律、法规、部门规章以及相关的配套法律纳入到以循环经济为原则指导的立法体系中, 循环经济的原则不能仅仅作为口号来使用, 而是在实践中应用, 达到保护环境、对资源回收再利用的目的。

## 三、上海、郑州等城市垃圾分类制度及借鉴

### (一) 上海垃圾分类经验借鉴

上海作为国内最早一批实施垃圾分类试点的城市, 积累了许多可借鉴性经验。上海市垃圾分类治理理念主要包括以下几类: 一是参与式治理, 通过强动员-弱参与、弱动员-强参与和强动员-强参与三钟政策执行方式实现政府与社会的紧密互动。二是行政动员-多元参与, 政府体制内的层级动员, 也包括由层级动员向多线动员转变, 即政府对社会的动员。实现垃圾分类参与式治理的过程, 伴随着寻找确定性动员力量与整合不确定性社会力

量的努力,即基层政府具有行动的自主性,而社会力量也因区域差异而有所不同。首先,专业宣传全覆盖;其次,垃圾分类数据化;再次,切实做到减量化;最后,人员分工明确。总的来说,上海主要依靠强制机制指导下多元化模式构建,在构建相同分类方式的前提下,各区乃至各街道、小区都建立了不同的鼓励与强制机制。通过宣传、监督、激励和惩罚相互配合实现垃圾分类的可持续发展。

#### (二) 郑州垃圾分类经验借鉴

郑州作为河南中心城市,垃圾分类经历了探索阶段、试点阶段、全面实施阶段。首先,领导重视,相关制度逐渐健全;其次,政府主导、企业与民众积极参与;再次,建立分类体系,专车专运;最后,分类体系完善。郑州市自实施垃圾分类以来,得到省委省政府有关领导的高度重视,多次批示郑州市垃圾分类工作。政府支持企业以每月每户20元的方式对环保企业进行补贴,环保企业对垃圾进行回收,给居民营造一个健康的生活环境,在垃圾分类过程中,政府、环保单位、社会组织、居民个人都应互助合作,协同治理城市生活垃圾,达到多方互利共赢的局面。另外,垃圾分类吸引大量的第三方企业参与到垃圾分类治理中来,增加许多新型工作岗位。垃圾分类已经初步形成了多个主体协同治理的良好局面。

#### 四、洛阳垃圾分类对循环经济的影响

##### (一) 有利于开创新的经济模式

众所周知,洛阳市经济发展主要依赖工业和旅游业,但是近些年工业发展压力面临传统产业转型和培育发展新型产业等问题,而旅游业受到季节的影响。鉴于此,垃圾分类对于现阶段的洛阳来说,也算是开创一种新型经济发展模式。因为垃圾包括分类、投放、运输、处理和再生五大阶段,不论是哪一个环节,其背后都蕴藏着无法估量的巨大市场。如果洛阳市政府借鉴上海、郑州等城市经验对垃圾分类处理恰当,对可回收垃圾实行二次利用,就能实现既保障资源节约又促进循环经济的发展及环境保护的双赢局面。依靠垃圾分类来开创一种循环经济模式,无疑是对新形势下洛阳现有经济发展模式的推动和创新。

##### (二) 有助于优化市场前景

在国家有关政策的推动下,国内的垃圾分类产业将会释放更大的循环经济市场,不论是再生资源产业还是固废处理产业,抑或是垃圾分拣产业及环卫设施产业等垃圾分类各产业都将迎来快速发展红利期。加快推动垃圾分类和再生资源的回收利用,健全绿色收费价格体系,对于现阶段洛阳垃圾分类工作都大有裨益。不论是洛阳市的相关垃圾分类相关器材的企业,还是生活垃圾处理系统中的参与者,都对垃圾分类市场比较看好。未来将会有更多的投资者和创业者参与到洛阳市垃圾分类行业中,寻求整合垃圾分类产业各环节的方法,形成具有洛阳特色的垃圾分类行业市场运行新体系。

##### (三) 有望为经济循环提供持续动力

洛阳作为工业农业和旅游业大市,每年产生大量工业、生活等各类垃圾,在生态视阈下进行垃圾分类,对垃圾进行减量化、资源化、无害化处理,直接关系到洛阳居民生活环境和自然生态环境的改善,也关系到洛阳实现发展与保护协同共生的新路径探索。在畅通国内国际双循环的大背景下,如何持续推进垃圾分类的绿色发展、循环发展、高质量发展在某种程度上影响洛阳经济大循环的全局。循环经济以垃圾分类为载体、以企业和居民为核心,建立市区内部企业居民间循环与乡村生活垃圾二次利用的有效机制,实现经济发展和环境保护的双赢。垃圾分类整个过程中对资源的循环利用是经济、高效的,只要有充分的经济价值,就会形成闭环,带来新的经济价值。洛阳垃圾分类只有进行时,没有完成时,这将为循环经济发展提供持续动力。

总而言之,从生态保护角度看,垃圾分类有助于环境保护,若站在经济角度看,垃圾分类也是带动相关产业链发展、逐步实现循环经济发展的大事。垃圾分类的最大意义不单单在于其背后蕴藏巨大的经济价值,更重要的是垃圾分类将成为洛阳循环经济发展的肇基,也将开启带动相关产业实现飞速发展的步伐。

#### 参考文献:

- [1] 李天芳.我国贫困地区循环经济发展的现实困境与创新策略——以陕南为例[J].生态经济,2020,36(10).
  - [2] 张姣玉,龙凤,葛察忠,段显明.循环经济实践进展及推进建议[J].环境保护,2021,49(05).
  - [3] 吴婧,曹云梦.以循环经济助力“大循环、双循环”新发展格局下产业体系高质量发展[J].环境保护,2021,49(05).
  - [4] 徐林,凌卯亮,卢昱杰.城市居民垃圾分类的影响因素研究[J].公共管理学报,2017,14(01).
  - [5] 凌义铭.基于垃圾分类制度实施的循环经济发展分析[J].现代商贸工业,2020,41(08).
  - [6] 薛莹萍.循环经济理念下我国城市生活垃圾分类管理制度研究[D].甘肃政法学院,2019.
  - [7] 洛阳市人民政府办公室.洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市推进城市生活垃圾分类工作实施方案(试行)的通知[N].洛阳市司法局网,2019,11.
  - [8] 顾丽梅,李欢欢.行政动员与多元参与:生活垃圾分类参与式治理的实现路径——基于上海的实践[J].公共管理学报,2021,18(02).
  - [9] 付心意.郑州市城市生活垃圾分类治理研究[D].郑州大学,2020.
- 本文系:洛阳市社会科学规划项目课题生态视阈下垃圾分类对洛阳循环经济影响研究(2021B099)研究成果。