

国有企业混合所有者改制相关财务问题研究

卢春辉

(公主岭市中心医院财务科, 吉林 长春 130000)

摘要: 众所周知, 国有企业是我国经济重要的组成部分, 为了能够实现国有企业深化改革的目标, 不断提升国有经济的影响力和创造力, 我国对国有企业提出了混合所有制的改革措施。但是在国有企业混合所有制实施时, 还存在一些不足, 严重影响了改革举措落实的进度。

关键词: 国有企业; 混合所有制; 改革困境

一、国有企业混合所有制改制现状

(一) 国有企业所有制改革的数量较多

在我国提出国有企业混合所有制改制之后, 截止到 2020 年我国登记在册以及现有企业数量为 1461.84 万户, 其中国有控股企业的数量高达 31 万户以上, 占比 2.11%。从 2013 年到 2020 年, 我国在经济发展规划方面提出混合所有制改制指导意见之后, 中央各级国有企业和相应的下属企业混合所有制企业的比例, 由原有的 65.7% 增加到 68.9%。这样的数据充分说明截止到 2020 年年底, 我国各级国有企业混合所有制改制落实方面已经有 73% 以上的国有企业参与其中并且完成了改制。

(二) 国有企业所有制改革促进资本规模扩张

截止到 2020 年年底, 中央国有企业新增混合所有制的数量高达 800 多户, 在实际的运行过程当中, 资本市场引入民间资本已经超过 3, 400 亿元人民币。通过这样的数据分析, 可以了解到, 在国有企业实施混合所有制改制之后, 新增的所有制企业数量越来越多, 并且相应企业在不断发展过程当中, 资本规模得到很大的拓展。这对于国有企业的发展而言提供了较为充足的资金, 同时众多混合所有制的国企的出现, 其具有较强的市场竞争力, 也能更好地促进我国经济的健康与长远发展。

(三) 逐渐实现对垄断行业的国有企业进行混合制改革

我国高度关注混改带来的问题, 并且努力提出解决措施, 与此同时也在更大力度地加强混改, 让一些占据国企行业大头的企业参与进来, 这其中涉及了垄断行业的诸多企业。随着混改的不断发展和扩大, 进军垄断行业只是时间问题。而且垄断行业的国企对于我国的国有资本起着至关重要的作用, 它们的加入不仅起到带头作用, 更将混改的好处实现最大化。

二、目前国有企业混合所有制改革中难点分析

我国在国有企业落实混合所有制改制过程当中取得了较大的成就, 这样对于促进我国经济的发展意义重大。而且在混改过程

当中针对国有资产流失问题还进行积极应对。关于国有资产流失方面, 主要指的是国有企业在设立交易经营以及调整的各个时期, 由于相应的责任主体存在工作失误或者是过错, 这样便会导致国有企业在经营过程当中会出现一些不正当的资产流失状况。由于国有企业的经营规模比较大, 涉及的人员也较多, 在经营过程当中便容易出现个别资产流失的一些问题。对于国有企业而言, 非国有企业与其相比最大的差别是, 国有企业去行政化管理问题差异较大。通过对当前部分国有企业实施混合所有制改革来看, 行政化管理状况不同, 也会影响着混合所有制落实的进度。在国有独资企业或者是一些独资企业当中一直保持不同层次的管理。因此可能会存在一些国有企业的高层管理人员在企业方案制定过程当中, 会考量到自身的级别待遇等问题。

我国国有企业对于我国经济的建设和发展做出了重大的、战略意义的贡献和作用, 但是我国国有企业由于所处的区域不同, 在发展方面也会出现不均衡的状况。区域的因素包括有经济发展程度和地理位置等差异因素, 也使得部分国有企业发展水平不一致。受到地理环境政策差异性以及其他方面的影响, 可能一定程度会导致不同时期不同政策影响之下我国一些经济不发达地区国有企业的发展速度比较慢。众所周知, 国有经济以及非国有经济在经济发展过程当中起到的作用不同, 而不同地区对非国有资本参与到国有企业相应的政策规定也存在很大的差异性。因此改变国有企业的治理结构, 制定正确的治理方针是混改开始的初心所在。通过对我国已经进行混合所有制改革的企业汇总数据得知, 近十年来, 中央企业不断进行反复推行并且实现的混改已经超出 4000 项, 扩大引进了社会中各种资本已超过 1 亿。不仅如此, 参与混合所有制改革的企业数量已经超过了中央企业的 50%, 而且, 由央企控股的上市公司的资产总额和利润分别占央企整体的 67% 和 88%。种种数据表明目前我国国有企业混合所有制改革正在不断深化发展中。

三、国有企业混合制改革应该注意的要点

(一) 加快对国企混改专项立法

国有企业混改过程当中, 单靠相应的鼓励或者是激励引导政策, 无法保障国有企业自身的利益, 也难以让国有企业积极参与到混改的行列当中。因此我国为了能够加速国有企业的混合所有制改革, 应当加快对相关法律法规内容的完善, 对于缺失的法律或者规章制度应加快专项立法的进程。其中整合国有资产评估以

及转让法律法规属于重要的专项立法项目,基于此,应当统一国家评估以及相应的转让原则,然后对地方评估以及转让的标准进行细化。这是由于国有资产评估清算法律法规措施的制定,能够为国有企业和国有资产评估管理提供重要的依据。有效的法律法规内容主要包含了国有资产损失识别工作原则、国有资本临时措施,以及企业财务管理等相应的规章制度内容。而当前现有的国有资产评估管理办法内容具有一定的片面性,不利于辅助国有企业混合所有制改革的实施,因此本文认为未来应当整合相关的法律法规内容,然后再统一全国交易评估原则的基础之上,借助制定地方性法规来明确地方性标准。

(二) 完善监管方面的外部保障条件

进一步放开企业自主权,向下放行政管理职能。在国有企业落实混合所有制改革过程当中,按照新的要求国资委不能再对国有资产进行经营,也应当杜绝担任国有企业的上级领导。作为国有企业的投资者,国有资产监督管理委员会人员只能够在实际工作当中发挥出股东的作用,依法对国有企业的各项工作开展进行监督和管理。在监管层面只能够对大型企业集团以及国有资本投资运营公司实施监管,然后把企业内部的管理权、选择权以及用工权转移给企业集团以及国有资本运营公司。国资委在实际的工作当中,仅做好大型企业集团以及国有资本运营公司的董事会组建工作即可。国资委应当按照国有企业发展的内外部环境,对董事会制度进行构建和完善,并且借助董事会的职能实现对公司和企业的间接监管。此外国有企业资本运营公司当中应当注重投资方面的工作,负责管理公司的资本和运作,这样才能够更好地落实国家战略,保障公司在新时期发展,可以获得更高的经济效益。

(三) 提高国有资本制度的管理效率

在国有企业开展混合所有制改革的进程当中,主要是让国有企业和市场经济进行充分的融合,然后做真正的市场经营者,因此在国有企业混改的工作开展过程当中,相应的企业都应当取消行政层级。并且在实际工作当中应当制定员工制度,这样才能够恢复公司本来的职能作用和性质。当前不论是国有企业、独资公司或者是一些大型公司,都应当以市场为导向开展相应的管理工作。不论是经营方案制定或者是内部人员管理,都应当以公司制度为准,对于公司的一些高级管理人员应当实施聘任或者是解聘的方式,然后取消政级别管理层以此来保障国有企业的制度能够符合现代市场经济、企业管理的需求。在安排国有企业的高级人员时,政府不应该选择,而是应该由企业选择,政府任命。利用好职业经理人市场,遵循企业经营管理规则,选拔和招聘高级经理人。其次,国有企业在管理中要改变行政作风。企业的高级管

理人员应当以企业的利益为唯一责任。

(四) 优化国企混改后的治理体系

面对国企混改中可能会出现国有资本雄厚而权势大、民营资本薄弱而权势小的问题,企业不仅要制定相关管理制度,也要明确各部门的职责,争取从根源上做到公平与平等。甚至可以采取一些手段,比如奖励优秀员工股份,这样可以做到员工持股,增大民众积极参与的兴致,而且这一做法也间接表达了公司的治理标准,不以权势论高低,只看能力是多少。而且给员工持股的机会,也会让员工发动自身的主观能动性,作为组成一个企业的基本成员,每个人都积极参与,整个企业也会因此不断向前发展,进而实现员工价值最大化,企业效益最大化。

(五) 加强对混改内涵的界定

通过对国有企业混合所有制改革的目标分析得知,混合主要是一种手段,最终的目的是促进国有企业公司治理的合理性和科学性。因此为了能够促进混改政策的有效实施,应当注重对国有企业的经营者和股东对混改内涵的理解和认识。众所周知,在我国实施经济改革开放之后,国有企业的改革工作一直在进行,主要的目的是为了促进国有企业的长远发展。在本轮国有企业改革过程当中,以混合所有制改革为主要的內容。在我国出台各项改革指导措施方面,关于不同行业提出了差异性的混合方案,其中从政策本身而言,形成混合内部股权结构,调整改革方式,混合所有制的手段,但是关于企业所有权结构调整,本身并不是混改的目标混改最终的目的,而是借助股权结构的调整来实现国有企业公司治理结构的优化,这是促进国有企业实现现代化发展的重要举措。

参考文献:

- [1] 季晓南. 季晓南: 发展混合所有制是深化国企改革的突破口和加速器 [J]. 上海经济, 2018, 05: 8-10.
- [2] 刘崇献. 混合所有制的内涵及实施路径 [J]. 中国流通经济, 2018, 07: 52-58.