

浅谈新形势下独立院校二级学生会改革

——以宁夏大学新华学院为例

冯 涛

(宁夏大学新华学院, 宁夏 银川 750000)

摘要: 在共青团中央和全国学联的指导下, 独立院校各级学生会都在不断地探索中进行全面改革, 院(系)级学生会作为一个基层的二级学生管理组织, 有着更加密切贴近广大青年学生的优势, 但是由于独立院校学生的特殊性、二级学生会制度不够完善、院(系)自身特点等因素, 二级学生会在改革过程中也存在很多问题。本文以宁夏大学新华学院为例, 结合二级学生会改革中存在的问题, 对于如何优化独立院校二级学生会建设提出合理化建议。

关键词: 独立院校; 二级学生会; 学生会改革

独立院校指的是实施本科及以上教育的普通高校与国家机构外的社会组织(包括企事业单位、社会团体个人), 利用非国家财政性质的经费去实施本科学历教育的高等学校。独立院校由于其自身特点, 在办学质量和科研水平与公办高校有一定差距, 但学生的社会活动能力强, 在团学工作中往往能发挥出特色和优势。新形势下, 做好独立院校各级学生会改革工作, 不仅有利于学校的发展, 还有助于进一步推动转设发展。

根据共青团中央、教育部、全国学联制定的关于学生会改革的相关文件要求, 独立院校各级学生会也都在不断地探索中进行全面改革。院(系)级学生会作为一个基层的二级学生管理组织, 也属于校级学生会的基层组织, 接受校级学生会指导, 只有系学生会充分发挥密切贴近广大青年学生的优势, 才能更好地承办面向全校学生的具体工作, 所以二级学生会改革工作的落实面临更大的挑战。

一、独立院校二级学生会改革存在的问题

(一) 二级学生会与校级学生会对比

以宁夏大学新华学院为例, 校级学生会从组织上归属于校党委领导, 在校级团委的指导下开展工作; 二级学生会从组织上归属于系党总支领导, 在系团委和校级学生会的指导下开展工作。系学生会是隶属于校级学生会的一个基层组织, 在学生改革工作中, 校级学生会可以获得更多的关注和资金支持, 因此, 校级学生会的各项改革工作的开展相对更为规范, 改革的落实和执行也都能做在前面, 系学生会改革工作存在滞后和不规范的现象。

此外, 一个学校各二级学生会之间也存在较大差异, 例如: 学生人数、男女比例、专业类别等。宁夏大学新华学院最大的系和最小的系学生总人数就相差 2000 人左右, 文科系和理科系之间男女生比例也有很大差异, 导致组织活动的形式、活动种类、基础工作量大有不同。二级学生会工作人员主要以本系学生为主, 受到专业、人数、性别等因素的限制, 在学生组织机构设置和人员配比上还存在不平衡的问题, 相比而言, 校级学生会工作人员可以面向各个院系、各个专业去选拔, 充分发挥各个专业优势、发挥文科、理科学生的优势, 人员配比能够得到较好的平衡。

(二) 组织机构繁杂, 制度建设不完善

二级学生会以往为了加强校园文化建设, 丰富各类活动的开

展, 学生会在发展过程中呈现出职能复杂化、分工不合理、制度不完善、人数过饱和等现象。二级学生会普遍会将团委工作职能并入学生会职能中, 例如学生会中“组织部”的设置, 职能包含了团员的发展、团员的管理和团员的表彰等工作, 但是此类工作从本质上隶属于团委的职能范围, 不能与学生会职能混为一谈。此外, 学生人数在 2000 人以上的大系面对的服务群体较大, 所承担的任务量大, 为了能较好地完成各项工作, 在吸纳和选拔的学生会工作人员的时候对人数没有进行严格的控制, 部门设置也比较繁杂, 例如“团联部”“外联部”等部门, 一学期内承担的工作量小、组织的活动形式单一, 未能充分的发挥实质性作用, 也是较为普遍的问题。

(三) 换届形式改革面临挑战

以宁夏大学新华学院为例, 二级学生会主席的换届工作以往都是以竞聘的形式开展。自 2021 年 5 月, 共青团中央、教育部、全国学联制定了《普通高等学校学生会(研究生会)章程制定办法》《普通高等学校学生(研究生会)代表大会工作规定》后, 各二级院系学生会都陆续通过开展学生代表大会完成换届。对于院系级学生会而言这无疑是一项新的挑战, 虽然校级学生会也会给予指导, 但是从经验、规模、效果、影响力等方面来说, 还是存在很多不足。对于各院系来说, 召开第一次学生代表大会, 学生会干部首次通过大会选举的方式换届需要一个适应的过程, 大会的筹备、顺利召开和前后期的宣传工作需要投入大量的精力, 相关工作不一定能得到所有学生的理解和支持, 各院系召开学生代表大会的效果也参差不齐。

(四) 学生会干部的选拔与培养机制尚不全面

新形势下, 对于高校学生会干部的选拔需要综合考虑, 尤其对服务意识和学习成绩有了更高的要求。二级学生会干部, 存在只注重形式主义、服务意识薄弱、学习成绩未达到专业前 30% 的要求等情况。在选拔过程中也面临棘手的问题, 成绩优异的学生工作能力并不突出, 工作能力优秀的同学学习成绩不理想, 这也是独立院校普遍面临的一个问题。此外, 独立院校多数团学干部较活跃, 有朝气活力, 组织能力强, 但相比于公立高校, 多数团学干部思想独断偏激、个性张扬、创新能力薄弱, 有些学生干部担任职务后“官僚气”严重, 忘记“为同学们服务”的初心, 尤其二级学生会相关的管理制度又不完善, 造成了此类现象的发生。

二、解决措施

(一) 精简高效, 优化体系

按照共青团中央和全国学联的指导, 学生会组织应该坚持“结构科学、精简高效”的原则。要求二级学生会主席团成员不超过 3 人, 工作部门不超过 6 个, 学生会工作人员为 20 至 30 人。各院系学生会组织机构设置不仅要按照学联的要求或参考校级学生会部门设置, 正确区分“团”与“学”之间的职能和关系, 同时也要结合各系实际工作, 增设“学习部”“学生权益维护部”等切实服务同学的部门, 减少“学监部”“纪检部”等行政职能部门,

从根本上消除学生群体中存在的“以权谋私、徇私舞弊、官僚作风”现象，让学生会做好联系广大同学的桥梁和纽带，全心全意为同学服务。在举办规模较大活动时，可按照需要以招募志愿者的形式吸收其他同学参加，根据综合表现可在“第二课堂”予以加分，不仅可以提高广大青年参与活动的积极性，加强其他同学对学生会工作的认同感，还可以解决学生会服务人数多、工作人员不足的问题。

（二）严格工作人员选拔制度

本着“为同学们服务”的宗旨，要求学生会工作人员必须要做到理想信念坚定、品行端正、成绩优异、具有全心全意服务广大同学的觉悟和能力。因此，各二级学生会也要结合实际建立健全学生会工作人员选拔制度，规范学生干部选拔标准和程序。学生会工作人员的选拔不能仅仅局限在原学生会各部门基层干事当中，要面向全系同学进行选拔，通过自荐、班级推荐、院系推荐等形式报名，将思想品德、学习成绩、工作作风等作为选拔依据。此外，也要吸纳和培养特招生或专升本学生中品学兼优的学生，充分发挥系内各专业、各类学生的特长优势，来平衡人员配比的问题。最重要的是，对于二级学生会工作人员的选拔要做到公开透明、公平竞争，确保广大青年同学的知情权、参与权。

（三）规范召开学生代表大会

各二级学生会召开学生代表大会主要任务是审议学生会上一年的工作报告、通过学生代表选举产生新一届学生委员会、制定及修订学生会组织章程等。二级学生会应该严格按照有关文件规范完成学生代表大会的召开，在首次召开院系学生代表大会之前，要做好充分的筹备工作，包括：确定大会主题、提交请示、学生代表资格审查、委员候选人推选、会议手册制作等工作，同时要虚心接受校级学生会指导、广泛了解同学们的想法、平衡同学们的需求，最终可以根据实际形成有操作性的提案。在大会召开期间，要严格规范流程，会议现场要保持安静、严肃、和谐的会场氛围，尤其在填写选票、计票、监票环节要组织有序，通过提前模拟保障各项议程圆满完成。在大会结束后要及时公示学生代表大会的选举结果，同时要做好资料规整和宣传工作，积极总结不足，及时向上级学生会组织汇报召开情况和选举结果。

在大会召开前后，通过召开动员大会、悬挂横幅海报、官方微信公众号宣传、视频号宣传等线上、线下方式做好学生代表大会的宣传工作，让广大同学能够深切感受到召开学生代表大会的重要性和意义所在。对于二级院系而言，学生代表大会的规范召开不仅可以很好地锻炼学生干部的组织能力，还能增强学生会工作的透明度和广大同学的参与度，使之在学生群体中进一步发挥出更大的能动作用。同时，大会的成功召开也标志着学生工作迈向一个新的台阶，只有不断总结经验和改进，才能有效激发广大学生的参与感与认同度。

（四）坚持从严治会，加强作风建设

独立院校二级学生会的深化改革，必须要做到从严治会，加强作风建设。一是要通过召开学生代表大会及时修订学生会章程，明确学生会成员的权利与义务，明确工作制度和奖惩制度，加强对学生干部的管理和约束。二要严格落实《学生会、研究生会干部自律公约》《学联学生会工作人员改进作风服务同学的若干规定》，加强学生会工作人员的作风建设，坚决防范功利化、官僚化等问题。可以通过开展学生会“正风肃纪”活动，组织学生会工作人员进行自查、整改、制定公开承诺书等形式，进一步增强

学生干部的自律意识和服务意识，提高学生干部综合素质，打造一支品德高、能力强、学习好的学生会队伍。同时，学生干部要接受广大同学监督，将作风建设列入到学生干部选拔和考核的评价体系中去。三是要建立健全评价考核制度，广泛吸纳广大同学参与到学生干部考核评价中，考核意见作为学生干部任免的重要依据，及时将考核结果进行公示，履行“公平、公正、公开、透明”的考核流程。四是优化学生干部的培养机制。通过例行开展阶段性的培训，学习新思想、新制度，加强学生会工作人员思想建设，以此来提升学生干部的领导力和履职能力，同时也要关心、支持学生干部的成长和发展，对表现优秀的学生干部，可将其表现作为推荐就业和评奖评优的重要依据。

（五）丰富志愿活动，增强服务意识

在开展各项工作中，二级学生会有着更贴近广大青年学生的优势所在，所以在围绕本职工作的基础上，可以多开展一些“我为同学做件事”“我为同学送温暖”等主题系列活动，“想同学之所想，急同学之所急，解同学之所困”，切实为广大同学办实事，切实做好广大同学的桥梁和纽带，全心全意服务师生。学生会工作人员牢记服务宗旨，不仅可以帮助广大学生解决实际问题，提升学生会的形象和口碑，塑造风清气正的组织形象，还能增强学生会成员的责任感和使命感。此外，二级学生会还可以组织学生干部积极参与到寒、暑假社会实践活动当中，以“三下乡”“返家乡”社会实践活动为载体，投身乡村振兴战略、服务家乡建设发展、提升大学生社会化技能，切实在实践中受教育、长才干。还可以组织学生干部走进社区、养老院、福利院等社会机构，参与志愿服务工作，将各类志愿活动的开展作为学生干部走近社会、锻炼成才的第二课堂，以此来提高学生干部的综合素质和服务意识，此类经历和事迹，也能很好地传播正能量，对广大青年学生起到潜移默化的正向引导。

三、结语

独立院校面临转设的关键时期，抓好学生工作是推动学院转设进行的基础，二级学生会改革虽然只是学生工作中的一部分，但却是引导和教育广大青年树立正确理想信念、发展繁荣校园文化、培养学生全面成才的重要载体。一个组织只有在不断地改革和创新中才能不断地强大起来，随着各项制度的完善和规范，独立院校二级学生会改革也将推动“团学”工作再上新台阶。

参考文献：

- [1] 中华人民共和国教育部. 独立学院设置与管理办法 [EB/OL]. [2008-02-22]. http://www.moe.gov.cn/srcsite/A03/s181/200802/t20080222_170538.html.
- [2] 王月花, 王勇龙. 独立学院共青团工作分析 [J]. 经济师, 2014 (10): 202-204.
- [3] 共青团中央教育部全国学联. 共青团中央教育部全国学联关于印发《关于推动高校学生会(研究生会)深化改革的若干意见》的通知 [EB/OL]. [2019-10-16]. <https://tw.wfu.edu.cn/2021/0922/c6542a169395/page.htm>.
- [4] 黄树坤. 新时代独立学院团学干部培养策略 [J]. 高校辅导员学刊, 2021, 13 (1): 66-69.

作者简介：冯涛（1989-），女，硕士研究生，宁夏大学新华学院文法外语系，专职辅导员，助教，思想政治。