

探索脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接路径——以山东省为例

闫 华

(临沂职业学院, 山东 临沂 276037)

摘要: 为适应新时期社会矛盾转变, 解决农村发展不平衡的主要问题, 壮大农业产业、美化农村环境、增加农民收入至关重要。对此, 要加大政策与制度扶持力度, 促进资源向农村建设方向倾斜, 探寻脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接的意义与路径, 切实解决社会发展与农村发展之间的主要矛盾, 推动乡村可持续、多元化发展。本文详细阐述了脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接路径的理论、基本经验与可行方案, 并以山东省为例进行了深层次剖析, 希望能够为基层农村建设者提供更多有利借鉴与参考。

关键词: 脱贫攻坚; 乡村振兴; 衔接路径; 山东省

在全面建成小康社会与两个一百年奋斗目标的指引下, 中国农村发展正由低层次的脱贫逐步转化为高层次的振兴, 这二者间也有复杂关系等待建设者去挖掘。尤其在全面小康社会的指引下, 相应建设者更是要大胆创新、勇于创新, 挑战现阶段存在的困难问题, 力求啃下硬骨头, 坚持社会主义乡村振兴道路, 坚持将解决三农问题作为全党工作创新的重中之重。这不仅是党的十九届五中全会中指出的重要内容, 也是今后执行脱贫攻坚与乡村振兴融合的改进措施, 是建成新业态、新形势的重要举措。而基层工作者也必须找到二者的契合点, 画好同心圆、打好组合拳, 解决城乡发展不平衡与农业产业不景气的主要矛盾, 巩固脱贫攻坚的重要成果、大力推进乡村振兴建设, 协同推进脱贫攻坚与乡村振兴, 切实让农民过上美好生活。以下围绕脱贫攻坚与乡村振兴的有效衔接路径具体讨论:

一、探索脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接的路径理论

(一) 脱贫攻坚与乡村振兴存在战略统一关系

基于脱贫攻坚与乡村振兴, 中央多次颁发重要文件与意见, 指出要将扶贫工作重心转向相对贫困的地区, 而方式由战略实施调整为常态化推进; 指出要以前所未有的力度推进脱贫攻坚, 减少农村贫困人口数量、降低贫困发生率、改变贫困农民的生活条件和工作环境; 指出乡村也兼具生产、生活、生态等关键功能, 实施乡村振兴战略实为构建全民富裕经济体的必然选择。从多项文件与意见中可以看出, 脱贫攻坚与乡村振兴战略对于我国社会稳定与国家繁荣发展十分重要, 这是实现小康社会与两个一百年奋斗目标的重要发展战略, 能够以发展社会主义为基础, 推进中国特色社会主义的现代化与全面化建设。但现阶段还并未有效发挥出政策效力, 也为今后的改革与创新工作提出了更多新要求, 为农村建设者、基层工作人员等提供了新的方向。

(二) 脱贫攻坚与乡村振兴存在承上启下关系

我国农村有着广泛的资源未得到开发, 可持续发展进程中仍然存在各式各样的问题亟待解决, 尤其在农村建设、农业发展相关方面十分明显, 多年来困扰着地区的建设者。对此, 中央文件与意见中明确指出要稳步实现脱贫攻坚与乡村振兴, 实现农业强、农村美、农民富, 在此基础上还明确要有效发展农业农村、要全面推进乡村振兴、要巩固脱贫攻坚的成果与乡村振兴有效衔接。

由此可见, 脱贫攻坚与乡村振兴存在承上启下的发展关系, 脱贫攻坚与乡村振兴发展战略的实施更是一脉相承、前后呼应, 充分体现了党的引领和治理的有效性, 打赢脱贫攻坚战与乡村振兴发展实为未来可期。相应建设者也必须保持干劲, 争取脱贫攻坚与乡村振兴两条腿走路, 切实改变农村的精神面貌, 为其今后的长效发展、高质量发展、可持续发展奠定扎实基础。

(三) 脱贫攻坚与乡村振兴需要统筹推进

目前, 对于已经脱贫的贫困人口和地区来说, 仍存在返贫风险, 这对于巩固脱贫攻坚成果的常态化发展不利, 更对于农村地区可持续发展与发展信心存在消极影响。第一, 徘徊在贫困线附近的农民大多生活贫困、经济贫困, 但由于达不到建档立卡标准无法建档, 缺乏稳定的生活经济来源, 一旦出现突发性事件必然会造成新的贫困出现, 而再度脱贫也存在一定困难, 其影响性对于整个脱贫攻坚的顺利发展也极为不利; 第二, 患有重大疾病后产生的贫困返贫比例较大, 若无法享受长效扶贫机制的支持, 很容易再度陷入贫困, 而由于没有劳动力支持和来源, 其也很容易难以脱离贫困。基于此, 我国领导人在重要座谈会上发表讲话, 提出了要将脱贫质量放在第一位, 要聚焦深度脱贫攻坚与乡村振兴, 要扎实推进改革的各项工作, 全面落实脱贫计划。有效落实高质量脱贫, 全面治理农村经济与解决“三农”问题, 将乡村振兴发展战略转化为脱贫攻坚常态化的重要动力, 带领农村居民走上共同富裕的康庄大道。

(四) 脱贫攻坚与乡村振兴互为有力支撑

党的十八大以来, 切实将脱贫攻坚纳入了“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局, 为打赢脱贫攻坚战奠定了扎实的基础。与此同时, 立足实际贫困情况, 从产业、人才、文化等多个层面着手跟进新策略、新方法, 发展现代化农业经济, 切实做好驻村帮扶、企业帮扶、支部帮扶等工作, 千方百计地增加贫困户收入, 打响脱贫攻坚第一炮。实现脱贫攻坚的方法与乡村振兴手段有着异曲同工之妙, 都应当抓住新时期赋予的机遇, 突破、创新、协调、改善, 致力于挖掘出农村地区的发展潜力, 促进农村生态环境传承农村乡土文化特色, 充分利用公共资源和广泛动员社会资源共同参与, 促进农业企业全面转型、农业经济再回春, 进而有效提升贫困户的生活与经济满意度。总之, 脱贫攻坚为农村发展和乡村振兴奠定了扎实的基础, 而乡村振兴也是巩固脱贫攻坚成果的重要举措, 这两项战略的实施切实为贫困户、农民、农村服务, 互相为加快农村现代化发展提供有力支撑。

二、山东沂蒙革命老区脱贫攻坚的成效与基本经验

(一) 实践探索与新的尝试

在精准扶贫的引领下, 山东沂蒙革命老区的脱贫攻坚战打响了, 相关地区聚焦 2018 年实现“农村贫困人口不留一人地全部脱贫”这一目标, 将所有符合贫困标准的农户纳入建档立卡贫困户, 紧紧围绕贫困群众“两不愁、三保障”, 从基本生活保障到医疗公共服务, 全力破解脱贫难题, 确保稳定脱贫而不返贫。山东沂

蒙革命老区在脱贫攻坚过程中奋力探索,提出了“五通十有”,通路、通电、通水、通讯、通信息,有旱涝保收田、有致富项目、有办公房、有卫生服务...不仅在基础设施和公共服务方面补足了短板,也为之后的乡村振兴战略实施奠定了坚实基础。与此同时,“四联八建”稳步建设和运行,积极采取了干部群众联动、资金资源联筹等措施,推进沂蒙革命老区农村现代化、全面化发展。此外,相关区域以产业、就业、教育等基础建设为抓手,积极推动农村基础建设提档升级,完善农村社会保障体系建设,加快城乡一体化发展和进步,为乡村振兴的可持续、现代化发展奠定基础。沂蒙革命老区科学管理扶贫资金,创新基层工作机制,惠及诸多贫困户家庭,使得农村贫困户的生活与经济来源有了保障。沂蒙革命老区全面推进所有权归村集体、经营权归承包户、收益权归贫困户、管理权归镇政府的“四权分置”扶贫资产管理机制,使得扶贫资产能够循环利用。在此基础上,“沂蒙志愿扶贫计划”“千企精准扶贫联盟”等新的脱贫举措顺利实施,使得农业经济薄弱村有了更多资金和人才方面的支持,从而能够尽快脱贫、保障不返贫。这是沂蒙革命老区新的尝试,也为其今后的向好发展奠定了坚实基础,不仅为其他革命老区的可持续发展提供了可借鉴经验,更是鼓舞了其他贫困地区进行实践探索与新的尝试,其实际意义也是具有开创性与实践性的。

(二) 乡村振兴推进沂蒙革命老区脱贫攻坚的基本经验

沂蒙革命老区贫困成因复杂,有自然条件恶劣的不良影响,也有社会环境、人为因素、政策因素等方面的消极影响。从自然条件方面来看,沂蒙革命老区地形复杂,农业产业经济发展不充分,严重制约着当地农民生活水平的提升。从社会环境方面来看,高山阻隔使得该地区交通不便、通讯不便,现代化的计算机、互联网更是难以落地生根。物理闭塞同时造成了此地信息闭塞、文化闭塞,缺乏发展商品经济的社会环境。从人文因素方面来看,沂蒙革命老区的农村人口普遍受教育程度低、脱贫意识差、脱贫技能低,群众整体的落后观念也在一定程度上加重了贫困状况。从政策因素方面来看,对贫困地区的救济和开发有限,难以惠及革命老区的所有贫困户,更难以带领所有贫困户家庭迅速走出贫困,脱贫群众稳定与持续性增收还难以全面实现。但在这样的条件下,相关建设者和工作人员依然开辟出了新的发展道路,因此其脱贫攻坚与乡村建设的经验值得借鉴和参考。

笔者认为,革命老区扶贫部门仍然需要努力,只有各级领导班子团结起来,在铁一般的信念、纪律、担当影响下,带领广大人民群众脱贫致富。要改革农村经济来源方式,还应当从思想上、信念上坚定脱贫攻坚与乡村振兴。对于沂蒙革命老区群众反映的个别扶贫干部思想信念根本上的问题,按部就班、疏于监管等细节问题常有发生,使得脱贫攻坚与乡村振兴举措深入思考不够、切实落地不够,因此最终获得的成效不足。扶贫干部、扶贫队伍应当树立服务意识、宗旨意识、大局意识,直面脱贫攻坚难题,为建设出一支当性强、能干事、干实事的扶贫干部队伍作出努力。而这也是沂蒙革命老区在过去走过的弯路、解决过的问题,指导我们在今后的脱贫攻坚与乡村建设过程中要注重对人的管理,尤其是要对领导班子建设。而相关建设者和工作人员也必须保持清醒的头脑,在工作中不忘自我管理、自我教育,契合当下的脱贫攻坚与乡村振兴奋斗目标贡献力量。

沂蒙革命老区扶贫资源配置、对象识别、职责落实等工作过程中依然存在多种综合性问题尚未解决。个别贫困户存在优亲厚友的问题,同时扶贫工作人员服务水平、服务质量有待提高,还有扶贫资金利用率问题、扶贫项目缺乏民意支持等。这一系列问题都是今后脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接需要解决的大问题,只有做到真扶贫、扶真贫,才能够为今后的农村现代化发展奠定坚实基础,才能够带领农村地区真正实现全民小康、全面小康。也就是说,脱贫攻坚与乡村振兴的关系是并行的,即使一个方向上有了成果、有了收益,也要坚持管理和动态监督,才能够使另一方向在建设和发展中取得更大效益,才能够实现脱贫攻坚与乡村振兴的高质量发展。

三、基于山东省脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接路径的思考

(一) 审时度势,扭转观念

农村基层党组织是政策的执行者,更是承担起脱贫攻坚与乡村振兴任务的重要执行人,因此有必要切实提升相关领导队伍与扶贫人员的政治领导力、思想领导力和群众组织力。第一,健全基层组织体系,以党组织为核心保障党在农村工作中的战斗力,为农村经济、文化、社会、生活发展改革提供政治和组织保证。新时代背景下,相关领导队伍与扶贫人员还应当提升基层党组织在脱贫攻坚与乡村振兴中的威信与影响,扎扎实实为改善农民生活做事,保障其脱贫不返贫,保障其稳定的经济来源。第二,建设高素质的农村基层党组织队伍,积极带领农业发展、农村脱贫、农民致富,贯彻党的路线方针惠及农村发展,加强乡村治理效能,为脱贫攻坚与乡村振兴的有效衔接提供保障。在领导班子与扶贫人员培养方面,还有必要加强本土人才回引、院校定向培养等方式,拓展选人视野,保证选拔和任用的基层组织领导人具有组织力与领导力,既有见识,又能够踏实为农村建设做事。与此同时,也有必要从致富能手、乡镇公务员等优秀人才中选拔能力强、见识广、经验丰富的人员任村党组织书记,借此建设高效的党组织核心基层组织体系。第三,加强农村党员队伍建设,积极开展学习教育、主题教育等党组织生活,严明党组织纪律,加强学习党章、党规党纪,时刻绷紧政治纪律弦,不断提升党性觉悟、党员素养,使农村党员队伍成为脱贫攻坚与乡村振兴的重要力量。

(二) 发挥政治与制度优势

政治与制度优势是打赢脱贫攻坚战的重要基础,因此有必要在脱贫攻坚经验基础上建设新的领导体制和工作机制,促进现有帮扶力量的持续稳定。第一,完善领导体制与工作机制,巩固脱贫攻坚战中建设的中央统筹、省负总责、市县抓落实的工作机制,自上而下的体系保持对产业、税收、政策等优惠力度不减,稳定脱贫、稳定扶贫队伍力量。第二,建立防止返贫机制和帮扶机制,有效脱贫家庭再度返贫,有效监控并确保相关贫困户人均可支配收入超过现行扶贫标准。条件允许地区尝试搭建大数据监测平台动态记录贫困和返贫家庭的实际情况,确保脱贫攻坚的实践成果。与此同时,还应当对因病、因残、因灾等不常见因素导致的贫困和返贫群众及时帮扶,构建出完善的、健全的脱贫与防止返贫帮扶机制。第三,构建协调联动机制,从政策制度、规划编制等方面全面协调,积极展开脱贫攻坚的同时深入推进乡村振兴,既要确保二者互为促进,又实现脱贫攻坚与乡村振兴的精准对接。以此保持政策规划的稳定性,切实解决脱贫攻坚与乡村振兴的衔接

不畅问题,让政策和制度科学、有效地渗透至农村基层工作中,从而使基层组织能够依据不同农村的实际情况调整脱贫措施、防止返贫措施,切实推进乡村振兴现代化、全面化发展。

(三) 尊重群众的首创精神

要利用好农村现有资源实现脱贫攻坚和乡村振兴,就需要调动基层人员、领导干部的积极性和主动性,鼓励其在实践中摸索出路、积累经验,不断创新脱贫主体的参与方式和发展路径,切实为农民家庭、农村发展、农业产业做好事、做实事。尤其是一线工作人员和领导者,更要重视群众的主体作用发挥,尊重群众的首创精神,在各项政策和文件的指导下为群众服务,以其短期或长期的获益为中心,切实改变他们当下的贫困生活,并为他们今后的幸福生活谋福祉。与此同时,还应当加强地区教育引导、政策引导,充分发挥农村文化的凝聚力,尊重群众的首创精神,解决问题时因地制宜、对症下药,激励和引导农民群众靠发扬自身优势、规避劣势,实现真正意义上的小康,携领农村地区现代化、信息化、智能化发展。

(四) 关注基层设施、设备建设

乡村振兴离不开特色产业支持,特色产业是乡村振兴重点帮扶区域因地制宜、对症下药发展乡村经济的重要内容。只有注重此类产业的培育和稳定发展,才能够丰富农村产业的多样性,协同农村经济、文化、生活朝着多元化方向发展。发展山东地区的优势农业产业,打造品牌化农业发展基地,打开特色农产品的销售渠道,例如山东日照地区的绿茶产业园基地建设,已经实现了种植、采摘、包装销售、出口等一体化发展,日照绿茶已经成为中国国家地理标志产品。而其他地区同样有各类优势产业,大多集中在种植、养殖等方面,对其运营的扶植和监管十分必要,也有利于扩大地方特色产业收益,构建出特色化的农村经济发展支柱。而相关地区政府也有必要大力建设基础设施与公共服务,改善乡村道路、水利、电力、通讯等生产与生活条件,同时加强教育事业、医疗卫生服务事业等的投入,持续改善乡村义务教育办学条件、医疗卫生基础条件,为脱贫攻坚与乡村振兴的有效衔接提供坚实基础。同时支持特色化产业的生长和可持续发展,切实带领山东的贫困地区走上小康、走入美好生活。

(五) 有效监测防止返贫、致贫

建立有效的监测机制,防止返贫、致贫十分关键,其是巩固脱贫攻坚实践成果的重要举措,更能够帮助许多因病、因灾、因意外事故等刚性支出较大导致贫困的家庭实现真正意义上脱贫。前文阐述了脱贫攻坚要与乡村建设统筹推进,也正是要避免贫困群众的再次返贫和陷入困局,那么就必须要对其后续发展进行有效监督与管理,既不能放任其自由发展,更不能对其后续再陷入贫困不管不顾。基于此,山东贫困地区在打响脱贫攻坚口号的同时,要持续跟踪“两不愁和三保障”,及时发现返贫与致贫风险的贫困户家庭,针对性实施帮扶措施,杜绝出现新致贫。当然,这一防止返贫和致贫的政策应当建立在现有社会保障体系基础上,我们还要继续探索制度基础上的脱贫新举措、保障条例等,探索建立农村低收入人口主动发现和常态化帮扶机制,切实保障其基本生活水平向好发展。而相关制度也应当适时调整和优化,争取契合当下的情况帮助脱贫、防止返贫,在有效监测贫困群众地区、家庭的情况下尽早切断监测。

(六) 乡村振兴与脱贫攻坚并举

乡村振兴与脱贫攻坚并举应当实现自上而下的推广,也就是要将更多资源下沉到乡镇和村落,切实提高乡村治理效能,为脱贫攻坚实践成果提供保障,为乡村振兴发展提供坚实基础。推进乡镇便民服务中心建设尤为重要,这是密切党组织与基层干部、农村群众的重要纽带,能够实现综合治理、市场监管、综合执法、公共服务、政务公开的一体化服务,从而能够有效治理乡村发展中的各项事宜。相关政府和地区也有必要投入时间、精力、资源去建好乡镇便民服务中心,突出为人民的服务,突出现有条件下最好的服务,力求改善脱贫攻坚困局,保障乡村振兴的稳步推进。在此基础上,政府还有必要建设基层公共服务多元供给机制,将民生和社会治理属于政府的职业范围纳入指导性目录,充分接触基层干部、基层管理机构,构建新型农村社会治理机制,以治理机制的稳步运行促进脱贫攻坚与乡村振兴密切连接以及长效发展。

四、结语

总而言之,脱贫攻坚与乡村振兴之间有着密切联系,不论是战略统一,还是承上启下,都是惠及农村现代化发展的重要举措。山东沂蒙革命老区初尝脱贫攻坚成果,但在各个方面还有待优化和完善,尤其是保障脱贫而不返贫、紧抓扶贫领导班子思想问题。这启发了山东脱贫攻坚与乡村建设的下一步工作计划,也让我们认识到只有创新脱贫攻坚战略与乡村振兴策略,才能够真正推进农村发展的现代化与全面化。山东省各级组织也要审时度势、扭转观念,发挥政治与制度优势;要更关注基层民意、关注基层设施建设,有效监测和防止返贫,还要落实乡村振兴与脱贫攻坚并举,才能够构建互惠关系,促进山东各地区经济发展相互影响、相互促进。

参考文献:

- [1] 凉山州决策咨询委员会课题组.巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的思考[J].决策咨询,2022(02):18-20.
- [2] 高燕妮,郑勇.拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接的实践探索——沂南县苏村镇巩固拓展脱贫攻坚成果分析[J].乡村论丛,2022(02):110-114.
- [3] 黄锐锋,陈晓阁,郑雨潇,盛文君.山东省脱贫攻坚与乡村振兴战略有效衔接研究[J].南方农机,2022,53(08):92-94.
- [4] 马陆亭,许海霞,王蕊,张伟,鞠光宇.教育脱贫攻坚伟大成就与未来展望[J].现代教育管理,2022(04):1-11.
- [5] 陆汝成.从脱贫攻坚到乡村振兴——评《为有源头活水来——广西特色农业扶贫的理论与实践》[J].南方自然资源,2022(04):67-68.
- [6] 闫婷.我国乡村振兴财政政策文本量化研究——基于政策工具和战略目标的二维分析框架[J].地方财政研究,2022(02):75-83.
- [7] 郭云飞.张家口巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接机制建设研究[J].张家口职业技术学院学报,2022,35(01):5-7.
- [8] 杜康丽,牟文迪,张啟秀,霍森淞,张丽.六盘水脱贫攻坚与乡村振兴战略有效衔接的路径探索[J].现代商贸工业,2022,43(08):3-5.

* 本文系课题项目“山东省脱贫攻坚与乡村振兴战略有效衔接研究”研究成果,项目编号为:2021-YYFX-08。