

乡村振兴战略背景下淮安农民工返乡创业环境优化研究

潘 丽

(炎黄职业技术学院, 江苏 淮安 223400)

摘要: 党的十九大报告中明确提到, 经过长时间努力, 我国现在已经迈入了新的历史发展阶段, 进入了新时代中国特色社会主义时期, 这就代表我国的社会主要矛盾有所转移, 人民物质文化需求和生产力矛盾已经转化为人们对美好生活需求和发展不平衡的矛盾, 这也是国内当下最为突出的问题。乡村振兴背景下, 鼓励农民工返乡创业, 能够激活乡村振兴一池春水, 同时, 也能发挥农村地区环境优势、农产品优势, 拓展就业渠道, 使更多的乡村人员参与到就业中, 促进乡村经济的可持续发展。本文重点分析淮安农民工返乡创业的环境优势、淮安农民工返乡创业机会, 在此基础上提出乡村振兴战略背景下淮安农民工返乡创业环境优化策略, 以期能为更多研究者提供有价值的借鉴。

关键词: 乡村振兴; 淮安农民工; 返乡创业环境优化

一、淮安农民工返乡创业的环境优势

一是区位优势

淮安地区位于长三角经济圈, 交通便利, 且形成了纵横交错的交通网, 以高速公路为主骨架, 水陆空并举, 彰显了淮安地区的区位优势。早于 2015 年, 淮安地区现代商业发展就步入了白热化阶段, 至 2020 年, 淮安地区逐步跨入高铁时代, 形成了完善的交通网, 大大促进了该地区电商产业的发展。

二是物流快速

淮安地区交通网络线已经优化, 四通一达在内的 18 家快递公司已入驻, 且该地区也根据物流运输模式建立了多个分拣中心, 促进了该地区物流的发展。此外, 淮安地区空运也取得了空前的发展成就, 该地区也积极拓展核心业务, 积极发展空运业务, 航空快件进出港总量为 1595.9 吨, 已占全部货运量的 35%, 为淮安成为区域快件集散中心打下基础。

三是成本优势

相比于其他发达地区, 淮安地区农民返乡创业具有成本优势, 主要体现在该地区劳动力充足、土地资源丰富、水电气等方面具有价格优势等, 为农民工返乡创业创造了有利条件。从该地区交通来看, 市区高速公路环内有 500 平方米的发展空间, 便于创业人员积极拓展业务。此外, 淮安地区基础配套设施逐步完善, 且引入了新型网络技术, 如三网融合、云计算技术等, 构建了立体化的网络发展空间。随着信息技术的不断发展, 淮安地区无线宽带网覆盖面积也逐渐增大, 为电商发展带来了前所未有的契机。与此同时, 中国移动公司还积极投资, 着力于建设世界单体规模最大的呼叫中心, 共投资 40 亿元, 且涵盖通信生产、信息服务、交流展示、公共配套等多个领域, 为电商企业的快速发展创造了良好的条件。

二、淮安农民工返乡创业机会分析

(一) 国家出台政策鼓励返乡农民工创业

在乡村振兴大旗的号召下, 淮安地区也积极加入到乡村振兴工作中, 积极响应国家出台的各项政策, 支持农民工返乡就业。而乡村振兴要聚焦三农问题的解决, 着力于构建社会稳定的稳压器。在此基础上, 淮安地区要积极宣传国家出台的有关支持农民

工返乡就业的政策, 例如, 2019 年中央一号文件指出, “落实好减税降费政策, 鼓励地方设立乡村就业创业引导资金, 加快解决建设用地、信贷等困难。加强创新创业孵化平台建设, 支持创建一批返乡创业园, 支持中小微企业”; 2016 年中央国务院出台《国务院办公厅关于支持返乡下乡人员创业创新促进农村一二三产业融合发展的意见》(国办发[2016]84号)重点强调积极引导返乡创业农民工群体参与到家乡建设中, 在此基础上还要做好战略部署, 使返乡农民工成为创业的主力军。2016 年, 淮安市还出台了《关于支持农民工等人员返乡创业的实施意见》, 重视以现代农业, 推动农村经济发展, 打造产业生态园, 鼓励返乡人员借助电子商务创业, 推销农产品, 打造独具特色的农业特色, 附近农村地区造血干式发展。与此同时, 淮安地区还积极优化各项税收政策, 落实定向减税和普遍性降税政策, 用政策杠杆撬动农民工返乡创业的激情, 使更多农民工参与到创业中, 展现自我价值。

(二) 大众创业万众创新的良好创业环境

乡村振兴背景下, 大众创业, 万众创新已成为时代发展的潮流, 对于乡村振兴有重要的推动作用。早于 2015 年, 中央, 国务院就颁布有关创业的相关政策, 如《关于大力推进大众创业、万众创新若干政策措施的意见》, 意见明确指出, 创新创业是推动社会经济发展的主要动力, 推进大众创业, 万众创新是必然选择, 同时也能激活返乡农民工的创业活力。十三五期间, 大众创业也成为全民的共同口号, 同时也激励了更多人深入到创新创业活动中, 取得了丰硕的成果。2021 年, 十四五的深入开展, 大众创业已成为时代发展的热流, 能够激发市场活力, 同时也便于做好惠民工作, 为农村发展创造的有利条件, 同时也是麦乳乡村振兴的关键步骤。

三、乡村振兴战略背景下淮安农民工返乡创业困境

(一) 农民工创业理念落后

绝大多数淮安返乡创业的农民工文化水平较低, 学历为初中或者初中以下的比例较多。在创业过程中, 他们创业理念相较于落后, 同时创业意愿低下、思想观念禁锢、文化素养偏低、管理和经营能力相对缺乏、承担风险能力较弱并且意识不强、很少受专业训练以及缺乏自信心。由于上述因素的影响, 为农民工回乡创业的路途带来极大的障碍和挑战。

(二) 农民工创业服务不到位

为了降低农民工回乡创业的压力, 政府应加强农民工创业服务水平, 积极营造和谐、舒适的创业环境, 制定有效的政策法规。目前来看, 农民工技能培训的场所仅仅分布于经济较为发达、人员较密集的地级市高等或中等职业技术学院, 县级农村地区专业的培训教师和完善的基础设施数量不足, 不利于返乡农民工学习系统化的企业管理经验。

(三) 创业环境有待进一步改善

农民工返乡创业的环境需要进行改善和优化, 面临的具体问题如下: 乡村基础设施不完善并且相对较差、当地可利用资源较少、社会保障机制不健全、公共服务较差, 同时由于经济水平落后无法带动当地的消费。通过对乡村进行实地考察可知, 部分乡村地处偏僻地区, 交通运输不便利, 电路年久失修无法承担大型工厂

的电压。不仅如此,注册以及审批企业等工作过程较为繁复。

四、乡村振兴战略背景下淮安农民工返乡创业环境优化的策略

(一) 落实新发展理念,促进乡村产业发展

1. 发展乡村特色农业

政府充分挖掘和探索淮安地区的主导产业,把握乡村的产业特色,打造高质量的产业链条。经过长时间的发展,淮安逐渐形成了第一产业为基础,第二产业为主导,第三产业延伸的经济模式。第一产业是指以优质淮安大米以及高效园艺为主的优势基础产业。在发展过程中,首先积极引进优良品种,提升农产品的生产效率;其次,完善除草、施肥以及科学化监管等系统,通过完善产业园区基础设施建设,保证植物的健康成长;最后,积极拓展销售渠道,加强产业链建设。第二产业为结合淮安苏食等大规模生产农产品的产业以及各类定点销售公司,围绕绿色发展的理念,打造完整的农副产品生产、加工以及销售系统。第三产业主要是发展电商、乡村旅游以及采摘园等。在此过程中,返乡的农民工可挖掘和建设淮安的乡村旅游资源,借助网络直播等方式打造特色的旅游文化,以此来吸引大量的游客游玩。总的来说,地域、自然环境、人文因素等对乡村特色农业的发展产生重要的影响,有利于落实乡村振兴战略,加快农村农业现代化的进程。农村特色农业的发展,既能促进当地经济的发展,提升人民的生活水平;又能弘扬和传播淮安的地域文化,增强该地区的社会影响力。

2. 发展乡村融合产业

发展和融合乡村产业,具体内容如下:其一,政府下放政策吸引和鼓励返乡农民创业。在乡村振兴战略的实施过程中,农民工可辅助乡村建设高质量人才的工作,进而促进乡村产业的快速发展。与此同时,政府可在淮安各个乡镇举办农民工培训机构,提升他们的专业水平,与科研人员协同促进乡村产业发展。不仅如此,适当发挥榜样的带动作用,宣传村镇中优秀的农民工创业者,从而激发其他农民参与的积极性和主动性。其二,扎实产业的发展基础,为产业融合奠定基础。创业者根据当地的资源特色和政府的相关政策,开发和创建特色的产业项目,进一步促进它们协同发展,如金融产业、电子产业以及文旅融合产业可组成一个庞大的产业群体,有利于提升产品生产的质量和效率。以淮安市盱眙县的虾稻融合产业为例,创业人员将洪泽湖环湖大道周围的大部分区域作为虾稻共生种植基地,其中有4000多户农民积极参与,形成了65亩地的宏达融合产业发展基地。同时,聚焦打造“盱眙龙虾”品牌,带动综合产业的发展,增强当地农民的就业率,有助于提升他们的幸福感。

(二) 优化营商环境为返乡农民工创业创造有利外部环境

为了调动返乡农民创业的积极性,政府可优化营商环境,给他们打造有利的外部环境。首先,完善乡村基础设施建设和公共服务设施,修理淮安乡镇周边的道路,尽量联通省道、国道,开辟铁路交通等方式,进而便利了农副产品的运输和销售渠道。维修和更换乡村老旧电源、保证干净水资源的供给、建设天然气管道以及创设污水处理系统,以此来优化乡村的生态环境,顺应“绿水青山就是金山银山”的绿色发展理念。其次,将淮安市范围内创业成功的案例张贴到各个乡村,呼吁乡村农民积极学习和借鉴成功者的优质经验,在此过程中,还可形成独具特色的乡村文化,提升当地居民的文化素养和个人品质,进而增强农村居民的先进性。

(三) 做好政策宣传,鼓励农民工创业

政府积极宣传农民工返乡创业,激发农民参与的兴趣。随着经济的发展以及“互联网+”技术的普及,可结合线上和线下两种宣传方式,加深农民工对相关政策的了解。线上宣传主要在各类网站、微信群和公众号等网络平台上发布政府政策;线下宣传主要让街道或者乡镇、社区或者村里的基层工作人员,通过开展村民大会等方式向人们科普和宣传。其次,政府需成立专门的工作团体,借助电视、报纸、网络等媒介,指导农民工自主创业宣传工作,以此来提升农民工团体的信服力和宣传的效果。通过这样的方式,为淮安市当地人民提供丰富的就业机会,促进当地经济的发展。同时,政府相关部门切实跟进农民工创业工作,帮助他们社会角色从“外地打工者”转变到“创业者”,加强他们自主创业的信心。还可在当地电视台报道创业成功的农民工的事迹,或者在报纸上刊登,以此来影响农民工的思想观念,激发他们的主动性。不仅如此,充分发挥民间组织者和社会团体沟通范围广、号召力强的作用,将其作为农民工实施政策的桥梁和纽带。可通过开展座谈会、联谊会、社会调查以及发布乡情宣传资料等,让村镇居民了解政府的优惠政策,利用“输出劳动力,带回生产力;输出打工者,尹回自主创业者”的先进思想观念,鼓励淮安返乡农民工再就业。

(四) 为返乡农民工提供有效的信贷支持,使农民工把握创业方向

为返乡农民工制定多种信贷方案,提供资金支持,具体措施如下:

其一,打造和拓展小额农贷品牌,完善农村金融机构的建设,为基本能力强、个人素质高且守信的农民工提供创业资金支持。还可拓展小额农贷的服务对象,将小额农贷的授信额度适当的提升,还可,把城市再就业小额担保贷款模式应用于返乡农民工创业就业领域。2022年,淮安市,积极倡导农民工再就业,培养高质量的乡村创业“领头雁”。同时,实行抓党建促乡村振兴“头雁”培育七大行动,对相关优秀“头雁”给予政策优惠以及多方面的资金支持,以此来激发他们的积极性和主动性。针对于符合规定对农民工创业者和微小企业,提供额度为50万元以及300万元的“富民创业担保贷款”,并且按照规定给予财政贴息。在此基础上,淮安市积极开展“头雁”培训机构,吸引1600多人积极参与,有利于乡村企业的振兴和发展。

其二,提供新型的信贷方式,鼓励返乡农民工创新和发展县城中小类型的企业。开设应收账款、专利权、收费权等质押贷款,为农民工自主创业提供资金支持。不仅如此,降低农民工信贷的门槛,发放流贷资金贷款。在此过程中,农民工不得有银行失信记录,用企业的订单、库存等作为贷款的依据,他们可以用销售货物所得的报酬偿还贷款,从而,为企业的生产、加工、销售过程提供保障。

其三,重点发展农业产业化龙头企业和劳动密集型产业,在企业与农民协同合作的过程中,形成农副产品生产、收购、销售的一体化模式,有利于降低农民工创业的风险,为社会提供更多的就业机会。另外,坚持质押押办法,结合政府的建设规划和重点项目,开发和实施乡村特色产业,加强完善乡村基础设施建设,从而顺应乡村振兴战略的基本理念。

其四,为给返乡农民工提供创业以及就业岗位和基本能力培训的相关企业,提供适当的金融支持。鼓励他们为返乡农民工提

供免费的自主创业和提升个人能力的培训。

其五，再完善农民工创新创业社会环境的过程中建立相关扶持政策与制度，以此来激发返乡农民工创业和就业的积极性和主动性。例如，以政府为经济主体建立返乡农民工创业担保基金，建立专门的担保机构，构建资金担保网络平台；对于为返乡农民工扩大发展规模、增加工作岗位的企业，政府制定相关的信贷优惠政策；鼓励返乡农民工自主创业的优秀金融企业，适当给予政策奖励；政府为返乡农民工创业项目提供财政支持，定期开展贴息工作。

（五）电子商务进农村，点亮淮安乡村振兴“云经济”

随着电商平台和电商经济的发展，可在乡村引进电子商务，提升当地农村特色产业的影响力。从实际来看，淮安地区部分县、区具有一定的优势资源，因此，返乡农民工可抓住这个突破口，借助电商平台，打造独具特色的地方产业文化。以淮安市金湖县为例，当地为国家放心粮油品基地、江苏省无公害农产品产地整体推进县。拥有13个中国地理标志商标、380个农业“三品”品牌，并且水产品的生产销售规模较大、产值较高。在此基础上，金湖县返乡农民工可结合当地的产业优势，努力成为产业电商，在把握农业合作组织、农产品加工龙头企业以及农副产品销售等产业的基础上，建立自己的优质电商产业，以此来促进当地经济的发展，完善农村特色产业的类型。盱眙县的返乡农民工可将当地龙虾以及水稻等产业打造成电商产业，进而增加龙虾的销售量，提升当地龙虾品牌的知名度。涟水县的返乡农民工可利用电商产业，借助现代化直播平台，增加今世缘白酒、苏美酱醋、郑氏鸡糕等农副产品的知名度，打造特色“企业品牌”。另外，涟水县的政府与苏宁易购集团建立合作并且签订协议。返乡农民工可以借助苏宁易购营销、人才、技术、资金等优势资源，在大力宣传和推广农副产品过程中打造品牌效应，利用线上线下相结合的宣传和销售方式，提升当地农副产品的销售量。

其次，淮安地区还可搭建优质平台，助力电子商务又好又快发展。目前来看，淮安地区有超过两万家企业利用电子商务平台进行产品宣传，

有超过1万家企业利用B2C平台完成电子商务交易，交易总额达到100亿元以上，其中专业淘宝、天猫商家约有1000多户，点亮了淮安乡村振兴的“云经济”。与此同时，淮安地区还建立了涟水电子商务产业园，吸引了大批电商企业的关注，如南京云田商城、阿里巴巴农村淘宝服务中心等，构建了电商经济共同体，同时也带动了千余人就业。随着淮安涟水机场和高铁站的建成，物流产业园也随之建立，物流业的发展也为该地区居民创造了良好的就业机遇。2019年，淮安地区物流企业总进港件约为2680万件，出港件约1945万件。2020年涟水县被省交通运输厅列入农村物流示范县创建单位。

此外，淮安地区还可进一步加强机制建设，统筹项目管理。

乡村振兴背景下，加强机制建设尤为重要，通过这种方式，也能打造农村特色，做大做强农村电子商务，带动农村经济的持续稳定发展。2017年，淮安市就通过了《全市农业农村电子商务“一村一品一店”行动计划实施方案》，全面实施“一村一品一店”建设行动，打造了乡村发展特色，同时也使更多农产品走入城市，这种情况下也实现了数字营销。在此过程中，淮安地区也可大力推广各种特色产业，通过网络宣传农产品特色，同时，还要强化运营管理，吸引更多的农业产业农民专业合作社入驻，为农村经

济发展提供有效保障，为返乡农民工创业提供有力机制保障。

（六）加强农民工技术培训，提高自主创业能力

返乡农民工虽然在外地工作中积累了工作经验，拓展了眼界，但是专业技术较为缺乏。为了提高返乡农民工自主创业能力，淮安市各地区的政府应重视组建农民工进行专业技能的培训，引进高素质的专业人才，从而为返乡农民工在就业和自主就业奠定坚实的基础。与此同时，政府要将农民工培训作为长远的工作内容，帮助农民工将就业技能培训内容转变为增收方式，并且扩大就业渠道，为农民工提供丰富的工作岗位，让他们在岗位中深化和锻炼学到的技能。其次，在调查和整合返乡农民工素质和能力的基础上，为文化素质偏低、无专业技能、经营管理知识稀缺的返乡农民工和农村劳动力开展知识和技能培训。可采用以下几种培训方式：第一，送科技下乡的技术讲座活动。随着互联网技术的普及，可适当转变农民工的传统思维方式，引导他们正确运用现代化信息技术，并将其作为自主创业的辅助工具，以此来提升创业的效率。第二，结合“农村劳动力就业转移培训计划”“阳光工程”等国家培训项目，对农民开展免费的技能培训工作，进而提升他们的自主创业能力，丰富其对企业相关管理知识的积累。在淮安市的岗位培训工作中，按照“用好岗位开发指挥棒”中的具体要求，利用建设扶贫载体、开发公益性岗位、扶持劳动基地、完善送工制度等方式，为农民工提供实践的场所，提升他们的专业技能。

综上，乡村振兴战略背景下，淮安农民工返乡就业环境的优化要从多个角度入手，如落实新发展理念，促进乡村产业发展；优化营商环境为返乡农民工创业创造有利外部环境；做好政策宣传，鼓励农民工创业；为返乡农民工提供有效的信贷支持，使农民工把握创业方向；电子商务进农村，点亮淮安乡村振兴“云经济”；加强农民工技术培训，提高自主创业能力等，全面助力乡村振兴的发展。

参考文献：

- [1] 姜川. 乡村振兴背景下村庄规划策略研究——以淮安市淮安安区为例[J]. 经济研究导刊, 2022(02): 21-23.
- [2] 曹凯歌, 彭杰, 毛佳, 陈富平, 徐文静. 乡村振兴战略下淮安农业科技服务路径探析——以淮安市农业科学研究院为例[J]. 农业科技管理, 2021, 40(06): 33-36+58.
- [3] 赵然, 张彦. 乡村振兴战略下返乡农民工就业创业教育路径研究[J]. 中国成人教育, 2021(12): 77-80.
- [4] 彭言清. 乡村振兴背景下农民工返乡就业困境及应对研究[D]. 湘潭大学, 2021.
- [5] 许云帆. 乡村振兴战略背景下农民工返乡创业的行为特征与驱动要素研究[D]. 安徽大学, 2021.
- [6] 陈睿, 郝艳睿, 罗清平. 乡村振兴视域下重庆市农民工返乡就业创业机遇及制约因素分析[J]. 南方农业, 2020, 14(28): 23-27.

项目基金：江苏高校哲学社会科学基金项目（编号：2020SJA1846）

课题：乡村振兴战略背景下淮安农民工返乡创业环境优化研究