

新时期我国稀土资源管理政策探析

费 菲

(陕西学前师范学院 陕西西安 710100)

摘要:近些年来全球范围内稀土资源形势错综复杂,也导致全球稀土格局出现巨大改变。一直以来,稀土资源在国际市场保持着旺盛需求,而我国稀土资源一直在国际市场中体现了较强的竞争力。所实行的大企业集团战略极大程度推动了我国稀土工业发展水平,进一步提升我国稀土资源在国际市场的核心竞争力。而目前我国稀土资源在开发利用以及管理中还存在一定不足之处,因此在新时期背景下还需要从各个方面完善稀土资源管理政策,不断提高对稀土资源管理水平。

关键词:新时期;稀土资源;管理政策

稀土资源在全球经济发展中体现着至关重要的战略定位,也是各个国家重要的战略资源之一。近些年来由于国际稀土资源需求变化以及国内稀土出口政策的影响,导致国外许多长期封存的稀土矿山重新启动,一大批稀土新项目不断涌现,全球各个国家不断发现新的稀土矿,与此同时各个废旧回收以及替代材料研究项目也处在快速推进过程中^[1]。包括美国、日本以及欧洲等多个国家也对我国现在限制稀土出口向世界贸易组织提起诉讼,导致全球稀土格局出现重大改变,国际稀土形势更加复杂多变。面对国内外稀土形势的变化,如何对我国现有稀土管理政策进行针对性的调整优化,成为相关领域研究人员的一项重点课题。

一、我国稀土资源开发利用管理中的问题

1. 稀土资源缺乏足够保障

受到我国现有稀土产业政策以及多方面因素的制约,同时对于稀土矿前期地质勘探工作投入力度不足,尤其是并没有完全掌握我国离子吸附型稀土资源情况,导致许多工程建设项目用地范围过大,直接覆盖离子型稀土资源^[2]。同时,我国已连续多年不对新设稀土采矿权、探矿权进行受理,而现有的稀土资源大部分已开采枯竭,这也导致稀土采集以及储存比重明显失衡。除此之外,当前我国稀土冶炼分离企业产能出现明显过剩现象,因此也造成大量非法开采稀土的现象。并且许多中间贸易公司在稀土市场上存在一定违法违规行,推动稀土价格大幅波动,使得稀土市场正常秩序以及价格遭受严重破坏。还有许多人由于利益诱惑,对稀土矿产品进行违规收购、加工、销售以及走私,导致我国稀土资源存在大量流失。

2. 稀土生产工艺相对滞后,严重破坏生态环境

第一,是在稀土开发采集、冶炼分离以及加工制造等环节中存在严重的环境污染现象。第二,目前还缺少相关规定将环境成本纳入到稀土企业生产成本之中,稀土生产期间所造成的生态环境损失也并未得到相应的补偿^[3]。第三,缺少完善的制约制度,大多数稀土企业环保不达标。第四,稀土企业针对稀土资源进行开发采集、冶炼、分离过程中所使用的生产工艺较为滞后,相关技术研发力度不足,从而导致严重的环境污染,破坏生态环境。

3. 缺少核心技术及终端产品

第一,在我国富含稀土资源的各个省份中,均依托于稀土资源提出了构建稀土产业一条龙的经济发展战略,但由于缺少国家统筹规划,也导致各种建设项目的重复,整体水平不足,大量中低置附加值产品的产能明显过剩^[4]。第二,稀土企业并未正确认识到对于稀土资源综合开发利用以及最大化资源利用的重要性,对于稀土新材料的开发重视程度不足,在终端稀土产品所应用的核心技术较发达国家明显落后,滞留大量低端产品。第三,目前我国稀土产业集中化的程度相对较低,产业结构中有诸多值得完善之处,行业内整体缺乏良好自律性,也导致了无序贸易以及恶性竞争现象较为普遍。

4. 其他国家针对我国限制稀土出口提出的诉讼

近些年来,我国为了进一步改善国内生态环境,相继制定了限制稀土出口等众多政策。但也受到了其他国家的抗议。二〇一二年包括美国、欧盟、日本在内的国家,就因为中国限制稀土出口而向世界贸易组织提出诉讼,在诉讼文件中表示,中国作为世界重要稀土生产国家对稀土资源出口进行限制,将会造成全球系统价格不断上升^[5]。其他国家认为,由于中国国内能够以较低的成本获取稀土资源,所以认为中国对于本国企业有更多优待措施,这和国际贸易规则相违背。然而从事实上看,我国从资源保护以及生态环境保护角度提出对稀土出口进行限制的政策,并没有违反世界贸易组织相关协议。

二、新时期我国稀土资源管理政策完善策略

1. 开发利用国内外并举

第一,需要始终从整体层面进行统筹规划,做好规范化管理,坚持利用政策手段进行引导,采取市场化运作模式。同时兼顾中央、地方以及企业三方面的利益,对各个区域以及上下游产业关系进行有效处理,借助联合、重组、兼并等方式,进一步推动企业集团的组建,提升产业集中化程度,实现对当前产业结构的更新升级^[6]。第二,对当前稀土应用领域进行积极拓展,加大科研技术投入力度,尤其针对特殊有特殊用途的新功能材料,鼓励进行设计开发,逐渐构建起具有更高附加值的品类以及新产品应用的完善产品链。借助收购、合作、兼并等方式,积极获取国外各项新兴技术和先进技术,推动我国相关技术研发进程。第三,积极保护稀土核心技术自主知识产权,增加国家专利申请数量,对国内现有以及即将拥有的国内外市场

进行有效保护,从而为国内稀土产品市场发展预留良好空间。第四,应该首先确保国内企业对于稀土资源的需求,大力支持国内稀土高新技术产业发展,通过各种手段拓展国内市场,推动国内稀土工业发展步伐。第五,采取走出去策略,针对国内稀土富余产能探索向海外转移的渠道,鼓励国内企业积极开展海外投资,与国外企业进行合作寻找稀土矿,从而不断提高我国稀土企业在国际市场的竞争力。

2. 稀土资源开发与保护兼顾

第一,需要结合现有条件以及实际情况,对稀土探矿权以及采矿权进行适当下放,同时采取更加集中统一的管理制度,对稀土探矿权、采矿权进行规范化管理,确保稀土资源采集以及储备两者间的平衡^[7]。第二,制定科学合理的保护措施对国家现有稀土规划矿区进行完善的保护,例如离子吸附型稀土规划矿区的战略储备研究。第三,始终确保稀土资源开采指标、指令性计划及出口配额的稳定状态,对各个指标进行有效协调,确保相互之间匹配状态,结合国际稀土市场变化情况将各项指标进行滚动投放。第四,依托于分离企业作为切入点,采取抓中间带两边的策略,减少原料型产品的过度生产,不断构建起更加合理完善的产业结构。第五,对于出口稀土产品进行类别划分,采取更加精细化的管理模式,将稀土出口产品划分成鼓励出口、适度出口以及限制出口三种类型。其中对于大宗轻稀土矿产品应积极鼓励出口;对于普通中稀土矿产品适度出口,制定明确的出口配额;对于珍稀重稀土矿产品则应该强化出口限制。除此之外,针对世界贸易组织诉讼应积极回应,始终保证国际稀土市场中我国稀土资源占据70%的市场份额。

3. 多方协同合作,依法监督管理

第一,构建起具体详细的处罚标准,并在法律层面上进行完善。针对稀土开发采集、冶炼、加工、出口贸易等各个环节中出现的违法违规行为,根据相关法律进行监督管理并做出严厉的处罚措施,尤其需要进一步强化对于中间贸易商的监管^[8]。第二,构建起全国各个省与省之间针对稀土资源的监管联动机制,从下至上开展各部委各部门协同配合的联合检查以及打击行动,对于稀土行业内各种违法违规行为进行坚决整治和打击。第三,利用现代化信息技术在线动态监控稀土行业全产业链活动过程,在线录入相关指标,在门户网站上公示稀土企业存在的违法违规行为,并采取适当的制裁措施,将其纳入到未来重点监控范畴内。

4. 提升稀土产业环保水平

第一,国内稀土企业需要在相关生产活动中将《环境保护法》有关条例落到实处,从企业内部领导者到所有基层员工均树立起良好的环境保护意识。同时,对稀土矿山制定针对性的环境保护措施,积极开展生态环境治理,最大程度恢复生态环

境。第二,合理设置稀土开采以及生产准入门槛,涵盖稀土生产工艺、设备升级改造、技术研发、水资源利用、排放等方面。同时在整个稀土生产成本中增加环境成本指标,进一步提高环保准入门槛。第三,相关部门需要进一步探索研究稀土浸出率、回收率以及综合利用方面等内容,对稀土生产环节所产生的“三废”以及尾矿渣进行科学合理的处理以及利用,推动固体尾渣综合利用的产业化发展,从而不断提高稀土企业相关资源集约化水平。

三、结语

综上所述,近些年来我国稀土资源管理中相继出台了一系列新政策,同时进一步加大了对稀土矿产勘探以及规划力度,使我国稀土产业呈现出稳定健康可持续发展趋势。然而目前我国稀土资源管理仍然面临着国外及国内多方面的压力,稀土资源、环境以及发展三者之间的矛盾,也导致我国稀土资源开发利用管理中还存在诸多问题亟待解决。因此,需要积极采取开发利用国内外并举的策略,注重对稀土资源的开发以及保护,依法监管多方联动,进一步提高环保准入门槛,在一系列系统管理新政策的有效引导下,稳定我国稀土产业生产秩序,改善生态环境,减少资源浪费情况,让我国稀土在国际市场始终保持强势竞争力。

参考文献:

- [1] 璩爱玉. 构建稀土资源开发技术体系支撑我国稀土矿山环境管理[J]. 科技成果管理与研究,2021,16(2):后插1,封3.
 - [2] 温晓华,李文龙. 我国稀土产业税收政策研究文献综述[J]. 内蒙古科技与经济,2021(9):35-40.
 - [3] 边璐,刘朝晖,张江朋. 稀有资源规制政策有效性评估——以稀土为例[J]. 科技促进发展,2022,18(4):451-461.
 - [4] 董娟,郑明贵,罗婷. 财政支持中国稀土产业发展效应分析——来自中国稀土上市公司的数据[J]. 稀土,2021,42(1):147-158.
 - [5] 周美静,黄健柏,邵留国,等. 中国稀土政策演进逻辑与优化调整方向[J]. 资源科学,2020,42(8):1527-1539.
 - [6] 郑明贵,董娟,钟昌标. 政府补助对中国稀土企业绩效的影响[J]. 中国科技论坛,2020(10):93-103.
 - [7] 王科唯,陈楠楠,陈玉宏,等. 基于外部环境影响下稀土企业经营效率研究——以23家稀土上市公司为样本的测算结果分析[J]. 价格理论与实践,2020(11):136-140.
 - [8] 耿海清,吴亚男,李南锴,等. 基于制度归因的我国稀土行业政策环评研究[J]. 环境影响评价,2022,44(5):12-16.
- 费菲(1984-),女,汉族,陕西兴平人,硕士,实验师,主要研究方向:实验室安全管理,稀土转光材料等
费菲:陕西学前师范学院化学化工学院邮政编码:710100