

生态文明思想下的自然资源管理探索

刘进杰

(山东省鄄城县自然资源和规划局)

摘要: 在中国发展的社会主义事业步入全新阶段的大背景下, 国土资源管理事业应当坚持发展生态的理念, 贯彻全国统筹水林田湖草系统管理的根本理念, 建立健全自然资源有偿使用机制和环境补偿机制、资源的控制与评估机制、自然资源的产权制度、空间规划与使用监督体系、自然资源的环境保护体系等。生态文明建设工程是一项长期、全局性的工程, 需要从顶层设计入手, 严格遵循国家统筹水林田湖草系统管理的基本思路, 按照环境资源管理的新体系、新机制、新方法, 探索资源有偿使用和生态补偿机制, 推动形成绿色发展方式和生活方式。

关键词: 生态文明 自然资源 管理探索

Abstract: Against the backdrop of China's socialist development entering a new stage, the management of land and resources should adhere to the concept of ecological development, implement the fundamental concept of national coordinated management of water, forest, farmland, lake, and grass systems, establish and improve mechanisms for paid use of natural resources and environmental compensation, mechanisms for resource control and evaluation, property rights systems for natural resources, spatial planning and use supervision systems Environmental protection system for natural resources, etc. The ecological civilization creation project is a long-term and global project that requires starting from the top-level design, strictly following the basic ideas of national coordinated water, forest, farmland, lake and grass system management, exploring the paid use of resources and ecological compensation mechanisms in accordance with the new system, mechanism, and method of environmental resource management, and promoting the formation of green development and lifestyle.

Keywords: Ecological civilization, exploration of natural resource management

引言: 习近平生态文明理念, 是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分, 是中国全党治国理政的基本策略和重大政治理念探索, 是我国新阶段社会主义生态文明建设和自然资源管理的关键行动指南。习近平生态的思想不但对资源地提供了基本理念指引, 也同时为资源的管理提出了基本遵循。习近平生态的理念内容丰富而多彩, 主要涉及“绿水青山就是金山银山”的思想、人与自然和谐共存、良好自然环境和最普遍的人民群众权利、山水林田湖草沙一体化保障与有效系统管理、以最规范程序和严格法律维护良好生态环境等基本内涵。在习近平生态文明理念的引领下, 中国自然资源管理事业取得了明显进展, 但同时也遇到了一系列的新情况新问题。

一、对自然资源管理上的传统思维进行转变

在自然资源管理上, 我国一直都是采用的以“物”为传统的思维, 以经济建设为中心, 在对自然资源进行管理上, 也是采用了“以经济建设为中心”的传统思维, 并在实际的发展过程中取得了一定的成效。但是, 随着社会经济的发展以及社会观念的不断进步, 人们也逐渐意识到了自然资源对于社会发展所产生的重要影响。这就促使了自然资源管理理念上的转变。自然资源管理理念的转变首先表现在对传统的“以经济建设为中心”思想的转变上。在传统的经济建设过程中, 自然资源管理工作中, 主要是将资源作为衡量经济发展水平以及社会进步程度的重要标准, 但是随着社会经济、科技的不断进步以及人们对资源认识上的不断深化, 自然资源管理工作也开始逐渐向“以生态文明建设为中心”进行转变。其次表现在对“以环境保护为中心”思想上。传统意义上所说的“环境保护”是指人类在生产过程中所产生垃圾以及对环境造成破坏等情况, 并且由相关部门进行处理。

而在我国, 将“环境保护”作为管理自然资源管理工作主

要目标和导向, 是从我国实际国情出发而制定出来的一种可持续发展思想。因此, 在自然资源管理工作中需要将“以环境保护为中心”理念作为指导思想, 进而促使自然资源管理工作中出现对资源进行浪费、过度开采以及盲目开发等情况能够得到及时有效地解决。在自然资源管理工作中, “以人民为中心”理念是为了使人民群众获得良好、健康、优质的生活环境。

二、对自然资源的开发和保护进行重点的把握

对自然资源进行规划和管理。要结合生态文明思想, 对自然资源的开发和利用进行科学的规划, 通过对自然资源的调查, 对自然资源进行综合评价, 确定资源的开发和利用方向。要将环境影响评价作为自然资源规划的重要依据, 避免资源的过度开发和浪费。要对资源开发进行严格的控制, 严格审批涉及保护生态环境资源方面的项目。

合理保护和利用土地。我国的土地资源比较匮乏, 但是人口数量较多, 因此对于土地的需求也较大, 而且我国人口多处于土地紧缺的状态。因此必须要加强对土地资源的合理利用和保护, 在开发利用土地资源时必须要做到科学规划、合理利用, 严禁任何形式的浪费行为。加强水资源管理。要加强水资源管理工作, 必须要完善相关制度和体系, 健全水资源管理机制。在水资源开发和利用方面必须严格按照相关法律法规进行, 要对水资源实行有偿使用制度, 提高水资源合理分配效率。矿产资源是我国重要的自然资源之一, 也是我国重要的经济支柱之一。随着社会经济的发展以及社会工业化进程加快, 矿产资源需求量也在不断增加, 所以必须要加强矿产资源的开发和利用工作。为了保障我国矿产资源合理有序开发利用, 必须健全相关管理制度和法律法规体系, 严格按照相关规定对矿产资源进行管理。森林、草原、湿地等自然资源都属于生态系统中重要部分, 因此必须要加强对其进行保护和管理。

三、对生态修复的可能和空间进行重点留存

自然资源部在进行国土空间规划的时候,首先考虑的就是如何让生态系统发挥最大的作用,那么对于生态系统的保护和修复工作就不能仅仅局限于修复了,还应该将这些空间保留下来,这样才能够让生态系统的作用发挥到最大。对此,自然资源部提出了“三区三线”的概念,这三个区分别指的是生态保护区、农业生产区以及城镇开发边界。在进行国土空间规划的时候,自然资源部还对生态修复提出了具体的要求:在国土空间规划编制过程中,要将重点区域、生态功能重要区域、重要生态功能区等全部纳入生态保护红线范围;要划定城镇开发边界,并对该边界进行严格管控;要将农业生产区内不适宜建设城镇的区域划入永久基本农田;在国土空间规划审批过程中,对重要生态功能区要进行严格管控。

另外,还要将重要城市圈、重要城市带和城镇开发边界内的耕地纳入基本农田进行严格保护。为了保证国土空间规划的科学性,自然资源部还要求加强对国土空间规划实施情况的监督检查。同时,自然资源部还要求各地区要开展好规划实施情况自查和评估工作,建立健全规划实施评估制度。地方政府对本行政区域国土空间规划编制工作负总责,组织编制本行政区域国土空间规划。建立健全督查问责机制,对违反国土空间规划法律法规规章行为严肃问责。目前,自然资源部已经开始了在全国省级国土空间规划的审查和备案工作。同时,自然资源部还正在开展县级国土空间总体规划、城市(镇)总体规划和各类专项规划的编制工作。

四、重视自然资源的循环利用

自然资源是有限的,不能无限制地开采和利用。要节约资源、保护环境,必须走循环经济的道路,这是我国经济社会可持续发展的必然选择。循环经济是指在生产、流通和消费等过程中进行资源再利用、对废弃物进行无害化处理和资源化利用的经济模式,也称“资源-产品-再生资源”模式或“3R”模式。它以可持续发展理论为指导,通过对资源的综合利用和循环利用,最大限度地减少对环境的污染,实现经济增长与生态保护的协调,从而实现经济社会发展与人口、资源、环境相协调。

循环经济是在人类社会生产实践中逐渐形成的一种符合可持续发展要求的全新的经济发展模式。它以生态学为基础,从自然界生态平衡和生态经济学规律出发,通过物质、能量的循环利用,减少废弃物对环境的浪费。

循环经济作为一种全新的经济发展模式,要求从源头抓起,形成一个闭环。首先要求设计产品时要尽可能选用低能耗、低污染、低排放的设备;其次在生产过程中要尽量选用可重复利用的产品和设备;再次在生产过程中要尽可能做到废物无害化处理和资源化利用;最后要求产品和设备在使用过程中不断更新与改良。可以说,循环经济模式是人类社会走向可持续发展道路的必由之路。

循环发展模式就是将人类发展过程当成一个系统来对待,以生态系统的物质循环和能源流动为主线,以节约资源与环境

为基础,以使经济增长和人口、资源、环境的发展平衡。其本质特征是减量化、再利用、资源化,总体目标是实现对自然资源的可持续使用。而循环经济则注重于充分发挥“3R”政策的效果,即通过降低垃圾的总量、提高垃圾的效率、延长废物的寿命,其核心是“减量化、再利用、资源化”。因此,循环经济要通过技术进步和制度创新,加快转变经济发展方式,推动生产系统和生活系统的循环利用,实现资源在产业间和产业内部的高效利用、循环利用。其是对传统工业经济发展模式的一种根本变革。它可以通过建立生态工业园来实现。生态工业园是可持续发展思想应用于工业生产和消费领域,以工业为基础构建新型生态系统的一种新模式。

五、对资源总量管理和全面节约制度进行完善

我国自然资源管理中,对于总量管理和全面节约制度进行完善,是落实生态文明思想的重要手段。在这个过程中,需要对自然资源的总量和可利用性进行综合分析,并结合实际情况对自然资源的数量、质量以及价值进行科学评估。

必须对资源规模加以管理。由于资源规模是有限的,随着人口的持续增长和国民经济的高速增长,中国的开发进程中存在着很大的资金压力。针对自然资源短缺、自然环境恶劣的情况,中国的自然资源开发利用领域必须保证必要的强度和合理的效率。为进行对自然资源的有效管理,首先可以对某些主要资源的数量加以适当管理,包括土地、林木等。然后,就必须对自然资源利用实现全面节约。要达到对自然资源利用的全面节能,就必须进行对资源的合理规划、设计、开发利用、保护治理等各个环节中,对资源的节约利用进行全面规划和实施。比如,在城市规划中,可以通过对水资源的有效利用和再生,来实现水资源的合理配置;在农业生产中,可以通过对土地资源的开发利用来实现土地资源的合理配置;在工业生产中,可以通过对能源和原材料的合理利用来实现能源和原材料资源的合理配置;在生态保护治理方面,可以通过对水资源、土地资源等的有效管理和保护,来实现生态环境保护与经济发展之间的平衡。

结语:在生态文明思想指导下,自然资源管理制度要实现由管理到治理的转变,需要在现有的制度框架下,进一步完善自然资源产权制度、自然资源资产负债表制度、生态补偿制度等,建立和完善自然资源生态文明评价考核机制,探索新的资源管理体制和治理模式。

参考文献:

- [1] 龚声武. 生态文明思想下的自然资源管理探索[J]. 时代人物, 2022(23):0035-0037.
- [2] 宋家宁. 生态文明理念下自然资源节约集约利用内涵及实现路径[J]. 中南农业科技, 2023, 44(1):117-119.
- [3] 闫军印, 戴少洋, 范旭. 新时代背景下自然资源与生态文明建设协同耦合关系研究[J]. 河北地质大学学报, 2021, 44(2):5.
- [4] 张新卫. 创建生态文明时代的自然资源管理新格局[J]. 中文科技期刊数据库(全文版)工程技术, 2021(8):2.