

基于国土空间规划体系构建的生态可持续发展分析

Analysis of ecological sustainable development based on the construction of land space planning system

蒋盈盈

Jiang Yingying

(四川文化艺术学院 四川绵阳 621000)

(Sichuan Culture and Art Institute, Mianyang, Sichuan 621000, China)

摘要: 国土空间规划体系构建,对生态可持续发展将产生极为有利的影响。国土空间规划与生态发展之间,有着相互促进、相辅相成的关系。国土空间规划合理,可为生态发展赢得可靠机遇,促使生态实现可持续发展目标。同样生态可持续发展理念的作用下,国土空间规划会充分考虑生态环保问题,更多从“自然空间”优化角度,思考空间规划的问题,促使国土空间规划的可靠性提升,对社会及民众生活等均产生更为积极的影响。持续推进国土空间规划工作,有利于促进城镇一体化建设目标早日实现,同时遵循自然规律的角度,落实各项规划及乡镇、城镇建设工作,提升整体的空间规划水平,利于实现乡村振兴、城镇一体化发展的目标,持续缩短贫富差距,持续改善民众的生活状况。

Abstract: The construction of land space planning system will have a very beneficial impact on ecological sustainable development. There is a mutually reinforcing and complementary relationship between land space planning and ecological development. Reasonable land space planning can win reliable opportunities for ecological development and promote ecological sustainable development goals. Under the same concept of ecological sustainable development, land space planning will fully consider the issue of ecological and environmental protection, more from the perspective of "natural space" optimization, thinking about the problem of spatial planning, promoting the reliability of land space planning, and having a more positive impact on society and people's lives. Continuing to promote land and space planning is conducive to promoting the early realization of the goal of urban integration construction, while following the perspective of natural laws, implementing various plans and township and urban construction work, and improving the overall level of spatial planning. it is conducive to the realization of the goal of rural revitalization and urban integration development, continuously shorten the gap between the rich and the poor, and continuously improve the living conditions of the people.

关键词: 国土空间规划体系; 构建; 生态可持续发展

Keywords: land space planning system; construction; ecological sustainable development

在国土空间规划项目中,持续贯彻生态可持续发展理念,将其体现在空间规划的各个环节,指导主体功能区规划、土地利用规划以及城乡规划等工作的开展,确保为民众创建一个具有自然生态特点且布局更加合理的生活空间,持续改善民众的生活,提高其生活质量,为其创造幸福美满的生活提供有力的基础设施支持。此外,更可以在生态可持续发展理念的作用下,改善国土空间规划组织的建设情况,促使组织内部协调性提升,打造生态化的组织框架、工作制度以及职责体系,以更好地推动整个国土空间规划工作开展。在此基础上,为生态文明建设、生态可持续发展相关工作等,提供更为有力的支持。可以说在国土空间规划体系构建与生态可持续发展理念相互作用的过程中,具有中国特色的社会主义事业发展将更具前进动力,社会经济、政治以及文化的发展也将得到极大程度的促进。

一、生态可持续发展下的国土空间规划体系建构特点

生态可持续发展下的国土空间规划体系建构,主要具备“绿色环保”“协调创新”以及“开放性”等几方面特点^[1]。

其中绿色环保,主要体现在规划活动以生态保护为前提方面;协调创新主要体现在国土空间规划编制过程中,新技术、新理念等的应用较为突出,谈“三定方案”等的提出,强调以科学发展观,知道国土空间规划以及生态可持续发展工作;开放性则主要体现在空间形式多样化,人文精神、地方特色融合性强,原始风貌被有效保留的同时,结合现代理念创新性也非常强,兼具乡村特色与现代文明特点。

二、基于国土空间规划体系构建的生态可持续发展考量

基于国土空间规划体系构建的生态可持续发展,应站在资源合理分配,生态文明为指导以及国土空间合理规划为前提等角度,具体落实各项工作。

(一) 资源合理分配

资源合理分配,实际也是从生态环境保护的角度,强调对生态资源进行合理的规划、利用,保证利用率以及利用成效,

以此降低资源浪费水平,提升资源的利用价值,同时利于实现生态环境保护,国土空间合理规划目的。

(二) 以生态文明为指导

以生态文明为指导,强调的是时刻以生态环境保护为前提,开展各项国土空间规划工作,以确保无论是资源利用,还是生态环境污染等各方面,都能够被充分考虑,且采取相应的措施予以有效落实、处理,坚决不以牺牲生态环境换取社会发展、经济提升^[2]。

(三) 以国土空间合理规划为前提

国土空间规划合理,是确保生态文明建设、生态可持续发展目标得以实现的关键。因此,在基于国土空间规划体系构建的情况下,生态文明建设等活动开展的可靠性将极大程度提升。此外,国土空间规划越发合理,生态可持续发展目标越容易实现。如人类活动区与生态环境建设区域之间保持一定距离,降低人类活动对周围生态环境的影响,是国土空间规划应着重考虑的问题。

三、生态可持续发展下的国土空间规划体系建构策略

生态可持续发展下,国土空间规划体系建构,需要从顶层设计、生态保护、资源节约、部门协调、生态文明治理以及信息化建设等角度,予以具体落实。

(一) 强化规划体系构建顶层设计

国土空间规划体系构建,应在满足相应法律法规要求的基础上,充分落实生态可持续发展原则,制定总体章程,并依据章程,具体落实各项工作,保证国土空间规划、生态环保工作得以有效落实。如依据《土地管理法》《城乡规划法》等,将国土空间规划体系构建形成制度化、规范化的过程,以各项规章制度落实,敦促具体工作的开展。此外,还应结合地方实际情况,制定符合地区发展的章程、制度,以更好地辅助、指导规划工作落实。

具体可以从整体、细则规划设计角度出发,如从整体角度

考虑,需充分认识到经济发展、生态活动、生产生活等对自然环境的影响,并在此基础上,进一步对其进行明确、细化,如将其与社会、经济以及环境等内容结合起来,结合地区发展情况,自然资源储备情况,进行统筹性规划,协调好经济、环境以及社会之间的关系,确保规划工作得以有效落实。

对于国土空间规划细则性内容的设计,则需要充分考虑生态可持续发展理念原则的作用,坚持以其为指导,不能违背生态发展规律,以牺牲生态环境,谋取经济利益、社会效益。而是应站在以生态为基础,以经济、社会生产为辅助的角度,促进三者之间相互协调,确保国土空间规划细则制定、内容设计合理。

(二) 落实好国土生态地保护工作

生态保护工作,是实现生态可持续发展的前提及保障。为实现生态可持续发展目标,还需从以下几项内容入手,落实具体工作。

首先是生态用地保护问题,应加大生态用地保护力度,对各地区自然保护区以及森林公园、牧草地、渔业养殖基地等,通过加大生态用地的保护力度,强化自然生态稳定性,维持相应小气候以及小型生态系统的平衡,使其能够尽量免受人类活动的影响。在国土空间规划过程中,不应将此类资源用作工业化生产或者城镇化建设用地,进行人工开发。

其次是针对海洋区域的保护,设定生态保护红线,逐步完善海洋生态环境保护体系,为海洋生态系统保护及其可持续发展奠定基础。

最后,设置安全保护屏障,即对沙漠地区进行改造,建设防风林等,防治土地持续沙漠化,以合理栽种绿植改善沙漠地区环境,从双向调整的角度,一方面加强保护,一方面加大改进力度,促使整个生态环境逐步向着宜居的方向发展。

(三) 推行节约资源生态环保政策

推行节约资源的政策,是在强调资源紧缺对人类生存与发展的影响。目前,正面临着资源紧缺的风险,为进一步保证资源合理利用,降低资源浪费水平,倡导以节约资源的方法,逐步改善资源利用情况,提高资源利用率。

如从各项资源用途拓展的角度,一方面考虑对资源进行深度利用性的挖掘,一方面考虑对其用途进行开发,如林地资源的应用,可开展“林下作业”项目活动,利用林业资源适当放牧,或者养殖家禽等,以有效利用林地空间,实现对林地资源的有效利用。结合当前国内人口数量,更需要关注资源节约的问题。从另一方面考虑,可通过适当提高生态补助基数,敦促人们增强资源有效利用意识,并在实际利用中,能够始终坚持以较高的利用率,体现资源的社会价值^[3]。如利用生态转移支付手段,促使生态环境保护成本与其收益对等,以此提高生态保护激励效果,确保生态保护工作有效落实到基层。

(四) 提升相关部门之间的协调性

有关部门之间的协调性提升,也是保证生态可持续发展、国土空间规划有效落实的关键。如以“三定方案”政策意见为指导,以国土空间规划局为核心部门,整合国家发改委组织编制主体功能区规划职责,整合原国土资源部土地利用规划职责以及住建部城乡规划管理职责等,从职能、编制以及机构等三个角度出发,确定最终的规划方案。过程中,对涉及的自然资源部、国家市场监督管理总局以及生态环境部、国家医疗保障局等,各部门之间的协调性予以高度关注,强调以生态可持续发展为前提,共同参与制定国土空间规划方案,共同为方案的设计与执行负责,并明确各个部门的职责,以形成更为有效的敦促作用。

(五) 全面提升生态文明治理水平

生态文明治理水平提升的关键在于,能够将国家治理体系与治理能力全面提升上来,坚持以党中央为领导,将生态治理理念,融入各项工作及环节中,促使其渗透性提升,在完成相关工作任务的同时,整体提升国土空间规划以及生态文明治理

水平^[4]。

第一,应合理编制生态文明治理方案,结合国土空间规划体系构建内容,从整体性角度,将国土空间规划与生态文明治理结合起来,以生态文明建设为大方向,以具体的国土空间规划项目为指导,找出工作落实中,存在的“不文明”行为,加以分析、界定,找到根本原因,继而依据相应法律法规予以严肃处理。

第二,针对国土空间规划项目的立项申请,应予以严格审批,通过分级授权的方式,力求做到层层把关,时刻以生态文明建设为发展前提,审核规划项目的合理性以及可行性,以此确保国土空间规划切实能够为生态文明建设、生态可持续发展提供助力^[5]。与此同时,同样应该注重对规划不合理行为予以明确指出,并提出合理化建议,共同为空间规划建设、生态文明建设服务。

(六) 搭建国土空间信息规划平台

搭建国土空间信息规划平台,主要考虑对其进行现代化、科技化的调整,借助现代大数据技术、云计算技术等,对国土空间规划相关数据予以有效整合、分析、处理,使其成为国土空间规划设计的重要支持,利于保证生态文明建设目标实现。

如搭建信息收集、整理以及分析处理的共享平台,建立国土空间规划资源数据库,方便对相关信息进行汇总,并借助平台的“共享性”,加强部门之间的交流、沟通,促使协作效率提升^[6]。

借助数据分析模型,对收集到的相关数据予以多维分析,潜心挖掘数据潜在价值,并为数据提供的准确性提供保障。

利用信息化平台,实现对国土空间规划项目的实施监控,确保项目实施完全依据申请立项的内容进行,并将监管结果实施公布于系统,便于各部门相互之间形成有效监督,利于提出合理化建议,提升项目规划以及实施完善性、可靠性。

结束语:

综上所述,国土空间规划体系构建的基础上,开展生态可持续发展建设工作,还需从空间优化、结构优化等角度,持续推进国土空间规划工作与生态文明建设、生态保护工作等之间的融合,促使人类活动与自然环境之间的契合性更高,持续为生态保护与建设提供有力的人力支持。尤其在以生态可持续发展为前提,开展国土空间规划工作,以国土空间规划体系构建为辅助,落实生态可持续发展各项工作时,在二者的相互作用及相互促进下,生态可持续发展目标将得以充分实现,而国土空间整体规划效率及规划水平也将得以有效提升,如此双赢的局面,是强调以国土空间规划体系构建为基础,落实生态可持续发展工作的关键原因。具体还需结合生态环境保护政策、国土空间规划政策,合理规划各项工作内容,为具体实施、建设提供有力支持。

参考文献:

- [1]王聪. 生态文明背景下的国土空间规划体系构建[J]. 城镇建设,2020(6):116.
- [2]宁萍. 生态文明背景下的国土空间规划体系构建研究[J]. 文渊(高中版),2021(10):1325,1342.
- [3]赵永新. 生态文明背景下的国土空间规划体系构建策略研究[J]. 国际援助,2022(24):82-84.
- [4]张加峰,陈超群. 构建国土空间规划体系的重要作用及其完善措施[J]. 房地产导刊,2021(26):3-4.
- [5]周杏莊. 国土空间规划体系建构的逻辑及运作策略探讨[J]. 建筑·建材·装饰,2021(13):110-111.
- [6]王恺蓬. 浅谈国土空间规划下的生态环境保护[J]. 测绘与空间地理信息,2022,45(1):118-120,124.

蒋盈盈, 1988.12, 女, 汉, 四川遂宁, 毕业于西南科技大学, 硕士研究生, 城乡规划学专业, 研究方向: 城乡规划, 景观设计, 室内设计