

论高速公路合同计量变更管理问题 and 对策

李 鸿

中交一公局第一工程有限公司 北京市昌平区 102200

摘 要: 在高速公路建设蓬勃发展的当下, 合同计量变更管理作为项目建设的关键环节, 其管理成效直接关乎项目的成本控制、进度推进与质量保障。本研究深度剖析合同计量变更管理中存在的诸如变更界定模糊、计量规则不统一、管理流程繁琐、人员专业素养不足等问题, 创新性地提出明确变更界定标准、统一计量规则、优化管理流程、加强人员培训与信息化建设等一系列针对性对策, 为高速公路建设项目的高效、稳健开展提供坚实的理论支撑与实践指导。

关键词: 高速公路; 合同计量; 变更管理; 问题和对策

高速公路建设项目具有投资规模大、建设周期长、技术复杂等特点, 在建设过程中, 合同计量变更不可避免。有效的合同计量变更管理能够合理控制工程成本, 确保工程进度与质量, 维护合同双方的合法权益。然而, 当前高速公路合同计量变更管理在实践中面临诸多挑战, 这些问题不仅影响项目的顺利实施, 还可能引发合同纠纷与经济损失。因此, 深入探究合同计量变更管理中的问题, 并提出切实可行的解决对策, 对推动高速公路建设行业的健康发展具有重要意义。

1. 高速公路合同计量变更管理概述

1.1 合同计量变更的概念与范畴

合同计量变更指在高速公路建设合同履行过程中, 由于各种原因导致工程数量、质量标准、施工工艺等方面发生变化, 进而对合同价款、工期等合同条款进行调整的行为。其范畴涵盖设计变更、施工条件变更、工程量增减等。例如, 因地质条件复杂, 原设计的基础处理方式无法满足要求, 需变更为更稳固的处理方案, 这便涉及到设计变更与工程量的增减。明确合同计量变更的概念与范畴, 是实施有效管理的基础。

1.2 合同计量变更管理的重要性

合同计量变更管理贯穿于高速公路建设项目的全过程, 对项目的成功实施起着关键作用。一方面, 合理的变更管理有助于控制工程成本。通过对变更的严格审核与精准计量, 避免不必要的费用支出, 确保项目资金的合理使用。另一方面, 有效的变更管理能够保障工程进度。及时处理变更事项, 避免因变更导致的施工延误, 使项目按计划顺利推进。此外,

良好的变更管理还能保证工程质量, 通过规范变更流程, 确保变更后的工程符合质量标准。

1.3 合同计量变更管理的基本原则

合同计量变更管理需遵循一定的基本原则。首先是合法性原则, 所有变更必须符合法律法规、合同条款以及相关技术标准。其次是公正性原则, 在处理变更时, 应公平对待合同双方, 确保变更的合理性与公正性。再者是程序性原则, 变更管理应严格按照既定的流程进行, 从变更申请、审批到实施, 每个环节都要有明确的规定与操作规范。最后是经济性原则, 变更决策应综合考虑成本效益, 选择最优方案, 实现资源的有效利用。

2. 高速公路合同计量变更管理存在的问题

2.1 变更界定模糊与随意性

在实际操作中, 对合同计量变更的界定往往不够清晰, 导致变更的随意性较大。部分建设单位或施工单位为了自身利益, 随意提出变更申请, 将一些本不属于变更范畴的事项纳入变更管理, 增加了项目成本与管理难度。例如, 对一些因施工单位自身技术失误或管理不善导致的问题, 通过变更申请来转嫁责任与成本。此外, 由于缺乏明确的变更界定标准, 不同人员对变更的理解存在差异, 也容易引发争议与纠纷。

2.2 计量规则不统一与不规范

目前, 高速公路合同计量规则存在不统一、不规范的情况。不同地区、不同项目可能采用不同的计量规则, 甚至在同一项目中, 不同的计量人员对同一事项的计量方法也可能存在差异。这种不统一、不规范的计量规则, 使得合同计

量工作缺乏准确性与可比性,容易导致计量误差与纠纷。例如,在对某些特殊材料的计量上,有的按照重量计算,有的按照体积计算,且缺乏明确的换算标准,给计量工作带来很大困扰。

2.3 管理流程繁琐与效率低下

高速公路合同计量变更管理流程通常较为繁琐,涉及多个部门与环节,从变更申请的提出,到设计单位、监理单位、建设单位等多部门的审核,再到最终的实施,整个过程耗时较长,效率低下。繁琐的流程不仅延误了工程进度,还增加了管理成本。而且,在流程执行过程中,还存在部门之间沟通不畅、职责不清等问题,进一步加剧了管理的混乱与效率低下。例如,一份变更申请可能在各部门之间反复流转,却迟迟得不到有效处理。

2.4 人员专业素养不足

合同计量变更管理需要具备专业知识与技能的人员来实施,但目前部分从业人员的专业素养不足。一些计量人员对计量规则、合同条款的理解不够深入,在计量工作中容易出现错误。同时,部分管理人员缺乏合同管理、工程技术等方面的综合知识,难以对变更事项进行全面、准确的评估与决策。此外,部分人员的职业道德水平也有待提高,存在违规操作、谋取私利等行为,严重影响了变更管理的公正性与严肃性。

3. 高速公路合同计量变更管理创新对策

3.1 明确变更界定标准

在高速公路合同计量变更管理中,变更界定的模糊与随意性宛如隐藏在暗处的“拦路虎”,严重阻碍着管理工作的高效开展。为成功将其“驯服”,打造一套宛如精密仪器般的变更界定标准刻不容缓。这一标准需全方位、无死角地涵盖变更的各类情形,像一位严苛的裁判,精准区分合理变更与不合理变更的“楚河汉界”。从变更的发起条件来说,必须设置坚不可摧的“关卡”。遭遇不可抗力因素,如百年一遇的强地震让原本规划的桥梁基础施工陷入绝境,或是设计图纸经专业权威机构反复论证存在严重缺陷,急需调整等情况,才有资格敲响变更申请的“大门”。而那些因施工单位自身技术懈怠、管理混乱导致的问题,绝不能轻易被纳入变更范畴,需由其自行咽下苦果,承担相应责任。审批程序更是要精心雕琢,从初步审核时的细致筛查,到专业评估阶段的深度剖析,再到最终决策环节的谨慎定夺,每个步骤都

明确责任主体,精确到分秒的时间节点。如此一来,随意变更的“脱缰野马”被牢牢套上缰绳,因变更界定不清引发的争议与纠纷也将如退潮般大幅减少。变更管理工作得以在这清晰如白昼的规则框架内,有条不紊、庄重严肃地开展,规范性与严肃性直线上升^[1]。

3.2 统一计量规则

当下,计量规则的不统一、不规范,如同杂乱无章的拼图碎片,给高速公路合同计量工作带来极大困扰。为了将这些碎片拼成一幅完整且有序的画面,构建一套统一且规范的高速公路合同计量规则体系迫在眉睫。这一体系犹如一本详尽的操作宝典,对土方工程、桥梁建造、路面铺设等各类工程内容的计量方法、计量单位、计量精度,都给出标准化、规范化的“标准答案”。并且,为了紧跟行业发展的步伐,它还紧密贴合行业前沿技术与丰富实践经验,如同拥有自我进化的“超能力”,定期进行优化升级。同时,为确保计量人员能将这套规则运用得得心应手,线上线下融合的培训模式全面开启。邀请行业资深专家,像技艺精湛的工匠般,对规则进行深度解读,结合大量实际案例抽丝剥茧地分析。不仅如此,还搭建起一套高效的计量争议解决机制。一旦计量纠纷的“战火”燃起,该机制便能迅速启动,依据统一规则,如公正无私的法官般进行裁决,为合同双方的合法权益筑牢“防护墙”,让计量工作在公平公正的轨道上稳健前行,每一步都有章可循^[2]。

3.3 优化管理流程

合同计量变更管理流程的繁琐低效,就像缓慢爬行的蜗牛,严重拖慢了高速公路建设的整体进度。为了让它“蜕变”成风驰电掣的骏马,对现有流程进行大刀阔斧的优化已箭在弦上。果断砍掉那些冗余无用的审批环节,将繁琐的流程简化为一条高效的“快速通道”。清晰明确各部门在变更管理中的职责,如同绘制一幅精准的地图,让每个部门都清楚自己的“领地”与“任务”。同时,设定严格的审批时限,杜绝任何形式的拖延,让审批工作像上了发条的时钟,精准运行。引入信息化平台,为变更管理注入强大的“智慧核能”。变更申请可在线上一键提交,如同按下神奇的“传送按钮”,审批流程在虚拟空间中光速流转,彻底摆脱纸质文件传递的“蜗牛速度”。推行分级审批制度,根据变更的重要程度与影响范围,如同为不同重量的货物匹配合适的运输车辆,精准匹配不同的审批层级。一般性变更,基层管理部

门能迅速“拍板”；重大变更则由高层决策层审慎权衡。通过这些变革，变更处理周期大幅缩短，为工程建设的顺利推进注入强劲动力。

3.4 加强人员培训与考核

合同计量变更管理人员的专业素养，是决定管理水平高低的核心要素。为了让他们从“新手小白”成长为“行业精英”，全方位、多层次的培训活动全面铺开。培训内容如同一场知识的盛宴，涵盖合同管理的精妙之处、工程技术的前沿动态、计量规则的深层奥秘以及法律法规的严格红线。培训方式更是丰富多样，举办专业培训课程，邀请权威专家像智慧导师一样现场授课，传授宝贵经验；组织研讨会，让同行们像思想的舞者一样，在交流碰撞中擦出创新的火花；开展案例分析会，从实际案例中汲取教训，如同在荆棘丛中寻找成功的路径。同时，建立一套科学合理的人员考核机制。定期对从业人员的专业知识储备、业务操作能力、职业道德水准进行全面考核，如同用严苛的筛子筛选优质人才。将考核结果与薪酬待遇、晋升机会紧密挂钩，像用胡萝卜加大棒的策略，充分激发人员的学习积极性与工作主动性。激励他们不断挑战自我，提升素质，为合同计量变更管理工作注入源源不断的活力^[3]。

3.5 引入信息化管理手段

在数字化浪潮汹涌的当下，借助信息化技术构建高速公路合同计量变更管理信息系统，如同为管理工作安装了一颗强大的“智能心脏”。该系统集变更申请、审批、计量、支付等全流程管理功能于一身，如同一个全能的管家，将项目各参与方紧密连接，打破信息的“孤岛”状态。运用大数据分析技术，对海量变更数据进行深度挖掘与分析，如同从浩瀚的信息海洋中捞出珍贵的宝藏，为项目决策提供精准的数据支撑，让决策更加科学合理。采用先进的电子签名、加密技术，如同给数据穿上坚固的“铠甲”，确保数据在传输与存储过程中的安全性与合法性。通过信息化管理手段，管理工作的透明度与准确性大幅提升，如同在黑暗中点亮了明灯，有效避免人为因素导致的失误与违规操作。为高速公路合同计量变更管理筑牢坚实的技术防线，让管理工作在数字化的轨道上稳健前行，驶向成功的彼岸。

4. 高速公路合同计量变更管理的实施保障

4.1 建立健全管理制度

完善的管理制度是合同计量变更管理的重要保障。建

设单位应制定详细的合同计量变更管理办法，明确各部门、各岗位的职责权限，规范变更管理的各个环节。同时，建立健全监督机制，对变更管理过程进行全程监督，确保制度的有效执行。此外，施工单位、监理单位等相关方也应建立相应的内部管理制度，与建设单位的管理制度相衔接，形成协同管理的良好局面^[4]。

4.2 加强合同双方沟通与协作

合同计量变更管理需要合同双方的密切配合。建设单位与施工单位应建立良好的沟通渠道，及时交流项目进展情况、变更需求等信息。在处理变更事项时，双方应秉持合作共赢的理念，共同协商解决方案。同时，监理单位应充分发挥监督协调作用，公正、客观地处理变更事宜，促进合同双方的沟通与协作。通过加强沟通与协作，减少变更管理中的矛盾与冲突，提高管理效率。

4.3 强化风险管理意识

高速公路合同计量变更管理存在一定的风险，如成本超支、工期延误、质量隐患等。因此，各方应强化风险管理意识，建立风险预警机制与应急预案。在项目实施过程中，对可能出现的变更风险进行识别、评估与分析，提前制定应对措施。一旦发生风险事件，能够迅速启动应急预案，降低风险损失。针对因变更导致的成本超支风险，提前制定成本控制预案，严格控制变更费用^[5]。

结论

高速公路合同计量变更管理是一项复杂而系统的工作，关乎高速公路建设项目的成败。通过对当前管理中存在的变更界定模糊、计量规则不统一、管理流程繁琐、人员专业素养不足等问题的深入分析，提出明确变更界定标准、统一计量规则、优化管理流程、加强人员培训与信息化建设等创新对策，并从建立健全管理制度、加强合同双方沟通与协作、强化风险管理意识等方面提供实施保障，能够有效提升合同计量变更管理水平，实现对高速公路建设项目成本、进度与质量的有效控制，促进高速公路建设行业的可持续发展。在未来的高速公路建设中，应不断总结经验，持续完善合同计量变更管理体系，以适应行业发展的新要求与新挑战。

参考文献：

- [1] 刘让刚. 高速公路合同计量变更管理问题分析 [J]. 运输经理世界, 2022, (25): 25-27.
- [2] 曾维勇. 高速公路合同计量变更管理问题分析 [J]. 交

通世界,2022,(21):179-181.

[3] 周峰. 公路合同计量变更管控措施 [J]. 运输经理世界,2022,(16):56-58.

[4] 冯影影. 高速公路合同计量变更管理问题研究 [J]. 交

通世界,2021,(16):165-166.

[5] 刘斌. 高速公路合同计量变更管理措施探讨 [J]. 黑龙江交通科技,2021,44(05):161-162.