

浅谈如何加强农村公路的养护和管理

官嘉骏

银川市公路管理处 宁夏 银川 750000

摘要:做好农村公路管养对于农村以及我国整个社会都具有重要意义。当前农村公路管养工作中还存在管养机制不完善、管养资金不充足、管养专业化水平不高等问题,相关部门要依据国家要求,结合公路管养现状对各项问题进行优化完善,有效促进农村公路管理与养护水平提升。

关键词:农村公路;养护;管理措施

农村公路存在着许多可能造成病害的因素,因此,在公路养护的全过程中,应充分把握其成因,提高养护质量,延长公路使用寿命,减少农村公路病害现象,为农村公路的长期使用和经济发展提供保障。发展农村经济的基本保障就是农村公路,为确保农村公路处于长久良好运行状态中,还应在养护管理重视程度方面进行有效提高,挖掘当前农村公路养护管理存在的不足,从针对性角度开展养护管理工作,如此才能使养护管理工作贯彻落实,为农村公路高效运行和农村经济发展保驾护航。

1 农村公路养护管理现状

1.1 缺乏充足养护管理资金。

近年来,政府日益提高了对农村工作的重视程度,并且资金投入力度也开始不断增加,然而,资金中的大部分往往会在建设方面进行投入使用,仅有少部分资金会投入到公路养护管理中,而这少部分资金中的大部分资金往往会使用在行政等级更高的国省干线公路养护上,仅有少部分资金能够“真正”投入到农村公路养护中,作为高成本项目的公路养护,一旦缺少充足的资金投入,自然难以保障养护质量,久而久之,就会导致农村公路破败现象日益严峻。

1.2 农村公路养护管理水平低下。

在农村公路养护维修中必须要处理好自身和地方及中央间的关系,乡镇政府需要处理好材料购买、资金筹备等工作,还需要聘请设计单位、施工单位。为了减轻自身的负担,乡镇地方政府机关会将权力直接下放到村委会,这就使得农村公路的养护维修直接由村委会负责,进而导致农村公路的养护管理水平低下。此外,乡镇政府缺少专业化的养护管理技术支持,大多数时候需要依赖于交通管理部门进行农村公路养护工作的管理,再加上农村公路养护的范围较广,有限的养护管理技术人员无法顾及到农村公路养护的方方面面。道路管理人员的欠缺导致各部门之间的职责混乱,工作效率和工作水平无法得到提升,这些问题严重阻碍了农村公路的发展。

1.3 公路管养体制不够完善。

健全完善的管养体制是提升农村公路养护管理水平的

前提。目前我国农村公路管养体制中还存在一些不合理之处。多数农村公路养护管理工作开展时,普遍存在未明确划分具体养护管理责任的现象,养护管理工作中对于县道、乡道和村道等来说,仍然是以对应的县、乡、村自管为主,导致养护资金落实不到位的现象会经常产生,最终会给一些损毁公路的及时整修带来严重影响。例如,农村公路建设、管养资金主要来源于中央拨款与地方财政,近年来农村公路数量不断增多,里程不断加长,养护管理成本也急剧上升。但中央拨款比较有限,地方财力也比较绵薄,这些都导致公路管养工作的开展受到阻碍。除资金不足外,地方政府与各级交通主管部门投入农村公路管养工作的人力、物力也比较有限,这导致农村公路使用期间的许多问题得不到及时发现与解决^[1]。

1.4 农村公路安全方面。

农村公路安全设施不完善,缺乏专项维修改造资金。全国安全生产专项整治三年行动要求的新增各种标志标牌、波形梁护栏、减速震荡标线等交通安全设施,推进双向四车道以上公路安装中央硬隔离设施,部分农村公路的桥梁护栏采用旧式牛栏杆式护栏不符合现有规范要求需进行改造升级等,这些涉及农村公路安全形势的问题均缺乏相应的专项维修改造资金,致使隐患问题迟迟得不到解决。随着城市发展,城郊地区被纳入城市体系,城乡结合处的农村公路是否还是农村公路,农村公路与市政道路的区划,缺少相关文件指导明确,致使城乡结合处的道路管理养护混乱,道路运行质量直线下降,易发生交通事故,同样影响农村地区的安全稳定形势。

2 加强农村公路的养护和管理措施

2.1 强化公路养护工程管控。

公路养护工程是维护保养、延长公路使用寿命的重要措施之一,为确保工程质量及施工效率,需从以下方面强化管控。一是管理方式,管理方式会直接影响到施工质量以及施工效率,必须要科学有效的进行管理,协调处理好各个部门之间的关系,确保资源的充分利用,保障施工质量和施工进度合理,这样才能够从根本上提高养护工程的施工效

果。二是施工材料,施工材料是养护工程的基础,材料的质量在很大程度上决定了养护工程的质量。材料的采购人员必须要综合考虑多方面的因素,确保农村公路材料质量的优良,对于一些原材料再进入到施工现场之前可以进行质量检查与审核,对于一些质量未能达到标准的材料坚决不能应用到施工环节当中,尤其是沥青、石灰等极为重要的材料^[2],防止质量问题的出现。三是工程验收,工程验收是养护工程质量控制的最后一道关卡,必须进行严格把关,技术薄弱的单位,需聘请专业第三方检测机构进行检测,确保养护工程质量达标,保障养护工程达到应有效果。

2.2 加强公路管养教育宣传。

针对当前农村群众公路保护意识淡薄、公路养护积极性不高等问题,有关部门要通过强有力的宣传教育有效转变群众错误的思想观念,增强他们保护公路的责任感,消除农村地区私自占用公路、违法挖掘公路等问题。对农村各种损坏公路的行为作深入研究可知,造成群众公路养护意识淡薄的主要原因还是他们对与公路使用与管理有关的法律知识不了解,认识不到私自挖掘等行为是违法违规行为,因而也就不注重自我管控。为此,相关部门要能通过墙面宣传、乡村会议、喇叭广播等方式做好普法工作,增强群众的法律知识。同时,也要利用快手、抖音、微信等媒体平台向群众讲解公路管养的重要性,教给群众一些基础公路管养办法。通过这些宣传教育活动改善农村公路破坏严重的现状,提升农村公路管养水平。

2.3 提高养护人员工作水平。

针对养护人员工作水平较低、老龄化严重的问题,通过增加编制岗位,保证、提高相关福利待遇,吸引学历水平高的年轻人来应聘。针对一线养护员工专业能力欠缺、工作积极性低的问题,可以制定特聘岗位,每个养护队伍聘用1至2名具有专业工作经验或者技术职称的人才,一方面对养护工作提出专业性的指导意见,另一方面充分发挥带头作用,使农村公路的养护工作更专业、更高效。此外,还要定期进行技能培训,为养护人员开设针对公路养护的培训班,聘请相关专家或者有经验的技术人员从规划管理到实施操作等各方面进行讲解,从而提高农村公路养护管理水平。

2.4 建立预养制度、推广机械化养护。

为确保农村公路养护管理质量能够切实提升,首先,

应注意科学工作计划的积极制定,进而从预防角度开展养护制度的制定和实施工作。从当前部分农村公路养护管理工作实际情况来看,并未在预防性养护方面提高重视程度,面对此种情况,必须要注重预防性养护制度的积极建立,同时建设公路养护管理系统,基于现代化新型信息技术的应用,确保科学养护管理效果得以良好实现,加之有效预防措施的积极采取,为公路养护管理水平的全面提升提供保障。目前,农村公路养护管理工作的核心发展方向就是机械化养护^[3],具体来说,应为机械化、自动化、智能化的养护工作发展提供保障,借此促使农村公路养护效率及质量逐步提升,依托设备机械促使农村公路养护管理效用最大化发挥。

2.5 加大资金保障力度。

当前农村公路管养资金主要来源于中央拨款与地方财政,在这一融资体制下,公路管养工作常面临着资金供应不足、供应不及时等问题。基于此,就应当对农村公路管养融资体制进行创新完善,创建起与地方财政为主体、中央财政为补助、社会资金为补充的多元投融资体制,全面丰富公路管养资金来源,充实公路管养资金储备。除了创新完善公路管养资金筹融资模式外,还应当从立法层面为公路管养工作提供资金保障。地方有关部门要以地方立法的形式对地方政府自筹集资金方面制定政策性规定,在省、市、县各级财政预算中加入公路管养资金预算,确保公路管养资金能及时到位。相关部门还需要加强对公路管养资金使用情况的监督与管理,确保资金能被真正用于农村公路养护。

3 结束语

农村公路作为农村与外界联系的主要交通方式,是乡村振兴战略的必要条件,是脱贫致富奔小康的先决条件。随着城市发展,公路建设规模已经饱和,要将公路养护的蛋糕做大做强,将其市场化,仍需各种规范、制度及技术指导。

参考文献:

- [1] 肖彦峰. 加强农村公路建设与养护管理工作浅议[J]. 居舍, 2020, (33): 139 - 140.
- [2] 张英华. 提高农村公路养护管理水平和质量的路径探索[J]. 价值工程, 2020, 39(20): 37-38.
- [3] 蔡洲鹏. 农村公路桥梁病害分析及养护措施探讨[J]. 福建交通科技, 2019 (4): 101-104.