

# 城市业务的创新模式与路径探索

邹雨婷

中国公路工程咨询集团有限公司 北京 100000

**摘要:** 城市行要充分认识自身区域位置的特殊性, 走出一条既符合农发行服务“三农”职能定位, 又契合大城市发展要求的可持续发展之路。

**关键词:** 城市更新; 基础设施建设; 规划; 设计咨询; 投融资和建设

## 引言:

在对长三角地区、京津冀地区及安徽、江西等省份大量调研的基础上, 总结新型金融机构的发展状况, 重点分析各地新型金融机构在负债业务、资产业务和服务等方面的创新, 进而提出: 新型金融机构应该走“错位”发展、创新发展和合作发展之路, 政府应该在法律法规建设、征信体系建设和保障体系建设方面提供政策支持。

### 一、创新基地定位

#### 1. 关于创新基地是临时试点还是常设组织的思考

国家重大区域发展战略以及国家重大产业政策, 都是对区域和领域相当长一段时期的整体宏观规划, 是具有前瞻性和延续性的。创新基地作为支撑重大战略和政策的实施机构, 应与相关战略和政策具有相同的生命周期。因此, 创新基地应该是一个常设组织。

#### 2. 关于创新基地与标委会、标准化院等现有标准化组织之间关系的思考

我国各级标委会是按行业来分的, 各地标准化院是按地域来分的。创新基地可以按国家重大战略来分, 从这个维度来看, 这些国家重大战略跨行业、跨地域, 那么就不存在重复建设的问题。每个国家重大战略都可以分解出多个具体实施方向和要求, 这些实施方向和要求则对应多个创新基地的技术支撑。如果在一个区域内有多个重大战略实施, 或者一个行业内有多重大战略实施, 那么创新基地与标委会和各地标准化院之间的关系就是一对多的关系。正因为国家、区域、产业发展战略与目前行业划分和区域划分的差异性, 客观上需要有创新基地这样一个组织, 通过汇聚整合资源来确保重大战略的落地实施, 从而打破原有行业和地域壁垒障碍。创新基地可以借鉴国际标准化组织中战略委员会的角色定位, 与国家重大区域战略和产业战略对应, 设立区域基地和领域基地。通过顶层设计产业标准化路线图, 推动各方协同开展标准化工作, 从而有效解决区域重大战

略落地实施问题。

### 二、创新创意人群主导的城市更新

从收益模型的运行条件限制来看, 实现运营收益  $OIt$  增长是提升经济体闭合运行可能性的核心。因此, 从能创收的各产业人群中寻找主导方成为了一条捷径。当该人群对于城市更新的要求能够符合城市发展和运营规律, 并有利于协调复杂的社会关系时, 破除困境的“关键人群”也就出现了。

#### 1. 创新型产业激活城市更新

我国发展到现阶段, 人力资源和环境资源的低成本优势逐渐减小, 从供给侧抢占高地, 注重技术创新, 发展创新型产业, 推动经济高质量发展成为了必然选择。自2008年全球金融危机以来, 世界政治、经济格局发生巨大变动, 美、英、日等国家都争相颁布了国家层面的整体性创新发展战略。后疫情时代, 面对“逆全球化”产业链、供应链收缩重组的严峻挑战, 加快创新驱动的产业发展对我国的重要性再一次得到提升。创新型产业能够为城市带来大量的经济收益, 有助于实现运营收益  $OIt$  增长, 为城市更新提供经济动力。相对于传统产业, 创新型产业具有特殊性: 通过较少的空间占用, 较低的资源使用, 较轻的环境污染为城市更高效地创造大量的就业岗位和产值。由于消耗少、产出高、辐射广, 对比传统产业, 创新型产业通过模型上表达为低成本投入  $CI_t$ 、低运营支出  $OEt$ , 高运营收益  $OIt$  以及高融资收入  $FI_t$ , 且能够较好的符合城市发展和运营规律。因此, 越来越多的中央和地方政府把创新型产业视为创造更安全, 更具竞争力和更可持续明天的基础, 积极地通过城市更新为创新产业提供适配的城市空间环境。

#### 2. 创新创意人群引导城市更新

创新型产业对城市空间的要求主要来源于创新创意人群 (Creatives)。创新型产业依靠概念、技术创新构成竞争力, 因而其对知识的依赖程度超过了生产原料, 这导致“现代企业对于人才的渴求就如同之前企业对于煤

炭和钢铁的依赖程度一样严重”，人才成为了产业的核心。随着人才的重要性不断提升，对包括科学家、设计师、工程师、大学研究人员、专业人员（高级管理人员和企业创新人才）、艺术家等创新创意人群的研究开始受到重视，企业、城市通过塑造相应的空间环境等一系列方式尝试吸引此类人才，因而创新创意人群无形之中引导了空间建设。国外基于创新创意人群和空间关系的研究，已经提出“创意城市（Creative City）”“创新城区（Innovation Districts）”等概念和研究成果，创新创意人群对空间具有的强大影响力已经基本得到了公认。

### 三、运行途径

“创新服务媒介”需要在物质空间更新的基础上通过制度、平台等内容的创新，帮助城市在建设、监管、运行上得到全面更新。由于创新创意人群注重“生活性”，一方面要求生活便利，居住地靠近工作区、零售、餐饮等配套设施环绕，另一方面要求能够拥有多样的文化娱乐生活、良好的城市氛围，甚至模糊工作和休闲的界限。因此，为了满足创新创意人群的需要，保证更新后城市的多元、活力，从制度上和技术上进行创新，实现功能混合、精细治理，并完成技术共享、多方参与显得尤为重要。首先，多途径的功能混合：协助相关部门定制、健全土地开发使用制度，为多种功能在同一区域甚至单栋建筑中兼容并存提供条件，并为临时变换和未来的功能置换提供可能性，设置差异化、弹性的混合开发控制指标。其次，分层次的精细治理：由于功能利用方式更加灵活多样、政府政策优惠权利下放力度更大，因此监管需要更加严格有效，以保持城市更新的良好运行。从执行上看，监管需要向更持续化、精细化的方向转变，因此，通过合同协议的签署、对绩效的持续考察评定来保证资源始终服务于城市的发展。

### 四、总结

未来，某将着力于发展信息技术、人工智能、生物医药、新能源、新材料等新兴行业，除了政策、资金的投入之外，以会议为代表的软实力支持也必不可少。配合城市的发展规划，引入相关行业的权威大会，将催化产业升级的快速实现。鼓励城市行以贷款业务为引领，推动存款业务、贸易融资、外汇贷款、国际结算、债券业务的发展。在传统金融行业的市场份额已瓜分殆尽的格局中，国际业务无疑是一个新的利润增长点，大城市的进出口企业集聚，国际业务繁荣，上级行要加大对国际业务知识的培训并给予城市行相应的贸易融资优惠政策，让城市行能迅速在当地的国际业务大蛋糕中占据一定份额。

### 参考文献：

- [1]住房和城乡建设部信息中心.中国建筑业信息化发展报告：装配式建筑信息化应用与发展[R].2019.
- [2]张云峰，邹敏，孙超，等.基于智慧建造技术的装配式建筑发展研究[J].青年时代，2019（16）.
- [3]马智亮.装配式建筑智慧建造的现状与发展趋势[J].中国勘察设计，2019.
- [4]刘娟娟，李保峰，宁云飞，张卫宁.食物都市主义的概念、理论基础及策略体系[J].规划师.2012（03）.
- [5]高宁，华晨，朱胜萱，葛丹东.农业城市主义策略体系初探——浅析荷兰《鹿特丹城市农业空间》研究[J].国际城市规划.2013（01）.
- [6]郭华，蔡建明，杜姗姗.弹性食物系统目标下都市农业的食品保障研究——以北京为例[A].2011全国休闲农业创新发展会议论文集[C].2011.
- [7]李皓.以环境行为学观点探讨城市公共空间活力营造[D].西北农林科技大学2008.