

城市规划转型下的生态城市建设研究

代晨光 张韞珍

西安市城市规划设计研究院 陕西西安 710000

摘要: 在以往城市发展建设中, 由于受时代特点和当时发展理念的影响, 并没有全面考虑生态环境等因素的影响, 由此所导致的环境污染、城市规划不合理等方面的问题相对较多, 严重影响了城市发展建设的可持续性。因此在现阶段城市规划转型中, 必须全面考虑以往城市建设中存在的缺陷和不足, 积极进行生态城市的建设, 全面协调城市经济发展、自然生态和人之间的平衡, 实现生态文明建设的目标。但是在具体的生态城市建设中依然存在这些问题和不足, 例如可持续发展理念落实不彻底、基础设施建设不完善、法律法规不完善、欠缺追责机制等等, 严重影响了城市生态建设目标的达成。所以文章在对上述问题进行分析的同时提出了相关建议和措施, 以为生态城市建设提供参考和借鉴。

关键词: 城市规划转型; 生态城市; 建设路径

Research on eco-city construction under urban planning transformation

Chenguang Dai, Yunzhen Zhang

Xi 'an Institute of Urban Planning and Design, Xi 'an 710000, China

Abstract: In the past urban development and construction, due to the characteristics of The Times and the impact of the development concept, and did not fully consider the impact of ecological environment and other factors, resulting in environmental pollution, unreasonable urban planning and other aspects of the relatively more problems, seriously affected the sustainability of urban development and construction. Therefore, in the current stage of urban planning transformation, we must fully consider the defects and deficiencies existing in the previous urban construction, actively carry out the construction of ecological city, comprehensively coordinate the balance between urban economic development, natural ecology and human, and achieve the goal of ecological civilization construction. However, there are still these problems and deficiencies in specific eco-city construction, such as incomplete implementation of sustainable development concept, imperfect infrastructure construction, imperfect laws and regulations, lack of accountability mechanism and so on, which seriously affect the achievement of urban ecological construction goals. Therefore, this paper analyzes the above problems and puts forward relevant suggestions and measures in order to provide reference for the construction of ecological city.

Keywords: urban planning transformation; Ecological city; Construction of the path

引言:

自开可开放以来, 国家经济发展性因素, 城市城镇化建设日新月异, 但此背景下所引起的环境污染和自然破坏问题也与日加重。为了实现国家社会的可持续发展, 国家提出和制定了一系列关于生态文明建设的战略决策, 这为城市发展建设提供了方向和路径。在城市建设中全面融入生态文明的理念和战略, 不仅能够更好促进城市公共服务质量的提升, 为大众提供更好的生活工作环境,

同时还能够增强城市的发展潜力和动力, 在实现生态文明建设目标的同时促进城市的绿色可持续发展。

1 生态城市建设概述

在社会生产力迅速发展的同时, 也造成了大量自然资源的破坏和浪费, 打破了自然、社会与人之间的生态平衡, 地球生态系统遭受严重的危机。在此背景下, 大量学者和专家对以往的工业发展模式进行了研究, 分析提出了生态城市建设这一理念。从本质上讲, 生态城市

建设是以高效发展经济、改善人居环境和提高人们生活质量为根本目标,全面突出了生态环境保护和循环经济发展的重要性。在党的十八大以后,全面强调了生态文明建设的重要性,全国各地都在积极进行生态文明城市建设,主要包括对自然环境的修复和改善,加大对生态环境的保护和监督力度,通过对城市建设的科学规划、产业结构的升级转型、城市废弃物的合理处理、生态文明理念的建设以及生态城市相关制度的完善等方式全面推动生态城市的建设工作,促进人类社会与生态环境的和谐共生^[1]。

2 城市规划转型中生态城市建设所出现的问题分析

2.1 没有全面落实可持续发展理念

可持续发展是生态文明城市建设的指导思想和基础,但是在具体实施中,部分城市并没有将该理念全面融入到城市的方方面面之中,仍存在粗放发展模式的情况,这就导致在城市发展建设中,生态环境破坏情况,无法得到有效改善和控制,与生态文明建设背道相斥,严重影响了生态文明城市建设目标的实现。

2.2 基础设施建设不完善

在生态文明建设中基础设施建设作为极其重要的一个环节,如果基础设施建设不到位,就会影响整个生态城市规划建设。在现阶段城市基础建设中主要存在下述问题:第一,道路建设问题。主要表现在主次干道通行能力和路网等级不匹配,且城市干道存在路内停车位现象,导致主干路交通量过度密集,次干道路网密度严重不足,高峰期容易造成城市交通堵塞^[2]。第二,公共停车位不足。城市中存在大量私家汽车,即便已经规划了大量的停车位,但是仍不能满足大众的停车需求,而且现有停车位大多为路内停车位,一定程度上影响道路的通达性,尤其是高峰期容易出现交通堵塞现象。除此以外,在停车收费、停车智能化管理方面仍存在一定的不足,严重影响城市公共交通的发展。第三,垃圾处理能力不足。城市之中每天都会产生大量的垃圾和污水,但是在垃圾处理能力和处理方式方面都存在较多的问题。比如对于固体垃圾,缺乏完全封闭的运输体系,在运输中经常会出现垃圾泄漏粉尘排放等问题,同时对于固体垃圾的回收利用也相对较少。上述问题的出现都会影响生态城市建设的进程。

2.3 产业结构不合理

在以往城市发展中,以工业为主的第二产业得到了快速发展。但是经过调查研究发现第一、第二和第三产业之间的发展并不均衡,农业产业,服务业以及高新技

术产业的发展仍有待提升。在农业方面缺乏仍以中小规模的家庭分散式经营为主,生产结构较为单一,缺乏现代农业技术,没有形成规模化农业生产模式。在服务业方面仍是以传统的批发零售、租赁、交通运输、商业服务等为主体,但是对于各种新服务产业,比如文化创新、信息服务、生态旅游等领域发展明显不足。在工业方面,有相当一部分城市仍是以传统的劳动密集型制造业为经济的主要增长点,比如制造业、纺织印刷、金属冶炼等等,该类产业的污染高,能耗大,即便经过长期治理得到了好转,但是依然存在着污染反复的现象,不利于生态循环经济的发展;在高新技术产业方面,科研资源的投入相对有限,高新技术产业孕育速度较慢,根本无法达到生态城市的建设要求。

2.4 相关法律法规有待完善,缺乏考核追责机制

现阶段所以依然城市,生态建设如火如荼,但是在相关制度体系方面仍亟待完善,无法有效处理在城市生态建设中所出现的各种问题,比如各部门之间缺乏协作、不同部门间的要求或者指令出现冲突等等,这都会导致在生态城市文明建设中出现权责不清,责任不明的问题。与此同时,在考核追责机制的建设方面,也相对较差,并没有将生态文明建设作为硬性指标纳入各相关部门的考核体系和内容之中,这就导致部分职能部门和人员在工作中存在责任心不强,工作效率较低等问题。

2.5 生态文明教育薄弱,大众参与度不高

生态城市的建设与城市中每个人都密切相关,但是在当下城市运行中普遍还存在着大众资源浪费、垃圾乱丢等问题,其最关键原因就是生态文明教育较为薄弱,并没有在大众中树立起良好的生态文明意识,无法形成生态文明共识。同时由于缺乏相应的意识,大众在参与城市生态文明规划建设时的积极性和参与度也相对较差,这也会制约生态城市建设目标的达成。

3 城市规划转型中促进生态城市建设的策略和措施

3.1 全面贯彻可持续发展理念

可持续发展理念是生态城市建设的根本指导原则,因此在具体生态城市建设中,必须将可持续发展理念与经济发展、城市规划等全面结合,让其相互影响、相互促进,并结合每个城市的不同特点和实际情况,合理进行产业发展模式的创新优化,全面实现建设可持续性生态城市的目标^[3]。同时,作为政府部门也需要充分发挥自身的引导和组织作用,运用科学的方法引导和鼓励大众参与城市生态建设,在整个城市中形成合力,确保生态城市建设目标的达成。

3.2 完善基础设施建设

只有不断完善基础设施建设,才能够为城市生态建设奠定良好基础。首先,必须完善公共交通网络,加大公共交通资源投入比例,建立起以公共交通为轴线的城市交通网络,并根据地域特征和地方财政情况,从大众的交通需求入手,协调好各类公共交通比例。同时还需要进一步深化管理体制,坚持政府主导的基础上,鼓励公共交通商业化,有利于城市公共交通多层次地发展,激活城市公共交通发展活力。其次,加快城市基础设施的信息化,将科学技术与传统基础设施相结合,通过大数据云计算区块链等技术,实现对城市交通运行管理的现代化信息化建设,构建综合信息管理平台,通过信息化能够保障交通基础设施的稳定运作,优化城市交通资源,提高城市交通资源利用率。

3.3 优化产业结构,构建绿色发展体系

在生态城市发展中产业布局的优化及其关键,其中最为重要的就是推进新兴产业和科技含量高的现代服务业的发展,做好对高污染,高消耗企业的转型,加快新能源、高科技等产业的建设,推动整体产业朝着更加高效、集约、协调的方向发展,从而实现生态环境和经济发展齐头并进。首先,必须转变发展理念,加强监督管控。将绿色生态观念贯穿发展始终,要摒弃以高消耗、高污染的代价换取经济收益的产业发展模式,明确“绿水青山就是金山银山”,在经济发展中逐渐减小对资源环境的依赖,探求更加绿色高效的发展模式。尤其对于工业废弃物的监管,必须从源头控制工业废水、废气、固体废物、城市内污水和各类固体废物的排放^[4]。采取结构性减排措施,鼓励低能耗低污染项目落地,加快高污染高能耗行业及项目的转型和改进。其次,加快新兴产业培育,优化产业结构。依托现有的科研资源加大科技投入,顺应当前国家重点培育战略新兴产业形势,加大力度开发出低耗能、高产出、高技术含量、高附加值的新工艺技术,加速产业由低端向中高端升级转型,由零散化向大规模集约化发展转变。

3.4 完善法律法规,落实环境追究制度

在生态城市建设中政策的引导和监督作用是必不可少的,因此在当下必须不断完善生态环境法律体系,制定生态城市相关的法律、法规,从法律法规方面为生态城市建设提供可靠保障,将法律制度贯穿到生态城市的建设和管理的各个细节上,以此来实与此同时为了避免在城市生态。与此同时为了避免在城市生态建设中各部门间出现权责不清互相推诿的情况,还需要加

强部门之间的联动,构建科学合理的联合执法体系,并加强执法队伍的建设,以此来有效处理生态城市建设中所存在的各种问题和不足。再者为了确保各项法律法规的全面落实,还必须全面落实环境追究制度。在十八届三中全会中明确指出“要建立生态环境损害责任终身追究制度,而且应该终身追责。”通过全面落实追究制度,能够更好促进生态环境保护建设工作的开展,促进经济发展与生态发展的和谐。

在落实环境追究制度的过程中,需要将每一个项目的负责人和部门进行明确,接受来自各方面的监督管控,并清楚界定责任主体所负责的生态环境范围,不能采取“一刀切”的方式将责任范围粗暴式的划分,做到具体责任具体划分,对各类生态环境问题进行分别划分和分别管理。只有这样才能够全面保障生态城市开发和建设的可持续性,通过生态环境责任追究可以及时纠正评估过程中出现的偏差和错误行为,提高生态发展的效率和质量,实现城市生态建设的目标。

3.5 加强生态文明教育,倡导绿色消费

只有大众全面树立起生态文明的意识,才能够促进生态城市建设目标的达成。所以在现阶段生态城市建设中必须加强生态文明教育,全面普及生态文明思想教育,提高大众的素养和思想意识。一方面需要在学校之中构建系统完善的生态文明教育体系,将生态文明教育与学校的课程相结合,并鼓励学校开展各类关于生态文明建设的实践活动,说培养学生良好的生态文明意识;另一方面则需要从基层宣传宣讲方面入手,加强生态文明宣传,构建多元化的生态文明宣传渠道和宣传体系。除了以往所用的报纸电视等宣传外在现阶段更需要重视对新媒体渠道的引用,利用网络媒体、微信、微博、短视频等媒介对生态文明建设的政策法规、典型成功事例等进行宣传讲解,从而使大众更加深入了解生态文明建设的重要性和如何进行生态文明建设,帮助大众树立起良好的生态文明意识,积极参与到城市生态建设的过程之中,从而有效推动生态城市建设事业的发展。

与此同时,还需要从消费习惯方面入手,帮助大众养成绿色消费习惯,通过最少量的资源和最小化的生态环境破坏,来维持城市的可持续性发展。尤其现阶段人民群众物质生活水平在不断提升,私家车日益增多,但是随之也带来了严重的污染问题和能源消耗。通过推进绿色低碳生活方式,转变传统的生活方式,以绿色经济、节约资源为出发点,让人民群众减少私家汽车出行,选择低碳环保的公共交通生活方式。在绿色消费中,一

方面要尽可能选择节能性强、污染小、具备可再生或者可循环利用的产品,以此来实现消费和生产之间的良性循环。另一方面则需要重视对各类废弃物品的回收利用,以此来高资源利用率,减少生态环境破坏,构建更加绿色低碳的生活模式,为生态城市建设做出有效贡献。

4 结语

综上所述,为了更好实现城市的规划转型,实现城市的可持续发展,在城市发展建设中必须坚守生态文明建设理念,秉承可持续发展的原则,不断完善城市基础设施建设,优化产业结构,全面落实环境追究制度,为生态城市建设奠定良好基础。同时还需要加强生态文明宣传,鼓励和引导大众都参与到生态城市建设之中,同心协力

实现生态城市的建设目标。

参考文献:

[1]孙华.马克思主义生态思想下的生态城市建设研究[J].探索前沿,2019(10):23-24.

[2]甘彩云,施生旭.生态城市治理评价体系构建及实证分析[J].林业经济,2017(8):64.

[3]张方方,刘伟,吴乐.基于生态文明建设的城市可持续发展评价——以广西北海市为例[J].福建农林大学学报,2020,23(1):65-72.

[4]杨琰瑛,郑善文,逯非,欧阳志云.国内外生态城市规划建设比较研究[J].生态学报,2018,38(22):8247-8255.