

# 乡村振兴背景下农村土地管理存在的问题及对策研究

张 坤

胶州市自然资源和规划局 山东青岛 266300

**摘 要:** 随着我国乡村振兴战略的深入实施,农村土地资源的管理和利用问题引起了广泛关注。农村土地管理是乡村振兴中一个重要的环节,直接关系到农村经济的发展和农民的利益,同时也是实现乡村振兴的重要保障。

**关键词:** 乡村振兴;农村土地;管理问题;对策

## Research on the Problems and Countermeasures of Rural Land Management under the Background of Rural Revitalization

Kun Zhang

Jiaozhou Natural Resources and Planning Bureau, Qingdao, Shandong 266300

**Abstract:** With the deepening implementation of China's rural revitalization strategy, the management and utilization of rural land resources have attracted widespread attention. Rural land management is an important link in rural revitalization, directly related to the development of rural economy and the interests of farmers, and also an important guarantee for achieving rural revitalization.

**Keywords:** Rural revitalization; Rural land; Management issues; Countermeasure

### 引言

随着新农村建设的不断推进,农村土地资源价值的不断提高在农业生产和建设中扮演着越来越重要的角色。然而,在我国大部分农村地区,农村土地管理仍存在着一系列不足之处,如土地流转难、土地流转价格不确定、土地利用权分配不公等,这些问题导致土地资源的不合理利用,阻碍了农村的稳步发展。为了加快农村的发展步伐,创造更多的农业产值,我们必须不断提升农村土地管理工作的水平和质量。

### 一、乡村振兴背景下农村土地管理的意义

随着我国乡村振兴战略的全面推进,农村土地管理的意义越来越凸显。农村土地是乡村经济发展的重要资源,其管理和利用情况直接关系到农村经济的发展和农民的利益,同时也是实现乡村振兴的重要保障。

#### 1.农村土地管理是乡村振兴的重要保障

农村土地作为农村经济发展的重要资源,是实现乡村振兴的重要保障。农村土地的管理和利用情况直接影响着农村的经济发展和农民的利益。因此,只有加强农村土地管理,才能更好地促进农村经济的发展,实现乡村振兴的目标。

#### 2.农村土地管理是促进农业现代化的重要手段

随着农业现代化的推进,农村土地管理也越来越重要。农村土地管理可以促进农业生产的现代化,提高农业生产

的效率和质量。同时,农村土地管理还可以促进农村经济的多元化发展,为农村经济的发展提供更多的手段和保障。

#### 3.农村土地管理是促进农村产业结构调整的重要途径

农村土地管理可以有效地推动农村产业结构调整,促进农村经济的转型升级。通过优化土地利用结构,调整农业种植结构,发展农村新型经济,可以实现农村经济的可持续发展,为乡村振兴提供更加稳定的基础。

#### 4.农村土地管理是保障农村生态环境的重要手段

农村土地是农村生态环境的重要组成部分,其管理和利用情况直接关系到农村生态环境的质量和生态健康。通过加强农村土地管理,促进农村生态环境的保护和修复,可以实现农村生态环境的可持续发展。

#### 5.农村土地管理是维护社会稳定和发展的重要保障

农村土地管理的不合理和不公正会导致社会不稳定因素的增加,影响农民的生活和发展。因此,加强农村土地管理,保障农民的土地权益,促进社会和谐稳定,对于社会的发展也有着重要的意义。

乡村振兴背景下农村土地管理具有重要的意义。只有加强农村土地管理,才能更好地促进农村经济的发展,实现乡村振兴的目标。同时,农村土地管理还可以促进农业现代化、调整农村产业结构、保障农村生态环境、维护社会稳定等方面发挥重要的作用。因此,我们应该重视农村土地管理工作,加强农村土地管理的科学化、规范化和精细化。

## 二、农村土地管理与乡村振兴政策需求特征

### 1. 强调土地资源的保护和可持续利用

随着城市化进程的加速,土地资源的日益紧张,土地管理的重要性日益凸显。在乡村振兴战略中,土地资源的保护和可持续利用是非常重要的一个方面。因此,在农村土地管理中,需强调土地资源的保护和可持续利用,通过制定合理的土地利用政策,调整土地利用结构,保障耕地数量和质量的稳定,促进农业的持续发展。

### 2. 注重土地管理的现代化和智能化

乡村振兴的战略目标是实现农村现代化和智能化的发展,因此,农村土地管理也需要从传统的管理模式向现代化和智能化方向转变。具体来说,需要借助信息技术、通讯技术、物联网技术等手段,实现农村土地管理的数字化、信息化、智能化和精细化,提高农村土地管理的效率和水平。

### 3. 强调农民主体地位和参与度

乡村振兴战略的核心是以农民为主体,通过发展农村经济、改善农民生活水平,推动乡村全面振兴。因此,在农村土地管理中,需要充分发挥农民的主体作用,增强农民的参与度。政府部门应加强政策和科普宣传,让最新的土地管理政策和科技知识用最通俗的语言和最喜闻乐见的形式送到基层群众手中,开拓与农民沟通的渠道,注重在工作中听取农民的意见,从中提炼出合理可行的土地管理措施,让农民参与到土地管理的决策和实施过程中,真正成为土地管理的参与者和受益者。

### 4. 注重土地流转的规范化和可持续性

在乡村振兴战略中,土地流转是一项非常重要的政策。土地流转可以促进农村经济的发展和乡村振兴的进程,但也存在一些问题,如土地流转合同不规范、土地流转后的土地保护难度大等。因此,在农村土地管理中,需要注重土地流转的规范化和可持续性,通过建立健全的土地流转政策和法律法规,规范土地流转的合同和程序,保障土地流转的可持续性和稳定性。

## 三、乡村振兴背景下农村土地管理存在的问题

在乡村振兴背景下,农村土地管理存在着许多问题,这些问题严重制约着农村经济的发展和乡村振兴的进程。

### 1. 土地流转难

在一些地方,农民之间的土地流转难度很大,尤其是在荒山荒地较多的地区。主要原因是土地流转的价格不明确,土地流转的手续繁琐,土地权益的保障不到位。这些

问题导致了土地流转的效率低下,无法有效地促进农村经济的发展和乡村振兴的进程。

### 2. 土地流转价格不确定

在一些地方,土地流转的价格不确定,导致了土地流转的难度增加。土地流转的价格不明确,会导致土地流转的效率降低,农民的土地流转积极性下降,这些问题也会严重影响农村经济的发展和乡村振兴的进程。

### 3. 土地使用权分配不公

在一些地方,土地使用权分配不公,导致土地资源的浪费和滥用。土地使用权分配不公会导致土地资源的浪费,同时也会导致农村经济的发展不平衡,乡村振兴进程受到阻碍。

### 4. 土地流转中存在着各种问题

在一些地方,土地流转中存在着各种问题,如流转合同不规范,流转信息不透明,流转过程中存在着各种不合理的限制等。这些问题会极大地影响土地流转的效率和积极性,阻碍农村经济的发展和乡村振兴的进程。

农村土地管理在乡村振兴中存在着许多问题,阻碍了农村经济的发展和乡村振兴的进程。解决这些问题需要政府和相关部门的积极参与和有效管理,采取措施加强农村土地管理。

## 四、乡村振兴背景下农村土地管理策略

随着乡村振兴战略的全面推进,农村土地管理策略已经成为农村经济发展和乡村振兴的重要保障。在实践中,我们应该采取一系列的策略来加强农村土地管理,提高土地的利用效率,促进农村经济的发展和乡村振兴的进程。

### 1. 加强土地流转管理

土地流转是农村土地管理的重要组成部分,是促进农村经济发展和乡村振兴的重要手段。因此,加强土地流转管理,促进土地流转市场的健康发展,是加强农村土地管理的重要策略。具体来说,可以采取以下措施:(1)制定土地流转价格机制,加强土地流转市场的规范化管理。(2)加强对土地流转过程中的信息公开和透明度,为农民提供更多的信息支持。(3)加强土地流转合同管理,规范土地流转合同的签订和履行。

### 2. 推进土地制度改革

中国的土地制度改革始于20世纪80年代末,经过多年的实践和探索,在不断总结经验的基础上,在2019年12月通过的《中华人民共和国土地管理法》中进行系统完善。乡村振兴战略的实施,首要任务就是深化农村土地制

度改革,建立健全的土地制度,激发农村土地的活力和创造力,推动农业生产的升级和城乡全面发展。土地承包经营权是农村土地集体所有制下的重要组成部分。深化土地承包经营权制度改革是建立健全农村土地管理体制的核心任务。改革的关键是推进农村土地确权登记,完善土地流转市场机制,鼓励土地流转。在此基础上,优化土地流转税收政策,增强土地流转的吸引力,促进土地的高效利用。

### 3.加强土地保护和资源管理

农村土地是乡村振兴的重要资源,加强土地保护和资源管理,是保障农村经济发展和乡村振兴的重要策略。具体来说,可以采取以下措施:(1)加强农村土地利用规划,合理规划土地利用方式和开发强度,保障土地资源的合理利用和可持续发展。(2)加强耕地保护,建立健全耕地保护制度,保障耕地数量和质量的稳定,促进农业的持续发展。(3)加强荒山荒地的治理和开发,促进土地资源的合理利用。

### 4.加强土地管理的科技支撑

加强土地管理的科技支撑,是加强农村土地管理的重要策略。土地资源是农村经济发展和乡村振兴的重要基础,加强土地管理的科技支撑,可以提高土地的利用效率和质量,促进农村经济的可持续发展。具体来说,可以从以下三个方面展开。

#### (1)加强土地资源监测体系建设

建立土地资源监测体系,可以有效地监测土地资源的变化,全面了解土地资源的数量、质量、利用状况和变化趋势,为土地管理和决策提供科学依据。具体来说,可以采取以下措施:(1)建立土地资源遥感监测系统,通过遥感技术进行土地资源变化的实时监测和评估。(2)建立土地资源数据库,收集和整理土地资源的相关信息,为土地资源的利用和管理提供数据支持。(3)加强土地资源调查和评估,了解土地资源的数量、质量和利用情况,为农村土地利用制定科学的规划和政策提供支持。

#### (2)推进农村土地智能化管理

推进农村土地智能化管理,可以通过信息技术、通信技术、物联网技术等手段,实现农村土地管理的数字化、信息化、智能化和精细化。具体来说,可以采取以下措施:

(1)建立农村土地信息平台,实现农村土地信息的共享和交流,提高农村土地管理的协同效应。(2)开发农村土地管理APP,为农民提供土地管理、土地流转、土地权益保障等服务,提高农民的土地管理效率和水平。(3)建立

农村土地智能监测系统,通过物联网技术实现对农村土地的实时监测和管理,提高农村土地管理的智能化水平和效率。

#### (3)强科技创新,提高土地利用效率和质量

农村土地管理的科技创新,可以通过开发新型技术和装备,提高土地的利用效率和质量,促进农村经济的可持续发展。具体来说,可以采取以下措施:(1)推广现代农业技术,如精准农业、农机智能化、农业物联网等技术,提高农业生产的效率和质量。(2)研发新型土地利用技术,如土地复垦技术、土地改良技术等,提高土地的利用效率和质量。(3)加强科技创新,研发新型土地管理装备,如智能化管理设备、土地利用监测设备等,提高土地管理的效率和精细化水平。

加强土地管理的科技支撑,可以提高土地的利用效率和质量,促进农村经济的可持续发展。通过建立土地资源监测体系、推进农村土地智能化管理和加强科技创新等手段,可以提高农村土地管理的科学性和现代化水平,为农村经济的发展和乡村振兴的进程提供重要支撑。

#### (4)充分发挥农民的主体作用

农村土地管理工作是与农民的经济利益息息相关的,因此充分发挥农民的主体作用,让他们参与到土地管理工作中来,是非常必要的。目前,乡镇政府和专业技术人员在土地管理工作中起着主导作用,农民的参与度比较低,这导致了一些土地管理工作难以得到农民的认可和支持,影响了土地管理的效果。政府部门应该采取措施,加强土地管理政策和科技知识的宣传和普及,利用多种宣传渠道,如微信群、微信公众号、宣传栏等,以“线上+线下”的形式把最新的土地管理政策和科技知识传递给农民,让他们能够更好地了解政策和技术的变化,掌握自己的土地权益,增强对土地管理工作的信心和认同感。同时,政府部门还需要开拓与农民沟通的渠道,注重在工作中听取农民的意见,从中提炼出合理可行的土地管理措施,让农民参与土地管理工作的决策和实施过程中,真正成为土地管理的参与者和受益者。这样可以更好地促进土地资源的合理利用和可持续发展,推进农村经济的发展和乡村振兴的进程。

## 五、结束语

在乡村振兴战略实施过程中,农村土地制度改革具有重要的作用。乡村振兴战略的实施离不开完善的土地制度,而土地制度的完善需要政府各级部门以及广大农民共同

努力,通过共同的思考和优化完善的土地管理机制和制度,更好地推动农村土地的高效利用和保护,推动乡村是否发展,实现中华民族伟大复兴的中国梦。

#### 参考文献:

[1]邓志铭.民族地区农村土地纠纷的诉源治理研究:以湘西民族地区为例[J].现代商贸工业, 2022,43(23):148-150.

[2]杨志超,魏华,程明普.土地经营权融资担保的客体与形式探讨:以 133 例司法判决为参考[J].农村经济与科技, 2022,33(7):34-37.

[3]姜宗浩,张先庆.优化架构规范管理提升涉农服务

专业化水平:威海市文登区泽头镇探索农村土地规模化经营路径[J].农业知识, 2022(1):2.

[4]陈南军.施工企业组织管理和效率提升系列之一从农村土地政策变迁看建筑企业组织模式演变[J].施工企业管理, 2022(1):86-88.

[5]柳可,张涛,彭开丽.价值追求指导下农村土地管理政策中的公平与效率分析[J].中国农业资源与区划, 2022,43(7):85-91.

[6]唐东.当前农村土地管理中存在的主要问题及对应策略探讨[J].新农业, 2021(3):98.