

# 政府投资项目工程概预算分析策略

郝芳

兰州博创企业管理咨询有限公司 甘肃兰州 730000

**摘要:**近年我国经济发展迅速,人们生活水平不断提升,基础设施建设也日趋完善。在城市规划和建设中,政府是投资建设的主体,工程的概预算对工程造价管理有着直接影响。政府资金作为国家资产的一部分,不能随意使用和占用,因此在工程开展之前,一定要根据工程特点合理编制概预算,用概算控制施工图预算,使项目通过概算和施工图预算的双重控制降低项目的整体成本投入,遵循全过程的管理原则、更好的达到全寿命期的管理效果。

**关键词:**政府性投资;工程建设;概预算

随着国库集中支付制度等新制度的实施,政府投资项目结构进行了多项调整,工作内容发生了较大变化。项目参与人员和日常财务管理工作,工作人员必须根据当前的管理内容,加强对概预算编制和概预算执行的控制,强调全过程的跟踪和处理,以实现财务的合理使用。完成投资项目建设,促进社会效益水平提升,为社会稳定 and 经济发展提供助力。

## 一、政府性投资项目建设预算控制的必要性

随着国家基础设施项目数量的不断增加,对政府投资项目的监管要求也在发生变化,国库集中支付制度的实施已经明确了当前政府投资项目的会计管理。加强财政政策性资金管理注重提高资金使用效率,实现融资精细化管理。在此背景下,财务人员在政府投资管理中必须加强对资金使用的监管,以实现加大财务控制,逐步从初始审计转向事前控制和事中控制,以有效做到抓好财政政策成果。资金管理。在管理过程中重视预算控制和财务管理,可以有效促进项目资金配置的优化,满足当前的工作需要。随着财政资金配置水平的提高,政府投资项目可以解决过去投资支出不一致的问题,在满足社会服务需求的基础上,减少项目建设中的资金浪费问题,这对于促进公共工程的转化和技能提升很重要。此外,对项目设计的概预算控制内容和财务管理内容进行精细化管理,重视概预算编制、概预算执行和基础会计核算,可以使政府投资项目的管理更有针对性,帮助财务工作人员发现风险。提高政府项目的建设水平,最终提高公共机关的综合服务质量。

## 二、政府投资项目工程概预算的要点

### 1. 做好工作准备

政府投资建设的工程关乎政府和国家形象,要确保各资源能够得到合理分配,实现投资效益的最大化。在开展概预算管理工作之前,应该做好充分的准备工作。

以铁路工程为例,政府出资进行建设的铁路工程,在正式施工开展之前,要提前做好考察准备工作,确保工程建设材料能够顺利进出现场,开挖的土方可以及时运出,在施工过程中不会对周围建筑的原有结构造成破坏。在编制概预算之前,要确定即将实施的工程是否会对既有铁路造成影响;在铁路施工时,周围的铁路线路是否要封闭起来。以上种种因素,都会对概预算的编制结果带来影响,需要引起项目各方面有关人员的充分重视。为了进一步提升概预算编制的科学性,还可将以往的类似工程项目概预算的编制情况以及已完成项目的结算和项目决算、整体资金支出作为参考,站在统筹的角度和发展变化的趋势来思考概预算相关问题,尽可能做到有备无患。

### 2. 深化图纸研究

设计图纸能够为施工环节提供可靠的参考,也是工程能够顺利进行的关键,在任何工程的施工环节,都要按照图纸上的相关要求进行,避免随意施工。在前期设计阶段,要以工程的实际情况为主,深入进行研究,要能够正确反映出工程量、施工的重难点等。当前我国科学技术发展迅速,很多技术在工程建设中都得到了广泛应用,以建筑工程为例,BIM技术的应用就能够让工程设计更顺利的进行。以BIM技术为基础建立的三维立体模型,可以更直观的将工程概况展现在设计人员和各方参与人员面前,从而可以全方位了解哪部分设计存在缺陷,以便及时进行调整,缩小偏差。在设计完成之后,施工人员、设计人员要做好技术交底工作,明确施工中有哪些注意事项,比如某些部分结构较为薄弱,应使用稳定性更强、强度更大更经济的施工材料,灵活选择恰当的施工工艺等。在此基础上不断对图纸进行优化和调整,减少工程的整体投入,充分发挥工程概预算的作用。

### 三、提升政府投资项目工程概预算管理水平的策略

#### 1. 了解具体情况

在施工开始之前,提前做好准备工作具有重要意义。想要让工程概预算实现其价值,有关人员要深入一线进行实地考察,了解施工环境、施工工艺和施工部署的具体情况。以水利水电工程为例,在施工时可能会需要用到大量的砂石材料,想要将工程整体成本控制在合理范围内,降低砂石材料的采购价格就尤为重要。因此可以在了解市场价格的基础上,严格把控砂石的各项技术指标和其采购、运输、装卸等环节,遵循因地制宜的原则,提出让施工方、建设方都满意的概预算方案。例如可缩短砂石材料的运输距离和时间就近采购,从而提升运输效率;或是和原材料供应商进行协商谈判,在保证材料量的同时,尽可能以低的价格购入,从而起到降低整体工程成本投入的目的,避免政府投资资金的浪费和滥用。除此之外,有关人员在编制概预算时,还要充分了解要素价格的市场动态,包括设备规格、品种、价格、性能等,分析市场价格的走向和变化趋势,减少潜在的风险因素。在此基础上,还要明确划分项目各有关部门的职责,充分利用合同让各方都了解到合同中关于质量、造价、工期等要素的责任划分情况,确保合同能够落实到位,保证各方的合法权益。

#### 2. 做好图纸设计

工程图纸设计的科学与否,会对工程能否顺利进行带来直接影响,如果勘察设计无法正确反映出工程的实际情况,在后期进行频繁的设计更改,势必会加大工程的整体成本投入,影响施工效率。为了避免预算超出概算,有关人员要充分重视勘察设计工作,提升设计质量,确保能够满足工程的施工要求。在勘察设计过程中,应将地质、气候等不利因素考虑在内,例如在地质灾害、自然灾害频繁发生的地质环境下,设计时就要考虑到对工程关键结构部位进行抗震、加固,以防影响使用寿命和工程质量,也避免频繁的返工、返修增加不必要的成本投入。在此基础上,工程项目的概预算就能够控制在合理范围之内。

#### 3. 客观分析价格

随着全球科学技术的不断发展,越来越多新型材料、机器人施工设备、先进建设技术都被广泛应用到各类型的工程项目中。对于政府投资的项目而言,若有新型材

料、机器人施工设备及新技术的应用,应在价格的咨询及风险因素的范围方面谨慎合理考虑,既不能将风险盲目扩大,造成不切实际的财政资金占用。也不能因为风险因素考虑范围太小或询价不实,导致需要重复立项、重复概算,影响项目进程。

#### 4. 确定编制依据

在编制工程概预算的过程中,一定要明确编制依据以及收费标准。有关人员要了解工程的性质、功能和相关要求,明确建设施工的主要内容,和施工人员、设计人员加强交流和沟通,广泛收集和工程有关的资料信息。在此基础上,对市场进行调研,除了要了解材料、设备、人员等方面的价格之外,还要考虑土地占用与拆迁补偿明确的价格标准。例如占用耕地,一定要进行协商,执行相关的补偿政策,以免引起不必要的纠纷。从以上各方面出发,以确保概预算编制的合理性。

### 四、结束语

近年我国经济、城镇化发展迅速,政府投资建设的项目数量越来越多,概预算工作的重要性也日渐凸显。在概预算编制中,概预算人员要明确了解国家的相关政策以及行业规范,在实践中不断积累工作经验。要多深入一线进行观摩学习,了解从工程图纸到工程实体的具体实现过程及操作细节;在项目施工成本管控、人员合理安排、材料采购等方面提出专业意见,充分掌握总结和工程项目有关的资料信息,以此为基础来编制概预算且将总结的经验数据用于更多的项目概预算中,由此可大幅度提升工程的经济效益和社会效益,让概预算编制更加科学合理,合理减少工程整体资金投入,推动我国工程建设事业的可持续发展。

#### 参考文献:

- [1]杜晓楠.呼伦贝尔市政府项目资金管理问题及对策研究[D].内蒙古师范大学,2020.
- [2]和亚龙.基于平衡计分卡的政府项目预算绩效管理研究[D].郑州大学,2020.
- [3]毛懋.基于绩效管理的政府项目支出预算管理研究[D].山东师范大学,2019.
- [4]刘婧.地方政府项目收益债券研究[D].中国财政科学研究院,2018.
- [5]张立承.地方政府项目收益债券:比较与借鉴[J].地方财政研究,2017(12):64-68+75.