

试论城镇化背景下乡镇环境卫生管理问题

马星宇¹ 杨思成² 徐一雯² 李明迪²

1. 中国城市建设研究院有限公司 北京 100088

2. 中城院(北京)环境科技有限公司 北京 100088

摘要: 公共设施是指人群聚集、供公众使用的场所。包括影剧院、舞厅、旅店、理发美容店、商场、图书馆、体育馆、游泳池等,是人们文化、体育活动的地方,也是某些疾病传播的场所。近年来,对于城市公共场所的卫生管理,卫生部门已经把它作为重要内容来抓,并取得一定成效。但是,乡镇公共场所卫生管理与城市相比,还存在一些问题。首先,大多数公共场所达不到建筑卫生学要求。有些影剧院、舞厅,是由礼堂或会议室改建而成的。采光、照明和通风条件差,单位占地面积与容积不符合卫生要求;极个别公共场所设备简陋,房屋陈旧,甚至有的发生倒塌现象,造成伤亡事故。其次,绝大部分乡镇公共场所的卫生管理差,制度不健全,从业人员缺乏卫生知识,致使某些疾病通过公共场所传播流行。

关键词: 城镇化; 乡镇环境; 卫生管理; 解决策略

Township environmental health management under the background of urbanization

Xingyu Ma¹, Sicheng Yang², Yiwen Xu², Mingdi Li²

1. China Urban Construction Research Institute Co., Ltd. Beijing 100088

2. Zhongcheng Institute (Beijing) Environmental Technology Co., Ltd. Beijing 100088

Abstract: Public facilities refer to the places where crowds gather and are used by the public. Theaters, dance halls, hotels, hairdressing shops, shopping malls, libraries, gymnasiums, swimming pools, etc., are places where people's culture, sports activities, and places where some diseases spread. In recent years, the health department has taken it as an important part of the health management of urban public places, and has achieved certain results. However, there are still some problems in the health management of township public places. First, most public places do not meet the building hygiene requirements. Some theaters and dance halls are made up from auditoriums or conference rooms. Poor lighting, lighting and ventilation conditions, the unit area and volume do not meet the health requirements; very few public places with simple equipment, old houses, and even some collapse phenomenon, resulting in casualties. Secondly, the vast majority of township public places health management is poor, the system is not perfect, practitioners lack of health knowledge, resulting in some diseases spread through public places epidemic.

Keywords: Urbanization; Township environment; Health management; Solution strategy

引言:

随着城乡经济体制改革的顺利进行,我国乡镇企业正在生机盎然地蓬勃发展。日前,乡镇企业已成为农村经济的重要支柱。实践证明,发展乡镇企业是振兴我国城乡经济的必由之路。诚然,我国乡镇企业的发展给我们带来了喜悦,但是,它也给我们增添了忧虑。因为目

前乡镇企业的劳动卫生和安全保护措施跟不上,它对环境造成污染;尘毒、化学中毒、噪音等又给职工健康带来危害,有的地方还比较严重。这不能不是对我们的一个新的挑战。面对这一新的挑战,我们该做什么呢?我们的回答是:加强乡镇企业卫生管理,大力开展健康教育,这不仅是保障广大乡镇企业职工健康的必需,也是改革

农村卫生工作的重要环节。

一、城镇化背景下乡镇环境卫生管理问题

1. 资源配置缺乏合理性

大多乡镇垃圾桶、板车、焚烧填埋场、保洁人员配置效率都相对较低,这主要来源于乡镇相关管理机构在进行资源配置过程中,未对各个乡村的实际情况加以了解,从而导致各个乡村的垃圾桶应配置数量与实际所需不符,造成垃圾桶的过剩或者不足,该种情况一方面会造成资源的浪费,另一方面过剩的资源配置也不会对提升村民对卫生工作满意度,却显得繁杂而冗余,不利于乡镇卫生管理工作。此外,乡村保洁员最燃大多只是负责各个街道早晨与下午的垃圾清扫与收集,但是依旧会面临过多的工作量,使其难以切实保障服务水平;最后,垃圾车数量的稀少以及垃圾收运的不及时,也会造成垃圾池溢出,使得臭味四散。

2. 设备陈旧简陋

一些偏远乡镇虽然在贯彻国家新农村建设要求,但是因其环卫工作所用的各项设备陈旧简陋,机械化程度低,限制了其工作效率与质量,比如其所用的收集车依旧为敞开式人力板车,较少配置机动车,而转运站则是在村口简单布置四面围墙,或者是直接运用垃圾池,不但污染了周边环境,而且为清运工作带来了诸多不便。此外一些乡镇在处理垃圾时为节省开支会选择就近焚烧与掩埋,其焚烧产生的各种有害气体严重污染了环境,对于村民的健康极为不利,也有一些燃烧物会污染土地,不利于农作物正常生长。

3. 垃圾收集范围过于广泛

一些城镇在收集垃圾时遍布整个乡镇,涉及范围极广,但是所用的垃圾收集车却比较有限,因此每个垃圾车都会承担极多的工作量。且在广袤的乡镇地区,垃圾池、垃圾收集点分布比较广泛,垃圾车会每天从各个点收集很少的垃圾,运送成本较高。但是收集效率却低,一些垃圾车选择降低收集垃圾频率以缩减成本,造成垃圾长时间堆积,污染环境,影响当地居民正常生活。

4. 很难保持民众卫生习惯

很多乡镇虽然以座谈会、演讲会、广播、宣传单、电视广告、微信朋友圈等方式来对村民进行关于环境保护与公共卫生等方面的健康宣传教育,但是却收效甚微,仍有较多的居民未进行垃圾分类并乱倒垃圾,这说明很多人在意识与习惯上未彻底转变。在系列调查中发现,出现该种状况的原因,大多是居民认为垃圾分类与倒垃圾麻烦,家距离垃圾收集点比较远,因此会顺手丢到路

旁,造成这部分垃圾长时间滞留未被清扫,长时间下来不断堆积,在高温潮湿天气下,还会滋生各种细菌,并有蚊虫与臭气出现,只能去喷洒一些农药,虽然一定程度上解决了问题,但是却又造成了土地与空气的二次污染,对于维持乡镇环境卫生来说有着不利影响。

二、优化乡镇环境卫生管理工作

1. 细化政府职责

建议乡镇党委正确明确各个阶段的环境卫生管理责任,进行乡镇环卫一体化建设过程中的工作细分,完善乡镇环境卫生管理长效机制,协同各力量建设优美、清洁的乡镇环境。这需把握好以下数点:其一,推行“政府指导、民众主推、社会监督”管理模式,完善“户分类→村收集→市场运作→乡镇处理”发展体系。依照乡镇当前的为发展状况,制定乡镇环卫工作一体化发展目标,瑞乡镇各个区域的环境卫生管理工作加以指导、协调、监督、评价与考核,督促各级管理与操作人员担负其对应的责任、义务,贯彻执行上级管理部门的系列举措,抓好制度落实与工作部署工作;其二,收集并整理关于城乡一体化过程中环卫管理工作产生的信息动态,针对环卫工作中的诸多问题进行专题调查研究,总结以往工作中的经验,推广有效应对策略;其三,面向全镇居民宣传关于城乡环境卫生相关的政策与法律法规,提升居民卫生环境保护意识;发放关于各类垃圾的分类处理手册,讲解垃圾分类对于维护乡村生态环境的必要性与重要性,以此为稳步推进乡镇垃圾分类工作,改善居民环境保护意识;其四,对乡镇各个区域的环卫工作进行量化评价考核,以此来对相关运营工作的整体工作效果进行整体的把握,并根据考核结果来要求其加以整改、完善与优化,使其切实执行乡镇政府推行的环境卫生管理工作,有效提升卫生管理质量与效率。

2. 转变乡镇居民环卫管理习惯

要推进乡镇环境卫生长效管理,需发动居民清理沟渠垃圾、房钱放后垃圾、杂草以及其他乱堆放的垃圾,切实改变其环卫管理习惯。需重点考虑以下数点:其一,推进培训工作与专业学习,提高系列管理人员的专业素养与业务能力,使其能够在完成系列岗位工作的同时,发挥出其主导作用;其二,可定期组织关于环境卫生管理的活动,在具体的活动中起到卫生保护宣传作用,提升居民环卫意识,培养其健康生活习惯,让其对环卫管理工作有一个全新的认知,了解到该方面的工作并非只是环卫工人的工作,更关系着自身的健康与发展,提升其在该方面的主动意识,与一线环卫工人搭配好相关的

垃圾处理工作;其三,推广生活垃圾环保处理方式,例如化粪池处理、沼气池处理等,并将处理之后得到的熟泥当做有机肥使用,严禁人畜粪随意排放;其四,推进自我负责与自我评价制度,要求村民做好自家与周边环境的管理与监督,以此来保障各个村民的生活环境;加强卫生巡逻工作,对存在胡乱丢弃与未进行分类的行为进行适当的处罚,在全面的监督管理下,逐步改变居民的生活习惯。

3. 实现环卫资源合理配置

实现环卫资源合理配置,需把握以下数点其一,要求乡镇政府对下辖各个区域的环卫资源配置情况进行全面、系统的调查,按照各个地区的实际所需来合理配置垃圾桶、板车、焚烧填埋场、保洁人员,增强各种环卫资源的应用效率;其二,加强信息化建设,动态监控各种陈旧老化环卫设备的使用情况,并登记备案,并组织专业人员进行清查检验,对各个淘汰的设备实施资产评估与合理处理,其后再根据财政情况配备高效、科学的环卫设备;其三,针对超额配置的设备需尽快取缔,若是存在设备差额也应当查漏补缺,为居民提供更加适宜的环境卫生服务。

4. 须大力开展健康教育,加强乡镇企业卫生管理

要针对乡镇企业领导和广大职工对职业中毒等危害缺乏知识的“有害不知害,有毒不知毒”的情况,大力开展健康教育。事实证明,酒过健康教育,使乡镇企业的一些领导和广大职工认识到某些职业中毒如尘毒、化学中毒和噪音等对人体健康的危害,他们是愿意、而且是能够积极采取措施加以改进的。

5. 健全责任管理机制与监督机制

健全责任管理机制与监督机制,需重视以下数项内容:其一,进一步明确乡镇在镇、村关于环境卫生管理工作中的责任、义务、权利范围等,形成一套一体化的

管理制度与机制,并在责任细化过程中,实现责任到人,并推行岗位责任制,提升各级管理人员的工作积极性;其二,构建环卫管理监察制度。针对重点区域、环境污染比较严重的地区,组织领导小组进入实地考察研究,落实管理区域,并针对管理中存在的“死角”、“盲点”倾注更多的管理资源,定期对镇与各个村的环卫结果进行检查与考核,最后列出名次并保存备案,以此来作为各个村镇干部考核的核心参考依据,并对排名前列的村镇进行奖励,排名靠后的村镇进行批评,并提出对应的整改要求。

三、总结

综述,本文就城镇化背景下乡镇环境卫生管理问题进行了系统的分析,简单列举了当前阶段乡镇环境卫生管理中的突出问题,提出了数条解决建议,对解决当前的环境卫生问题有着一定的推动作用,为各级管理人员与一线环卫人员接下来的发展道路提供了多元化的解决路径。

参考文献:

- [1]孙卫华,蒋永津.城市生活垃圾收集处理的环境管理研究[J].建材与装饰,2020,(17):166,168.
- [2]费露露.新型城镇化进程中城中村的环境治理研究——基于南京市雨花区Y村的实地调查[J].四川环境,2020,(5):151-154.
- [3]冯光.城镇化背景下乡镇环境卫生管理中存在的问题及其优化措施[J].2021,(3):77-78.
- [4]万民君,杨海涛,邹雯雯.南昌县2017年农村环境卫生状况监测结果分析[J].海峡预防医学杂志,2019,(1):2.
- [5]张树其,解志红,张梅烈等.2011~2018年高密市农村环境卫生状况调查[J].预防医学论坛,2019,(12):31.