

# 浅谈环境敏感区在环境影响评价分类管理中的相关运用

赵亚丽<sup>1</sup> 许晓伟<sup>2</sup>

1. 天津市环科弘诺环境科技有限公司 天津 300000
2. 天津市世纪东美环境科技有限公司 天津 300000

**摘要:** 环境敏感区在环境影响评价分类管理中应用,不仅可以提高环境影响评价分类管理的质量,还能突破自然保护区的局限,提升生态环境保护工作效率与质量。然而从实际来看,环境影响评价分类管理对环境敏感区加以运用,还存在环境敏感区保护意识薄弱、环境敏感区信息化建设不够、环境敏感区监督管理欠缺等问题,严重制约了环境敏感区运用的重要作用发挥,需要立足实际对这些情况加以把握,并采用极具针对性措施进行优化改进,在实现环境影响评价分类管理对环境敏感区有效应用的基础上,环境影响评价分类管理质量也能得到提高,并推动生态环境保护工作更上一个台阶。鉴于此,本文对环境敏感区在环境影响评价分类管理中的相关运用进行深入探究。

**关键词:** 环境敏感区; 环境影响评价; 分类管理; 运用

## Discussion on the application of environmental sensitive areas in the classification management of environmental impact assessment

Yali Zhao<sup>1</sup>, Xiaowei Xu<sup>2</sup>

1. Tianjin Huanke Yinuo Environmental Technology Co., Ltd., Tianjin, 300000
2. Tianjin Century Dongmei Environmental Technology Co., Ltd., Tianjin, 300000

**Abstract:** The application of environmentally sensitive areas in classified management of environmental impact assessment can not only improve the quality of classified management of environmental impact assessment but also break through the limitations of nature reserves and improve the efficiency and quality of ecological environmental protection. However, in practice, there are still some problems, such as weak awareness of environmental protection, insufficient information construction, and insufficient supervision and management of environmentally sensitive areas, when the classification management of environmental impact assessment is applied to the environmentally sensitive areas. It seriously restricts the use of environmentally sensitive areas to play an important role, so it is necessary to grasp these situations based on reality and adopt highly targeted measures to optimize and improve. Based on realizing the effective application of classified management of environmental impact assessment in environmentally sensitive areas, the quality of classified management of environmental impact assessment can also be improved, and the work of ecological environment protection can be promoted to a higher level. In view of this, this paper makes an in-depth study of the application of environmentally sensitive areas in the classification management of environmental impact assessment.

**Keywords:** environmentally sensitive areas; Environmental impact assessment; Classification management; application

在社会经济和工业科技不断发展背景下,各种环境问题不断涌现出来,并对环境资源保护工作愈发注重,而积极开展环境影响评价分类管理,可以对特殊环境区域实施重点保护,并进一步提高生态环境保护工作效率。特别是将环境敏感区运用到环境影响评价分类管理

中以后,环境影响评价分类管理质量和生态环境保护水平也能得到显著提升,开展环境敏感区在环境影响评价分类管理中运用的研究也非常有必要<sup>[1]</sup>。本文尝试从环境敏感区基本概述入手,对其在环境影响评价分类管理中运用的作用进行细致阐述,并提出提高环境敏感区保

护意识、加强环境敏感区信息化建设、健全分类管理规章制度、强化环境敏感区监督、构建专业化工作队伍等措施,以期实现环境影响评价分类管理对环境敏感区的有效运用。

## 一、环境敏感区基本概述

### (一) 环境敏感区的定义

环境敏感区起源于英国的农业法,认为农业可能会对国家优质的土地、文化遗址等带来重要的影响,因此决定将农业和环境敏感区结合起来,实现对农业区域实施有效保护。根据《建设项目环境影响评价分类管理名录》(2021版),环境敏感区是指依法设立的各级各类保护区域和对建设项目产生的环境影响特别敏感的区域,主要包括下列区域:

(1) 国家公园、自然保护区、风景名胜区、世界文化和自然遗产地、海洋特别保护区、饮用水水源保护区;

(2) 除(1)外的生态保护红线管控范围,永久基本农田、基本草原、自然公园(森林公园、地质公园、海洋公园等)、重要湿地、天然林,重点保护野生动物栖息地,重点保护野生植物生长繁殖地,重要水生生物的自然产卵场、索饵场、越冬场和洄游通道,天然渔场,水土流失重点预防区和重点治理区、沙化土地封禁保护区、封闭及半封闭海域;

(3) 以居住、医疗卫生、文化教育、科研、行政办公为主要功能的区域,以及文物保护单位<sup>[2]</sup>。

### (二) 与生态敏感区的关系

根据《全国主体功能区规划》《全国生态功能区划》和其他相关文件,生态敏感区含义为:指对外界干扰和环境变化具有特殊敏感性或潜在自然灾害影响,极易受到人为的不当开发活动影响而产生负面生态效应的区域。

虽然环境敏感区与生态敏感区有着截然不同的概念,但是又存在许多的联系,比如环境敏感区是建立在生态敏感区细致划分的基础之上,从某种角度来说环境敏感区是源于生态敏感区,不过两者之间也存在本质的区别,其中生态敏感区多用于城市规划,防止城市出现无序发展和环境退化情况,这也提示在环境影响评价分类管理中运用环境敏感区,需要相关人员妥善处理环境敏感区与生态敏感区之间的关系,只有这样才能避免混乱状况发生,并保证环境敏感区运用的实效。

### (三) 与生态保护红线的关系

根据《生态保护红线划定技术指南》(环发〔2015〕56号),生态保护红线是指依法在重点生态功能区、生态环境敏感区和脆弱区等区域划定的严格管控边界,是国

家和区域生态安全的底线。生态保护红线所包围的区域为生态保护红线区,对于维护生态安全格局、保障生态系统功能、支撑经济社会可持续发展具有重要作用。而在实际环境影响评价工作中,环境敏感区包含了评价项目涉及的所有生态保护红线,应对其进行重点调查,并充分预测分析项目施工期和运行期对生态保护红线区域的影响,给出具体的保护措施和建议,以减轻项目建设的不良影响。

## 二、环境敏感区在环境影响评价分类管理中运用的作用

环境影响评价分类管理中,注重对环境敏感区进行运用,可以发挥以下作用:

1) 提高环境影响评价分类管理质量。面对出现的各类环境问题,社会各界对环境保护工作也愈发关注,而环境影响评价分类管理工作的开展,除了可以加强建设项目的环境保护管理以外,还能进一步提高审批效率,尤其是将环境敏感区融入到环境影响评价分类管理中以后,可以丰富环境影响评价分类管理内涵,并助力环境影响评价分类管理质量得到提升。

2) 为环境影响评价分类提供科学依据。环境敏感区是决定环境影响评价分类的重要依据,并直接影响到环境影响评价分类管理工作开展的质量。在环境影响评价分类管理中,就要结合环境敏感区的实际状况,将资源保护、文化遗址等纳入到环境敏感区当中实施有效保护,可以减少各项资源消耗的速度,这些信息内容也能为环境影响评价分类管理提供有力的支撑<sup>[3]</sup>。

3) 提升我国生态环境保护工作效率。开展环境影响评价分类管理的工作目标,就是实现对我国生态环境的有效保护,实际开展工作时注重对环境敏感区进行运用,由于环境敏感区值得保护的项目更多更繁琐,在运用以后就可以对实际的生态环境现状有一个全面细致的了解,并在提高环境影响评价分类管理质量中,使各项环境保护工作真正落到实处。

4) 极大突破自然保护区存在的局限。在上述中就已经提到环境敏感区与生态敏感区存在一定差别,将环境敏感区运用到环境影响评价分类管理中以后,就可以突破自然保护区的局限,除了可以对自然保护区实施保护作业以外,还可以融入历史文化遗址、风景名胜等内容,使环境保护工作变得更加细致<sup>[4]</sup>。

## 三、环境敏感区在环境影响评价分类管理中有效运用分析

### (一) 提高环境敏感区保护意识

环境敏感区要想在环境影响评价分类管理中得到有效的运用,首先就要从思想上深刻意识到环境敏感区运用的重要性认知,并在后续开展环境影响评价分类管理实际行动中体现出来,具体措施包含:(1)加强宣传推广,实际操作可以采用召开工作会议的方式,让相关部门及人员参与到会议当中,并在会议上深刻讲述新时期环境影响评价分类管理工作开展的紧迫性和必要性,然后将环境敏感区有效运用到环境影响评价分类管理中的重要性进行详细说明,甚至还可以融入地区运用真实案例,并有效利用多媒体技术,帮助参会人员更加深入的了解,并紧跟时代发展步伐,创新环境影响评价分类管理工作理念及方法,在后续开展环境影响评价分类管理工作中积极引入环境敏感区内容,助力环境影响评价分类管理效率与质量得到明显的提高;(2)开展顶层设计,在提高参会人员对环境敏感区运用和保护的思想认识以后,要促进环境敏感区在环境影响评价分类管理中有效运用,就需要对环境敏感区运用顶层设计工作引起极大关注,并在会议上引入这一话题,让参会人员从构建崭新工作机制、加快信息化建设、强化环境敏感区监督管理等角度入手进行献言进策,为实际运用提供科学的指导,环境敏感区运用到环境影响评价分类管理中的作用也能充分发挥出来<sup>[5]</sup>。

## (二) 加强环境敏感区信息化建设

加强环境敏感区信息化建设,可以更好的把握环境敏感区实际状况,并根据所掌握的信息对其开展更具有针对性的保护,最终实现环境敏感区在环境影响评价分类管理中的有效应用,具体措施包含:(1)打造信息管理平台,依托现代先进信息网络技术,对环境敏感区信息管理平台进行打造,操作中除了要联系实际加大硬件设施投入力度以外,还要围绕环境敏感区主要保护项目及内容,对相应管理模块进行开发建立,实际开展工作也能依托信息管理平台高效的进行,并透过平台各项管理模块反映的信息,更加全面细致的把握环境敏感区实际情况,并在此基础上对其展开及时的保护;(2)开展智能化监测,随着现代科学技术不断发展,各种先进技术和仪器设备在环境监测领域也得到较为广泛的应用,在减少人力成本投入的同时,实际工作效率与质量也得到极大的提升,在加强环境敏感区信息化建设过程中,注重对这些先进监测仪器设备进行运用,不仅可以推进环境敏感区监测信息化、智能化进程,还能确保所监测到的信息真实和精准,进而为制定科学合理的环境敏感区保护方案和策略提供有利支持<sup>[6]</sup>。

## (三) 健全分类管理规章制度

对分类管理规章制度进行建立健全,不仅可以对工作人员的行为方式进行约束和规范,还能保证环境敏感区在环境影响评价分类管理中得到更好的运用,因此要对制定完善的环境影响评价分类管理制度引起高度重视,具体措施包含:(1)优化完善现有规章制度,环境敏感区的有效运用,使环境影响评价分类管理的内涵得到丰富,实际开展工作继续沿用以往规章制度,极容易出现疏漏的情况,这时候就要对原有的工作制度内容进行了解与分析,并围绕环境敏感区运用带给环境影响评价分类管理工作的变化,对相应规章制度内容进行重新梳理和健全完善,使之更加贴合现行工作实际需要,以为新时期下的环境影响评价分类管理工作开展提供科学的指导;(2)制定标准化的审批流程,特别是在开展项目建设工作时,可以有效利用环境敏感区对其进行严格的审查,执行时也要联系环境敏感区中的各项内容,对审批流程进行细化,并保证审批流程的严谨性,尤其是针对各个实施流程,除了要防止重复审批情况出现以外,还要保证审批流程的顺畅性,并达到提高审批工作质量和避免有漏洞可钻的目的。

## (四) 强化环境敏感区监督

环境敏感期具有较强的特殊性,并且建设项目所处环境的敏感性质和敏感程度,也是明确建筑项目环境影响评价类别的重要依据,这也提示着在环境影响评价分类管理中,对环境敏感区进行运用,还要通过不断加强对环境敏感区的监督管理,以取得更为理想的运用效果,具体措施包含:(1)明确保护内容,环境敏感区主要包括自然保护区、风景名胜区、基本农田保护区、重要湿地保护区、具有特殊历史文化民族意义的保护地等内容,只有理清环境敏感区具体内容以后,才能够在环境影响评价分类管理中有效运用,对这些内容进行监督管理也会变得更具有针对性和有效性;(2)加强监督管理,随着建设项目环境影响评价分类管理目录不断优化完善,对环境敏感区的划分也有了更加明确的要求,特别是在突破原有自然保护区界限方面,除了融入更多需要保护的對象以外,还要求对这些内容实施严格的监督管理,在防止开展各类建设活动对环境敏感区造成伤害的基础上,也能对这些环境敏感区域实施更为有利的保护,在一定层面上也能促进环境敏感区在环境影响评价分类管理中更加深入和有效的运用<sup>[7]</sup>。

## (五) 构建专业化工作队伍

要最大程度的发挥环境敏感区在环境影响评价分类

管理中的应用价值,还要在环境影响评价分类管理工作中,注意对更加专业化的工作队伍进行构建,在促进工作人员更快适应分类管理工作新变化的同时,环境影响评价分类管理效率与质量也能得到提高,具体措施包含:(1)引进优秀人才,环境敏感区是开展环境影响评价分类管理工作的创新之一,实际开展工作也有一些人员难以适应运用环境敏感区的全新工作方式,这时候相关部门就可以结合这些新要求,对外招聘一批专业知识扎实、工作能力较强和懂得现代化技术的优秀人才加入其中,使之更加贴合新时期分类管理工作开展要求,实际工作开展效率与质量也能得到提升;(2)加强教育培训,紧密围绕实际工作内容,组织工作人员参加各种教育培训活动,执行时要把注意力放在现代先进技术及仪器设备了解、掌握和使用上面,并注意将这些内容与实际开展工作结合起来,促进工作人员在参与培训活动以后,能够不断提升自身工作能力和掌握更多先进技能,环境影响评价分类管理中运用环境敏感区也会更加游刃有余,并取得更好的生态环境保护效果<sup>[8]</sup>。

#### 四、结语

本文是对环境敏感区在环境影响评价分类管理中运用的分析,要实现环境敏感区在环境影响评价分类管理中的有效应用,就要加强环境敏感区的研究与分析,并在准确把握环境敏感区内涵及运用的重要作用以后,紧

密联系实际做好加强环境敏感区信息化建设、健全完善分类管理规章制度、强化对环境敏感区的管理监督等工作,使环境影响评价分类管理变得更加科学和细致,并在此基础上实现对我国生态环境的有效保护。

#### 参考文献:

- [1]但山林.高海拔环境敏感区域隧道建设环境影响评价方法及应用研究[D].武汉理工大学,2019.
- [2]建设项目环境影响评价分类管理名录[J].中华人民共和国国务院公报,2021,(05):56-82.
- [3]郝春曦,徐昊.环境敏感区建设项目无害化通过原则探讨[J].环境影响评价,2019,41(05):40-42.
- [4]陈彤,徐增友.环境敏感区在环境影响评价分类管理中的应用[J].清洗世界,2022,38(02):190-192.
- [5]万军明.环境敏感区在环境影响评价分类管理中的应用[J].环境工程,2009,27(S1):504-507.
- [6]张文冬.油气储运销售建设项目环境影响评价分类管理[J].石油化工安全环保技术,2021,37(06):13-15+5.
- [7]王毅.基于环境敏感区和叠图法的城市电网规划环境影响评价方法[J].南方电网技术,2014,8(02):117-120.
- [8]袁素芬,黎劫,黄华.基于CorelDraw的环境影响评价专题图件制作——以环境敏感区分布图为例[J].高教学刊,2016,(01):78-79.

