

流域水环境保护管理存在的问题与对策

周 杏

肇庆市环科所环境科技有限公司 广东肇庆 526000

摘 要: 流域水环境保护管理一直都是生态环境保护工作中的重中之重,尤其在现阶段水污染和水资源紧缺问题不断加重,保护水资源,改善水,生态环境更是迫在眉睫。但是在具体流域,水环境保护管理工作中也存在着管理制度不够完善、持续性保护管理效果较差、缺乏前期预警,事前预防不到位、法律制度不适配于流域水环境管理现状、缺乏先进技术支撑等方面的问题。严重影响了流域水环境保护管理工作的开展效果。因此文章在对上述问题进行分析的同时提出了相关改进对策和建议,以期促进流域水环境保护管理工作质量的提升。

关键词: 流域水环境; 保护管理; 问题; 策略

Existing problems and countermeasures of watershed water environment protection management

Xing Zhou

Zhaoqing Environmental Technology Co., Ltd. Guangdong Zhaoqing 526000

Abstract: Watershed water environment protection and management have always been the most important in ecological environment protection work, especially at present, water pollution and water resource shortage are increasing. It is urgent to protect water resources, and improve water and the ecological environment. However, in specific river basins, there are also some problems in water environmental protection and management, such as imperfect management system, poor continuous protection and management effect, lack of early warning, pre-prevention not in place, the legal system not suitable for the current situation of water environmental management in the river basin, and lack of advanced technical support. It seriously affects the effect of water environmental protection and management in the river basin. Therefore, this paper analyzes the above problems and puts forward relevant improvement countermeasures and suggestions to promote the improvement of the quality of water environment protection and management in the basin.

Keywords: watershed water environment; protection and management; problem; strategy

引言

在社会长期发展过程中消耗了大量的资源,并且对生态环境也造成了严重破坏,严重影响了社会的可持续发展。尤其在水资源、水环境方面,水资源紧缺问题和水环境破坏问题不断加剧,急需通过有效的水环境保护管理措施,缓解水资源紧缺问题和加快水环境的修复。但是在当下流域水环境管理中,依然存在着一些不足和问题,影响着流域水环境保护管理的成效。因此在现阶段必须进一步加强对流域水环境保护管理工作现状的研究,不断创新和完善工作措施,不断提高流域水环境保护管理质量。

一、流域水环境保护管理中存在的问题

1.1 现行法律制度不适配于当下的流域水环境管理现状

在长期由于水环境保护管理中已经制定了相应的管理条例,并且随着流域生态环境的变化,相配套的法律法规也在不断地修订和完善。但是在现阶段国家对于水环境保护的要求和标准在不断提升,现行的法律法规制度已经

无法满足当下形势的要求和标准,比如部分法律法规并没有考虑流域生态系统的整体性规律,仅是针对流域的某一项功能来进行立法内容的确定和制定,这就会导致法律法规与流域水环境管理的具体情况不匹配,影响流域水环境保护管理工作开展。同时不同流域水环境的实际情况不同,而法律法规的制定则是建立在普适性原则的基础上,这就导致部分法律法规并不能够适用于某些特定条件或者环境的流域水环境保护管理,也会影响流域水环境的保护管理成效。

1.2 管理制度不够完善,持续性保护管理效果较差

现阶段经过长期发展,大众的环保意识在不断提升,关于水环境污染治理以及污染物的演化机制等方面的研究,也取得了较多成果。但是在水环境保护管理制度方面仍存在着较多的问题和不足,一方面在于对具体水环境污染问题的处理,缺乏相应的细致要求;另一方面在于水生态系统构建等相关工作缺乏科学有效的指导和规划,并没有在具体工作计划和制度中进行详细细致的说明,也没有

指出其中的重点和关键,这在一定程度上也制约了流域水环境保护管理工作成效的提升^[1]。

1.3 缺乏前期预警,事前预防不到位

流域水环境保护管理的重点在于避免各类污染破坏问题的发生,将污染破坏影响降至最低,因此最为有效的措施就在于事前预防。但是在现阶段由于水环境保护管理中,前期预警工作并不到位,并没有提前对流域内的水环境问题进行及时识别,同时也没有制定相应的前期预警制度和计划,只能在问题发生后再进行治理,严重影响了流域水环境保护管理的效果。

1.4 河湖长制管理体系不够健全,实施效果较差

由于水环境管理工作的开展,需要建立在相应制度体系的基础之上,通过明确各相关管理机构的层级和职权来有序推进流域水环境保护管理工作的开展。在现阶段,流域水环境管理中,多采用的是传统分级分布的多头管理模式,纵向管理以行政区来划分相关的责任范围;横向多头管理则是以部门为基础,前者在应用中并没有考虑到流域的整体性和关联性,而后者在应用中则会由于不同部门间的管理职能交叉,而影响部门协同效果,因此在具体工作中经常会出现事权界定不清的情况^[2]。虽然在近几年来河湖长制的实施,在一定程度上解决了上述问题,但是该机制和原有管理模式间的融合并不成熟,并没有从上到下清楚划分管理责任,同时流域水环境的网格化管理落实成效也相对较差。

1.5 缺乏先进技术支持,流域综合监管水平有待提高

在现阶段流域综合监管工作中已经初步构建了包含水质、水量、水生态环境等多方面内容的监测网络,但是在具体管理中并没有全面做好对信息化智能化等技术的应用,无法发挥信息化智能化技术在支撑管理决策方面的作用,综合监测能力相对较弱,各级监测站点间并没有形成连续统一的监测预警系统。同时,各相关利益主体间并没有针对水环境保护管理形成合力,为形成多元共治模式,综合监管水平有待提升。

1.6 公众参与力度较弱

流域水环境管理工作开展离不开公众的参与,但是部分群众的环保观念有待提升,并没有认识到自身在流域水环境治理保护中的责任,则是认为其属于政府和相关管理部门的工作,甚至还有部分公众和企业在日常生活生产中存在破坏水资源环境的情况。同时即便公众在生活中发现了破坏流域水环境的事件或者情况,也没有及时上报给相关部门,这都会影响流域水环境保护管理工作的效果。

二、加强流域水环境保护管理的策略和建议

2.1 完善流域水环境管理的法律体系

在现阶段流域水环境管理中主要是依据《环境保护法》、《水污染防治法》等相关法律法规,其中明确指出了水环境的保护以及污染防治需要依据流域来展开科学的规划。但是考虑到不同地区流域水环境的特点以及实际情况,还需要针对相关法律法规进行差异化的调整和优化,不断完善基于地方特点的流域水环境管理法律体系。对于不同地区的流域水环境管理法律法规的构建和完善,一方面需要围绕具体流域水环境的情况,出台综合法律法规,其中需要包括流域管理机构的地位、职责、权限,为管理机构行使权限提供有效的法律保障^[3];另一方面则需要围绕流域水环境的自然资源情况,出台相应的管理条例和水法,明确说明水质标准、管理处罚办法、排污标准、水量限额等方面的内容,为水环境保护管理工作开展提供清楚明确的依据。

2.2 做好流域水环境保护管理的总体控制

在以往河流水域环境保护管理中,多是围绕污染治理展开相应的工作,而对于流域内的水资源以及生态系统修复管理缺乏必要的重视。所以在当下流域水环境保护管理中需要从污染治理和水资源水生态系统修复两方面入手,做好对相关资源的优化配置,构建出以预防为主的全过程保护管理机制,不断提高流域水环境保护管理的成效。在现阶段常用的控制方法有以下几种:第一,做好目标控制。目标控制多用于广泛范围内的控制,其需要从整体流域水环境管理目标入手,在工作中设置短期以及长期目标,然后对目标进行划分,并落实到不同的层级,以目标为导向进行管理控制。第二,容量控制。容量控制主要是从流域水环境的生态水体功能入手,以不影响水环境质量为前提,确定流域水体能够容纳的最大污染物负荷量,然后再设置相应的控制目标。第三,行业总量控制。在具体控制时需要围绕相关行业标准来进行外排放量的控制,禁止出现污染超标排放等情况的出现^[4]。考虑到由于水生态环境保护管理工作的复杂性,为了提高保护管理成效,在具体保护管理工作中,需要结合实际情况综合应用多种控制方法,并制定相应的管理标准,从目标控制、容量控制和行业总量控制方面入手实现对流域水环境保护的全方位管控,不断提高保护管理成效。

2.3 完善和全面落实河湖长制,做好网格化精细管理

河湖长制的颁布和实行对于由于水环境管理工作的开展有着积极的促进作用,因此在现阶段需要全面落实河湖长制,并结合实际情况进行优化完善,使其更加符合当地的流域水环境保护管理工作特点。同时还需要完善河湖长制领导架构、工作机制及人员配置,引导治水管水各部门、各参建机构形成合力,完善源头过程、末端治水事务

的规范规程, 齐抓共管、共同发力。为了进一步压实责任, 还需要从上到下构建起多级湖长制组织, 进一步划分流域水环境保护管理工作中的职责和权限, 进一步完善保护管理组织体系^[5]。除此以外, 还需要鲫鱼流域水环境的特点, 构建网格化治理监督管理体系和管理机制, 将流域水环境划分为不同的网格单元, 明确责任部门和责任人, 做好每个季度每周每月的巡查管理, 及时发现和排查网格单元中的问题, 实现对流域水生态环境的有效保护。

2.4 创新流域水环境管理手段

为了实现对流域内水环境的高效保护管理, 在具体工作中必须不断创新管理手段。首先, 在保护管理工作中需要围绕水生态系统综合治理的原则, 继续要从流域内的水环境污染情况入手进行监测保护, 同时还需要从整体水生态环境入手, 包括相关生物、生物栖息地等的变化, 进行综合性的评价, 全面涵盖生物、水文地质、易居性等多方面的指标体系, 及时通过指标体系的变化, 对流域生态环境进行准确的评估评价, 进而制定出有效的保护管理策略, 确保流域水环境生态保护目标的实现。其次, 在具体工作中, 为了提高水环境监测的效率和准确度, 需要重视对各类先进技术的应用, 比如卫星遥感、地理信息系统、互联网、大数据、传感器等构建出动态化、信息化的水环境综合监管平台, 通过实时监测流域内的水环境指标来实现对企业的动态评价和实时掌控, 然后再借助互联网大数据和人工智能的数据的实时分析, 评估流域内水环境的变化趋势, 为预警预防工作的开展, 提供可靠的信息数据参考^[6]。

2.5 构建环境监测预警网络, 不断提高预警预防能力

预防为主, 防治结合是流域水环境保护管理工作的开展原则, 为了实现该目的, 必须构建出相应的环境监测预警网络, 不断提高预警预防能力。第一, 按照国家总量减排监测体系建设要求, 做好污染源自动监测系统的构建, 并不断扩大监控的范围和增加监控项目, 做好流域内重点危险源的实时在线监测, 及时发现流域内的污染问题。第二, 在流域内的各企业主要排污口、农田沟渠排污口、入湖河流重点断面及县界交接断面等区域设置自动监测站点, 将固定监测、移动监测和自动监测相结合, 构建全方位的水质监控体系。第三, 加快各层级的应急能力标准化建设, 配备应急监测设备, 构建完善的应急指挥系统, 建立基于流域环境风险管理的数据库, 对流域内风险源及等级进行划分, 并与自动监控系统对接, 提升环境风险预警和应对能力。第四, 借助大数据等先进技术对水环境管理平台进行优化提升, 畅通不同层级和平台间的信息共享,

为流域管理提供更强的信息数据支撑。

2.6 鼓励公众参与水环境保护管理, 提高公众参与度

流域水环境与大众的生活密切相关, 因此相关部门在流域水环境保护管理工作中需要重视引导公众也参与其中, 充分发挥公众的监督作用。同时相关部门需要通过微信公众号、大众媒体等积极进行水环境环保和水资源节约方面的宣传讲解, 增强大众对于水环境防治的认知, 提高大众的环境保护意识, 主动投身到流域水环境的保护管理工作之中^[7]。其次, 重视对公众意见和信息的采集, 设置多元化的信息采集渠道, 包括公众号、热线电话、政务平台等等, 对于大众所提出的意见和信息要及时进行反馈, 增强大众在水环境保护管理中的主人翁意识, 发挥大众监督的作用。最后, 完善社会监督机制。流域水环境保护管理工作的开展离不开完善社会监督机制的保障, 相关部门需要将流域水环境保护管理中的相关事项及时告知大众, 尤其对于在工作中发现和存在的问题更需要及时公开公布, 积极听取大众的意见和批评, 不断提高流域水环境保护管理工作成效。

三、结语

综上所述, 流域水环境保护管理与社会的可持续发展以及人民大众的幸福生活密切相关, 因此在现阶段相关管理部门需要深入分析水环境保护管理工作中存在的问题和不足, 并制定出有针对性的改进策略和措施, 不断提高水环境保护管理工作的水平和质量, 实现生态文明建设目标。

参考文献:

- [1]赵卫,王敏.流域生态系统治理机遇、挑战及建议[J].环境保护, 2019, 47(21): 21-24.
- [2]王雪.流域水环境管理现状及改善措施[J].农业科技与信息, 2021(3): 20-21.
- [3]王清军, 胡开杰.我国流域环境管理的法治路径: 挑战与应对[J].南京工业大学学报(社会科学版), 2020, 19(5): 10-23+115.
- [4]成亮通.关于我国流域水环境管理现状分析与对策建议探讨[J].环境与发展, 2020, 32(7): 225-226.
- [5]孙波.我国流域水环境管理现状与对策建议[J].环境与发展, 2018, 30(1): 208+210.
- [6]郭蕾, 杨宁.我国流域水环境管理现状与对策建议[J].环境与发展, 2017, 29(4): 236-237.
- [7]喻晓丽.浅谈流域水环境保护管理存在的问题及措施[J].山东工业技术, 2017, (16): 21.