

“十四五”生态文明建设方向研究

张瑞玲

陕西省商洛市环境监测站 陕西商洛 726000

摘要:“十四五”全称是中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要,“十四五”规划的落实、实施与我国社会经济发展有着重要联系。在“十四五”时期中,需加强建设生态文明的社会,不断优化与调整产业结构,有效降低产业的能源损耗,以此达到绿色生态发展的目标。本文研究了“十四五”生态文化建设的新使命及方向,以供参考。

关键词:“十四五”;建设方向;新使命;生态文明;统领作用

Research on the direction of Ecological civilization Construction in the 14th Five-Year Plan

Ruiling Zhang

Shangluo City Environmental Monitoring Station, Shaanxi Province, Shangluo, Shaanxi, 726000

Abstract: The 14th Five-Year Plan is the Outline of the 14th Five-Year Plan for National Economic and Social Development of the People's Republic of China. The implementation of the 14th Five-Year Plan has an important relationship with the social and economic development of our country. In the "14th Five-Year Plan" period, we need to strengthen the construction of an ecological civilization society, constantly optimize and adjust the industrial structure, and effectively reduce the energy loss of the industry to achieve the goal of green ecological development. This paper studies the new mission and direction of ecological culture construction in the 14th Five-Year Plan for reference.

Keywords: 14th Five-Year Plan; construction direction; new mission; ecological civilization; Dominant role

前言

在 2020 年 10 月,中共中央政治局在北京召开了“中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议”,本次会议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》(以下简称建议),其中肯定了“十三五”时期我国社会经济发展取得的成就,且《建议》中对新的“五年”社会主义现代化建设制定了更加高瞻远瞩的顶层设计。“十四五”规划中不仅将生态文化建设体现到社会经济各个环节,还设有推进绿色发展,实现人与自然和谐共生的相关内容,这对提高生态系统的稳定性、改善生态环境有着不可忽略的作用。

一、“十四五”生态文明建设新使命

在十九届四中全会的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》(下文简称决定)中系统性的勾勒、阐述了生态环境保护治理领域需逐步推进治理能力、治理体系的现代化建设问题,因而生态环境保护治理领域应不断强化自身法治化、体系化以及专业化的建设,这也是我国推进生态文化建设的主要任务。同时,十九届五中全会的《建议》中对生态环境建设作出了针对性、阶段性的目标规定。具体来说,“十四五”规划期间的目标是实现生态文化建设的新进步,使能源资源配置变得更加合理、利

用率有效提升,生态安全屏障愈加牢固,减少污染物排放的总量。为此,“十四五”规划生态文化建设担负着巨大使命^[1]。

二、“十四五”规划对生态文明建设起到的统领作用

(一)理念引领作用

《建议》中较为重视“绿色发展”与“绿水青山就是金山银山”的生态文明发展理念,且《建议》对于后者的发展理念还进一步提出了坚持保护自然、尊重自然和顺应自然;坚持自然恢复、节约优先和保护优先为主;坚守自然生态的安全边界等观念的重要意义。这三个观念表达出的并非是由“绿水青山”转向“金山银山”的路径问题,而是具备强烈的保护生态环境的意蕴。其中的坚持尊重自然和坚持节能优先,在党的十八大报告与十九大报告中都进行过详尽论述,而对自然生态安全边界的坚守则是崭新的理念,其中蕴含着丰富的理论内涵。绿色新发展理念并不仅仅代表了狭义层面的绿色经济可持续发展,而且还作为“十四五”时期的社会发展需谨遵的指导思想。为此,能够预期的是我国在“十四五”时代进行的生态文明建设将会越来越自觉的贯彻绿色发展理念,明确致力于自然生态环境修复,并以高标准的生态环境保护质量体系促进社会现代的发展。

(二)原则规范作用

《建议》中强调新时代生态文化建设需遵循以下几方

面原则：一是协调统筹五位一体的总体布局；二是积极推进文化建设的绿色可持续发展；三是构建人与自然和谐共生的社会。首先，在党的十八大报告中已全面论述了协调统筹五位一体的总体布局，其核心内容是将生态文明建设渗透到社会建设、经济建设、文化建设以及政治建设的全过程、各个方面，从而达到突出生态文明建设地位的目的。当然，生态文明建设自身便涵盖文化、社会、经济、政治等方面，是一个综合性过程。其次，在党的十九大报告中对推进绿色发展、实现人与自然和谐共生的原则进行了系统阐述。本质上，我们所追求的人与自然和谐共生也是实行一个可持续发展战略的过程，是建设生态文明体系、逐步完善生态文明领域的协调统筹机制的过程。由此可知，人与自然和谐共生是一种相对绿色版本现代化生态。同时，狭义层面的绿色可持续发展核心内容是逐步建设起包括绿色能源、绿色产业、绿色技术、绿色生活方式等体系的绿色环境友好型、资源节约型经济或低碳循环的经济社会。从总体层面而言，这三大原则是建设现代化、富强、文明、美丽、和谐、民主强国的坚实保障。

（三）目标约束作用

《建议》中勾勒出“十四五”规划目标以及我国 2035 年的远景目标。当前生态文明建设的目标是实现生态文明建设的新进步，而若想达到这一目标，需在国土空间开发保护格局、生态环境整体质量、生产生活方式绿色转型以及能源资源利用效率等方面取得一定进展。同时，“十四五”规划纲要的制定仍处于进行过程中，尚无法讨论其中细节部分，如具体的指标及考核衡量标准。但应明确的是需将“十四五”规划目标、生态文明建设目标相结合进行理解，充分发挥目标的约束作用，从而为今后的三个五年规划起好步、开好头。此外，“十四五”规划的目标及其所实行的纲要对生态文明建设起着实践规约的作用，其不仅体现在“十四五”规划制定的各阶段目标，还体现在我国社会主义现代化建设的基本特征方面^[9]。

三、“十四五”生态文明建设方向

（一）推进绿色发展，实现和谐共生

1. 推动绿色低碳发展。生态文明建设体系包括目标责任体系、色号给你抬经济体系、生态安全体系等方面。为全面贯彻“十四五”规划，需及时明确生态文明建设的方向，注重生态文明建设体系的构建，加快推进绿色化的低碳发展，实现城市化、工业化、高质量发展的目标。在生态文明建设中，应注重合理规划国土空间，强化国土空间的用途管控，做好生态保护工作和城镇开发的边界管控，进一步减少人类活动占用的自然空间。同时，需及时完善相应的政策保障、法律保障，不断发展绿色金融以及环保产业等，以此推进我国重要行业领域实现绿色化改造。在经济快速进步与不断发展的背景下，中国的人均收入水平得到了提高，这使得建筑能耗持续增加。若向解决该种问

题，需加强建设绿色低碳建筑，不断降低二氧化碳排放强度。为此，在“十四五”规划期间，需高效利用低碳环保的能源，积极组织绿色生活活动，制定 2030 年前碳排放达峰的方案，让有条件的地区尽早达到碳排放峰值，循序渐进的推进国民生产单位的碳排放总值降低。

2. 重视环境质量改善。环境质量作为生态文明建设的重点，直接影响着“十四五”规划的落实效果。环境质量改善的规划可以建设治理制度、强化公众意识及协同治理等方面开展，制定有关土壤污染、大气污染和水污染的治理要求，打好污染防治攻坚战，形成地上地下、海陆统筹的环境治理制度，增强对臭氧空气与细颗粒物的控制，努力减少严重环境污染天气。另外，还应重视整治城市的生活环境，铺设城区内污水管线，以减少城市内的灰臭味水体。而针对农村区域的环境治理，应在减量化肥农药、防治土壤污染两方面同时进行，尤其重视对白色污染的综合治理，回收和处置医疗垃圾，以此减轻污染对人体健康、自然环境的影响。

3. 提高生态系统质量。生态系统质量是指生态系统的健康状况，具体体现在有着较强的抗干扰能力、自我维持能力。生态系统的稳定性是指生态系统恢复或保持自身能与结构较为稳定的能力。对于生态系统的规划，不仅要建设以国家公园作为主体的自然保护地的体系，也要科学管控外来物种。同时，要加强治理在重要湖泊湿地、大江大湖的生态保护环境，有效保障各地区的环境质量。除此之外，要注重综合治理荒漠化、石漠化的地区，加强开展绿化行动，尽可能的保护黑土地，使河流、森林、草原能够修养生息，有效提升生态系统质量。这类任务具备延续性强的特征，需在“十三五”工作基础上实施，以此达到稳定生态系统的目的^[9]。

4. 提升资源利用效率。资源利用效率的提升是尽可能消耗少的资源支撑社会经济发展的要求。在资源制度方面，要求不断完善资源的总量管理、资产产权等，健全自然资源资产的法律法规、产权制度，保障资源的可利用率。资源类型主要有再生资源、自然资源及生态产品等类型，通过加强自然资源的确权登记、调查评价监测，有助于实现资源的科学配置、循环利用和总量管理。同时，需积极建设水资源的约束机制，落实我国的节水行动，不断提高海洋资源与矿产资源的保护开发水平，推进生态文明建设的顺利开展。此外，在“十四五”时期，各地区应及时加强循环利用技术、清洁技术和清洁能源的应用，不断提高绿色经济。一方面，加强生态修复、可再生能源利用、低碳技术等技术的创新，推进环保产业与新型材料、生物技术、人工智能、新能源、大数据等领域的纵深发展，有效打造绿色创新的发展高地。另一方面，坚持落实“绿水青山就是金山银山”的理念，围绕“生态文明建设需先行示范”的要求，努力建设人与自然和谐共生，且生态文明高度发

达的社会,进而为社会经济的可持续发展夯实基础。

(二) 确定文化体系,完善文明制度

1. 确定文化体系。生态文明系统的建立,对“十四五”期间生态文明建设事业的发展,具有重大意义。建设社会主义生态文明体系从建设生态文明的历史文化、思想文化和行动文化入手。社会主义生态文明思想文化的建设,主要是指在树立生态系统观、历史观、科学发展观、文明观、行动观、法制观、社会安全观的基础上,形成全社会协作共同打造美好家园、人与自然相互和谐共存,从而共同规划发展生态文明建设事业的能力。在社会活动中要及时完善环境文明的制度,大力推广适度、简约的生存观念,提倡低碳、环保的生存模式,实施环保的生活模式,形成全民崇尚的良好氛围。同时,地方政府部门也要健全管理的机制,全面推行绿色办公,积极实施生态环保的惠民项目,建立由行政领导、社会各界和群众积极参与共建的生态文明建设工作机制,出台激励奖励政策的同时,最大化发挥其导向作用、宣传作用及示范作用,以此推动生态文化的可持续发展。此外,还应积极推进绿水青山转化为金山银山,落实生态文化品牌战略,打造一支具备代表性和影响力的生态文化品牌,促进生态文化产业的进一步发展。

2. 完善文明制度。生态文明制度主要包括法律法规与监督体系、责任追究制度与考核制度、生态补偿制度与资源有偿使用、自然资源资产管理制度与产权制度。责任追究制度与考核制度的构建需体现在以生态文明要求的奖惩机制、考核办法、目标体系等,着重突出环境保护和节能减排指标管理,以完善的评估考核体系提高生态文明建设质量;监督体系与法律法规要注重健全运行有效且衔接紧密的环境治理监管体系,建设科学的监测评价体系,进一步强化生态环境的预警能力、管理能力,使生态文明建设成功进入法治轨道;自然资源资产管理制度与产权制度的建设需通过实行自然资源调查监测评价与确权登记、健全自然资源资产监管体系和产权体系、增强自然资源整体保护和集约开发利用等强化生态环境的整体保护,从而达到筑牢生态文明安全屏障的目的^[4]。

(三) 防治环境污染,注重生态保护

1. 防治环境污染。在“十四五”生态文明建设中,环境污染的防治十分重要。当前社会环境治理的重点区域中普遍存在垃圾分类、土壤污染、近岸海域污染、大气污染、固废处理等区域性、流域性治理问题。在“十四五”时期中,各地区应在开展环境污染防治攻坚战的基础上,主动与周边其他地区合作,联手进行污染防治工作,着力解决酸雨、黑臭水体、臭氧超标、土壤污染的问题。同时,统筹生态、生产、生活三大空间布局,推进全域景区化和无

废城市的建设,达到垃圾分类全面覆盖的目标,让城乡融入大自然,形成节约、环保、绿色的生活方式。除此之外,针对环境污染的问题,相关部门需从大气污染防治、合理利用水资源等方面开展,逐步强化环境保护力度,避免因人们的生活生产导致自然环境遭到破坏。

2. 注重生态保护。在“十四五”生态文明建设中,需注重生态保护、生态修复的制度建设,通过构建相应的统筹协作机制、调查监测评价制度、统一规划制度等,提高生态保护的质量。一是统筹协作机制。由国务院的自然资源主管部门引领,发展生态环境、科学技术、林草、财政等部门参加的山、水、林、田、湖、草一体的保护制度,形成陆海统筹区域、大江大河区域、生态安全战略格局区域统筹协调的联动机制。二是调查监测评价制度。应结合自然资源调查监测结果、国土三调、基础测绘等设定统一的生态安全预警机制、调查监测技术体系、生态状况调查分类标准,以此监测生态环境的问题,及时准确的预警、预测重大生态风险,确保生态系统的完整性与稳定性。三是统一规划制度。需及时强化国土空间规划的引领、管控,按照确保生态安全、突显生态服务、兼顾生态景观的顺序,建设国家、省、市、县四级的生态保护制度体系,统筹生态保护的主要任务、目标指标、总体思路,推进生态文明建设的有序进行^[5]。

四、结语

综上所述,当前社会已步入了全新的发展阶段,若要实现现代化社会的建设,需及时明确“十四五”生态文明建设的方向,加强党的领导,充分发挥“十四五”规划对生态文化的理念引领作用、目标约束作用及原则规范作用,构建整体性的保护治理制度、一体化的行政管理治理体系等,促进社会经济绿色转型,推进社会迈向生态文明的全新时代。

参考文献:

- [1]陈鹏宇.“十四五”时期资源型城市生态文明建设路径探析——以六盘水市为例[J].科技智囊,2021(06):9-15.
- [2]王硕,周夏,张月.“十四五”时期坚持和完善生态文明制度体系研究[J].测绘与空间地理信息,2021,44(03):110-115.
- [3].“十四五”如何实现生态文明建设新进步?[J].理论导报,2021(01):42-43.
- [4]周宏春.“十四五”生态文明建设方向[J].中国建设信息化,2021(01):8-11.
- [5]郇庆治.“十四五”时期生态文明建设的新使命[J].人民论坛,2020(31):42-45.