

新常态下基层环境执法的难点与重点分析

李晓亚

泰州市姜堰生态环境局 江苏泰州 225500

摘要:党的十八大以来,以领导为核心的党中央抓生态文明建设,人民群众对生态环境需要日益提高,与此同时,疫情、国际局势等多重不利因素引起经济下行压力增加,两方面压力相互叠加,给环境执法工作带来了新的挑战。环境执法人员,要把握好当下执法工作中存在的难点与重点,在严格执法的基础上,有针对性地采取解决措施,解决经济发展过程中产生的环境问题,不断提升环境质量,打好污染防治攻坚战,实现“美丽中国”的远景目标。本文围绕新常态下基层环境执法的难点与重点展开分析,提出提升执法效能的具体措施,以供参考。

关键词:新常态;基层环境执法;难点;重点

Analysis of the difficulties and emphases of grassroots environmental law enforcement under the new Normal

Xiaoya Li

Taizhou Jiangyan Ecological Environment Bureau Taizhou, Jiangsu 225500

Abstract: Since the 18th CPC National Congress, the CPC Central Committee with leadership at its core has focused on ecological progress, and the people's need for an ecological environment has been increasing. At the same time, the downward pressure on the economy has increased due to the COVID-19 pandemic and the international situation. The overlapping of these two pressures has brought new challenges to environmental law enforcement. Environmental law enforcement personnel should grasp the difficulties and key points in the current law enforcement work. On the basis of strict law enforcement, targeted measures will be taken to solve the environmental problems arising in the process of economic development, constantly improve the quality of the environment, fight the battle of pollution prevention and control, and realize the long-term goal of “beautiful China”. This paper analyzes the difficulties and key points of grassroots environmental law enforcement under the new normal and puts forward specific measures to improve the effectiveness of law enforcement for reference.

Key words: New normal; Grassroots environmental law enforcement; Difficult point; Key point

引言

新常态背景下,如何做好环境执法工作、充分发挥这一职能效用,是当前环境执法人员需关注的重点问题。现阶段,多年来经济高速增长带来的环境问题日益严峻,特出环境问题依然存在、局部地区环境质量不能满足环境需求,加之环境管理要求不断提升,环境执法人员普遍感到工作责任增加,压力增大。如何在满足环境执法法律要求的前提下,服务好地方经济的发展,改善当地环境质量,给环境执法人员提出的更高的要求,准确把握工作难点与工作重点,提升执法效率、执法水平,是每个环境执法人员应该有的基本功。下文对此展开了具体说明与分析,旨在提高环境执法人员执法水平,为地方经济发展提供优质服务。

一、环境执法的必要性

环境执法是环境管理的重要手段,作为环境保护部门的重要下属部门,环境执法部门应对辖区内的环境进行全方位、高质量、高效率执法监管,以及时、全面地、准确地掌握环境动态及发展趋势,并采取有效措施展开

执法工作,监督企业依法排污,及时解决矛盾纠纷,维护环境质量稳定提升。环境执法部门要深入实际,调查研究,充分了解企业和群众最关心的环境问题,特别是区域性、流域性、行业性问题,既要面上把握一般性共性问题,进行全面指导,又要针对执法服务对象出现的一个个具体个性问题,针对性地解决困难。抓典型,促全面,全面提高环境执法效能,提升整体执法水平。

二、新常态下环境执法难点

(一) 执法范围扩大

新常态下,各项目环境保护法律法规不断完善,环境管理各项要求日益提高,环境执法的范围随之扩大,从最初的水、气、声,到后来的电磁辐射、固体废弃物、土壤、地下水、餐饮油烟、施工扬尘等,从工业企业,到服务业,种养殖业,环境执法的范围越来越广,涉及的领域越来越多,许多部门如公安、农业、海洋、应急、交通等要求环境监察联合执法,协调处理环境污染纠纷事件,一定程度上增了环境执法的工作量。

(二) 执法人员能力有待提升

在环境执法期间,工作人员的个人能力及综合素质水平对工作执行有效性有着直接关系。随着执法范围的扩大,依法行政要求的提高,对工作人员的执法能力不断提升。但就目前情况而言,基层环保部门一线执法人员存在着人员少、年龄偏大的情况,部分执法人员由于专业背景、个人素质等原因,不能满足目前执法形式的要求,加之日常事务性工作量大,没有经过系统的理论学习和继续教育培训,不能跟上环境执法业务发展的要求,难以有效保障环境执法工作的质量及效率。

(三) 缺乏先进设备

环境执法工作的开展需要多种设备的支持,包括如快速监测、探测设备、安全防护设备、无人机、无人船、走航车等自动设备,先进设备的使用能够有效提升工作效率,提高执法的精准度,更好的固定现场证据。但现阶段大多数基层单位及部门没有能力在执法装备上投入更多财力,现有设备的维护与更新也不能及时落实,从而导致基层执法人员现场执法时主要还是依靠望、闻、问等常规手段,无法用数据来说话,还会出现各类设备故障等问题,不仅影响工作质量,还对工作进度有所影响^[2]。此外,还存在设备不足的问题,导致在遇到突发事件时,难以及时、有效地解决问题。

(四) 部门协同和数据共享不足

环境保护工作需要由多个部门协作完成,并非由环境执法部门独立承担,只有通力合作,才能够更好地开展环境保护工作。目前涉及环境保护工作的各单位及部门,由于上位法律的不完善,不健全,在实际工作中职责不明确,各司其事、缺乏必要的交流与配合,导致在后续工作的开展中难以有效推进。还存在一部门一数据源,一数据一应用,导致数据资源不能得到全面有效开发和利用,制约了执法工作效能。

三、新常态下环境执法重点

(一) 源头管控

推进流域、大气、土壤和固(危)废、数据、噪声、环境风险等流域环境执法,打击污染物偷排、危废违法犯罪和数据造假等突出环境违法行为,以点带面、源头管控。对重点行业项目和生态环境影响类项目在“未批先建”、“批建不符”和“排污许可管理”领域的违法行为执法检查。前移执法关口,强化智慧化执法能力建设,加强对环境检验检测机构、环评服务机构的监管,提高基础数据质量,倒逼各类数据归真,提高预警响应能力和深度感知问题的能力。

(二) 突出环境问题

工业园区(集中区)大气污染问题、餐饮油烟扰民问题、建筑施工噪声、黑臭水体问题等突出问题,以中央环保督查、省级督查、交叉检查为契机,抓好督查交办问题整改的同时,针对重点行业、突出问题进行行业整治。聚焦秋冬季细颗粒物和夏秋季臭氧污染推进协同

管控,充分利用污染源自动监控系统、工业企业用电、视频监控系统及大气自动站、小微站点及卫星数据,加强对特征污染物因子分析,探索非现场监管执法,以达到精准管控。对城市黑臭水体、农村河道、国考省考断面水质和饮用水水源安全开展保障性执法检查,有效控制入河水质。抓好土壤污染风险管控和修复、生活垃圾焚烧、危险废物非法转移和处置及医疗废物等关键部位的执法力度,突出执法监察的法律效力。

(三) 群众关切

我国环保企业仍以微型企业为主,产业集中度低,小微企业抗风险能力相对较差,尤其近年来受新冠疫情和经济波动影响较大。基层环保执法要在严执法和优服务中寻找平衡点,要执法与普法相结合,主动掌握企业的在生产经营和项目建设中遇到的困难问题,及时协调和解决。作为基层环保部门,面临的是大环保前提下群众对美好环境的期望,很多接访的问题并不单单是环保问题,如餐饮油烟、环境噪声、扬尘等问题,这些问题的解决不仅牵涉执法人员很多精力但效果经常会不能使举报人满意从而形成重复访,这就需要执法人员在实事求是公正执法的同时,更要畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道,完善信访制度。

四、新常态下有效落实环境执法的举措

(一) 树立全新的执法观念

环境执法工作的顺利开展,究其根本,需要思想意识层面的认同与革新。思想决定行动。只有执法人员树立全新的执法观念,才能够更好地落实执法工作。因此,为有效提升环境执法工作成效,则需首先明确思想观念革新的重要性,并及时进行调整和转变,结合当下实际情况,将工作重心落实于防治工作方面。比如,在处理环境问题时,除做好解决工作之外,还需对其产生的成因进行分析与判断,进而将其作为经验支持,纳入到防治工作当中,以有效措施做好防治工作,以便后续环境维护工作得以顺利展开,从根源上降低环境问题的产生。此外,在执法观念的革新方面,还需做好宣传工作,增强宣传力度,确保执法人员能够逐步改变传统思想观念,树立全新的执法观念。

(二) 提高工作人员能力

作为支持环境执法工作的主力军,执法工作人员的个人能力及综合素养对执法工作质量、效率有着重要影响。新常态下,更是对工作人员的要求上升了新的层次。因此,在实际工作中,要加强执法人员职业培训,对培训内容定期进行考核,从根本上保障环境执法工作成效。

(三) 加强各部门的配合

从当前环境执法工作发展趋势来看,其工作范围在逐步扩大,需要这一部门综合监管各领域问题。同时,环境保护工作涉及多个部门,需要其相互配合、相互支持,如此,才能够保障环境保护工作的顺利进行。不仅

如此,各部门间的有效合作还能够实现经验、成果等的分享效果,有助于工作质量得到进一步提升。因此,就环境执法部门而言,则需积极主动与其他相关部门加强合作与联系,以便更好地推进环境执法工作进程与力度[5]。比如,可与应急管理、公安、水利、城管等部门进行合作,以此增强执法效率,提高执法力度等。此外,在新常态下,信息化发展已成为当下社会发展的必然趋势,因而在多部门协作配合基础上,还需做好业务系统建设工作,以统一的系统支持各单位及部门的工作需要,实现数据中心、工作重点等的实时共享、传递。这样,不仅能够推动环境执法工作进程,还能够提高相互间的配合度,从而达到增强执法实效的效果。

(四) 转变执法模式

新常态下,环境执法模式亦需要与时俱进,及时转变,以提高执法效率,确保执法实施的有效性。从当前执法情况来看,急需通过创新执法模式,及时应对出现的环境问题,从而实现执法效率的有效提升。一方面可以依托业务平台,加强数据分析,精准的判断污染源特征、点位和类型,从而精准执法。另外可以通过技术手段,通过调取企业监控数据、视频数据、用电信息等运行数据,从而判断企业生产、排污情况,充分运用卫星遥感、铁塔视频、走航车、无人机、手持 P I D 快检仪、热成像仪等高科技手段,探索从现场执法到非现场执法转变。尤其是基层环保部门面在人员少、任务多的执法现状下,

更需要协调县(区)、镇(街)、村三级网格化环境监管体系,将监管责任落实到单位、到岗位,推进环境监管重心下移、力量下沉,实现环境监管执法全覆盖、无缝隙管理。

五、结语

环境执法是一项政策性很强的工作,直接联系着企业,面对着百姓。面对全新的形势,不断提升的要求,只有不断创新执法理念,完善执法机制,加强部门联动,全面提升人员素质水平,引进新的技术与设备,才能切实解决一批群众关心的突出环境问题,担负起保护绿水青山的神圣使命。

参考文献:

- [1] 伏玥. 基于新常态下环境执法的难点和重点探究[J]. 皮革制作与环保科技, 2021, 2(15):149-150.
- [2] 安海涛. 基于新常态下环境执法的难点和重点研究分析[J]. 百科论坛电子杂志, 2019(23):794.
- [3] 陈明. 基于新常态下环境执法的难点和重点分析[J]. 建筑工程技术与设计, 2020(14):4229.
- [4] 陈发松, 刘云阳, 赵向阳. 基于新常态下环境执法的难点和重点分析[J]. 建筑工程技术与设计, 2020(2):3379.
- [5] 王铮. 基于新常态下环境执法的难点和重点分析[J]. 建筑工程技术与设计, 2019(26):3483.