

推进海洋生态环境治理的难点与应对措施

刘会欣

河北省地质矿产勘查开发局第八地质大队（河北省海洋地质资源调查中心） 河北省秦皇岛市 066000

摘要：随着环保政策的优化调整，在海洋生态环境治理方面的要求越来越高，在开发和利用海洋资源的过程中应当切实保护海洋生态环境，兼具经济发展与生态效益。对于相关单位来说需要不断提升海洋生态环境治理力度，既围绕海洋发展战略目标组织开展各项工作，也要做好全面统筹治理，明确划分治理并根据各个地区的实际情况投入资金和技术。关注沿海地区生态环境治理难点，并充分调动社会力量，在发展经济的同时也保证居民生活不会受到过度影响。

关键词：海洋生态环境；治理；难点；应对措施

Difficulties and countermeasures in promoting marine ecological environment governance

Huixin Liu

Hebei Provincial Bureau of Geology and Mineral Exploration and Development No.8 Geological Brigade (Hebei Marine Geological Resources Survey Center)

Abstract: With the optimization and adjustment of environmental protection policies, the requirements for the management of the marine ecological environment are getting higher. In the process of developing and utilizing marine resources, it is necessary to effectively protect the marine ecological environment and achieve both economic development and ecological benefits. Relevant units need to continuously enhance the management of the marine ecological environment, organize various work around the strategic goals of marine development, and do well in comprehensive and coordinated management. The governance should be clearly defined and funds and technology should be invested according to the actual situation of each region. Attention should be paid to the difficult points of ecological environment governance in coastal areas, and social forces should be fully mobilized to ensure that residents' lives are not excessively affected while developing the economy.

Keywords: marine ecological environment; governance; Difficulties; Countermeasures

引言

社会发展过程中，海洋生态资源开发与利用是国家关注的重点战略计划，尤其在经济结构改革后，建立经济发展特区，推进沿海地区结构调整等工作持续深入。在经济发展的同时，关于海洋生态环境治理工作也在同步进行，既要确保海洋资源得以充分利用，也要避免污染问题加重给现代化社会发展带来不可逆的影响。从渔业、生态旅游等各个方面持续提升管控力度，并做好相关的环境修复工作，以现实存在的问题为导向，加快完善海洋生态环境治理体系，落实环境治理责任机制，确保海洋生态环境保护工作开展到位。

一、海洋生态环境治理难点分析

1.1 海洋生态环境制度不完善，缺少执行效率

在当前海洋生态环境治理过程中，海洋生态红线制度、补偿制度等正在逐步落实，但是各个地区的管理环境不同，这也导致管理制度缺乏统一标准，且部分制度内容尚不完善。在环境制度设计和执行中受到的影响因素较多，对于海洋生态环境缺少全面了解，这也导致制度改革存在限制，部分内容并不适合动态变化的海洋环境变化。在落实海洋督察制度的过程中，各执行部门缺

少沟通力度，无法针对实际工作中的问题进行研讨，职能越位或是缺位等不仅无法确保环境管理制度的落实，也会导致环境治理工作缺少时效性^[1]。在推行新的制度时，需要以原有机制为基础，并结合机构改革情况完善相应的海洋生态环境治理计划，在这一过程中会耗费较多时间，也需要专业人员进行协调，所以在短时间内无法体现出成效。

1.2 海洋生态环境治理能力弱，缺少治理成效

在现代化的海洋生态环境治理工作当中，硬性资源、软性资源都较为重要，但是各地区的治理条件各有差异，资源的薄弱导致部分工作难以持续深入，一般人员配置、资金扶持、设备应用等属于硬性资源，从实际工作成果来看，硬性资源不完善也是降低海洋生态环境治理效果的重要原因。生态环境部门编制人员数量相对较好，在庞大的工程体系当中，很难确保细节性工作掌控到位，受到资金和技术条件限制，必要的保障缺失，无法深入开展相关治理作业。在处理污染事故时相应的专项资金投入有限，而监测技术更新换代慢，智能技术应用不足，这也导致部分工作开展仍然主要依靠于人力，不仅存在数据风险，也难以进行污染控制。从软性资源来看，海洋生态环境治理政策、制度规范等均属于这一方面，各

机构在落实的过程中思想意识不到位、人为主观错误等均会影响治理效果，尤其是涉及到跨区域跨层级时，既要做到具体问题具体分析，也要贯彻上级指示精神，在短时间内无法找到兼具的办法。同时职能部门和执行单位的共享效率低，各个系统之间缺少兼容性，在处理较多的数据信息时缺少成效，管理也过于分散化。基层开展工作受到的限制性因素多，又无法充分带动群众参与到环境治理工作中，在进行海洋开发活动管理工作时，因其相对集中在近岸海域，规模大范围广，过度开发问题较为严重^[2]。对于污染物的排放量控制缺少效果，尤其在旅游业发展较为良好的地区，例如渤海湾、杭州湾等附近的近岸区域海域污染问题没有得到有效解决。此外，资源供给有限，但是发展需求无限，若是海洋产业布局和海域资源环境承载力出现极不协调的问题，这也会给周边的经济发展以及环境治理工作带来极大挑战。

1.3 管理责任交叉重叠，时间人力成本耗费大

在海洋生态环境治理工作中，管理责任交叉重叠，各部门协调配合力度低也给部分计划落实带来较大限制，在海洋环境主管机构设置、海洋生态环境管理职能优化等过程中，缺少统一目标，对于资源的配置达不到需求，这也导致海洋生态环境管理体制难以持续优化。虽然政策在不断调整，相应的管控办法也在探索中予以创新但是很难从根本上彻底解决问题，职能划分上无法精准客观这也是海洋生态环境治理工作开展的一大掣肘^[3]。举例来说，生态环境部门、自然资源部门在日常组织工作的过程中，均涉及到国家海洋督察、海洋生态修复工程等方面的职能划分。生态环境管理部门、农林业资源管理部门等在海洋自然保护地管理上职能划分也不明确，而海事部门、渔政部门等也有职能交叉重叠问题，这也导致部分工作开展若是缺少事先协调就会存在资源耗费情况，投入相应的人力以及时间成本但是达不到预期的管理实效。

二、海洋生态环境治理难点的应对措施分析

2.1 正确认识当前海洋生态环境治理变化，完善相关的制度体系

社会发展与资源开发利用的矛盾普遍存在，所以在海洋生态资源开发利用过程中需要做好生态环境保护与治理工作，既要在主体层面落实责任，也要确保相关单位和部门能够正确认识当前海洋生态环境治理变化，完善相应的制度体系。对于政府来说，依旧要充分发挥其在海洋生态环境治理中的指导作用，积极引导生态环境部门、资源管理部门的工作，确保各部门的生态环境保护职能落实到位。而对于自然资源、农林业、交通等部门也需要明确其在海洋生态环境治理工作中需要负责的工作，提高配合力度并做到信息共享。围绕海洋生态环境治理目标，将其落实到战略发展层面，并积极创新治理方案，在持续推进生态环境治理计划的过程中也要根

据实际情况采取强制性的手段^[4]。同时要进一步完善海洋生态环境治理的法律法规，在规范化标准化的治理体系当中强化海洋生态环境的治理效果。此外，也要加大科学技术研发力度，提高社会参与质量，并制定相应的准入机制，组建志愿团队参与到工作当中，进一步弥补海洋生态环境治理工作中存在的不足。从问题出发以目标为导向，切实维护参与主体的利益，也将海洋生态环境治理工作与经济发展相结合，组织宣传生物多样性保护、海洋旅游区域建设等相关话题，通过舆论引导激发全民生态保护意识。在优化和完善海洋生态环境管理制度的过程中也加快构建海洋命运共同体，明确海域使用范围，做好海岛日常管理，并适度开发海洋资源。与此同时，也要确保相关部门能够做好海岸带保护工作，强化沿海排污管控力度，并充分发挥自然资源部的管理作用，基于政策要求提高各部门的工作成效，有效改善海洋生态环境治理现状。

2.2 明确海洋生态环境治理责任，提高各部门配合力度

海洋生态环境治理工作是长期性系统性的工作，为保证各项计划有效落实需要以制度为基础，并明确各部门各单位的环境治理责任，提高各部门的配合力度。从责任纵向压实来看，需要由政府为引导加强对地方工作开展成效的考核评价，并加快落实责任追究机制，若是存在违法违规行为应在第一时间予以处理。从较为常见的海洋督察工作来看，在落实责任的同时，需要通过定期汇报、明察暗访等形式了解海洋生态环境治理工作的实际成效，基于现代化技术支持，对整改不力的单位进行问责，并通过线上渠道进行追踪反馈。而针对于各个沿海地区，也需要推行湾长制，做好责任落实工作，并通过约谈走访、激励惩治、督察督办等进行工作成果考核，在层层落实与管控中强化环境治理效果。同时海洋生态环境治理会涉及到跨区域跨部门协调问题，所以在落实海洋管理责任时需要重点把控职能交叉重叠问题^[5]。在改善和应对这一问题时需要结合具体情况来完善协调措施，各个部门需要充分发挥治理合力作用，主管单位需要做好统筹规划，并加快构建高层次议事组织协调工作组，对于各个地区所开展的海洋生态环境治理工作进行全面协调。在统筹规划当中，合理区分各部门的职责关系，关注日常工作当中的落实成效，并做好其行为约束，而国家层面也需要完善相应的海洋委员会组织实体，构建全面的统筹制度体系。既要关注各个地区开展工作中所受到的限制性，也要对重大海洋事项的权威协调权限进行明确，在协调当中需要保证工作的统一性，但也要根据各地区的实际情况灵活的开展工作。遇到跨区域的重大海洋问题及时展开沟通，并组织签订相应的合作协议，没有直接领导权且互不隶属的职能部门需要围绕共同管辖区域内的生态环境治理目标来进行协调。在贯彻环境保护政策的同时，也需要达成工作共识，以合作

协议为基础, 抓好海洋事业, 并关注周边旅游业、商贸业、运输业的整体情况。涉海部门需要正确认识到新形势下海洋生态环境治理新趋势, 把握创新治理体系的有利契机, 并积极与海警展开联合行动, 保证海洋生态环境治理工作持续开展, 实现预期的治理目标。

三、结论

综上所述, 海洋资源的开发与利用是国家经济发展中的重要战略计划, 但是在开发资源的过程中也伴随着海洋生态环境治理问题, 这就需要把控环境治理难点并全面落实主体责任。围绕海洋生态资源开发与利用目标, 制定统筹管理计划, 并及时完善相应的治理政策, 积极调动社会力量, 明确海洋生态环境治理当中的难点和重点。同时也要做好环境治理中的共性分析, 对细节性问题需要及时追踪反馈, 及时完善海洋生态环境治理策略。

参考文献:

- [1] 李宝宇, 华敏敏, 蒋栩栩. 我国海洋生态环境治理存在的问题及路径选择 [J]. 中国水运, 2022 (11): 69—71.
- [2] 孙胜显, 汤婧仪, 苏安. 海洋生态环境治理: 研究进展与展望 [J]. 皮革制作与环保科技, 2022, 3 (21): 73—75.
- [3] 吕丹丹. 海洋生态安全现代化治理体系的构建分析 [J]. 法制与社会, 2021 (11): 134—135.
- [4] 王涵. 我国海洋生态环境状况及保护对策研究 [J]. 皮革制作与环保科技, 2022, 3 (17): 72—74.
- [5] 张志锋, 贺蓉, 吴大千等. 我国海洋生态文明建设和生态环境保护进展、形势与思考 [J]. 环境与可持续发展, 2022, 47 (03): 3—6.