

# 辽宁省养老机构空间分布特征及影响因素研究

韩杭希 魏晓妍

辽宁科技大学 辽宁鞍山 114051

**摘要:** 目前,我国老年人养老形式依然以居家赡养居多,但由于社会分工和家庭生活构成的变化,居家养老方式也已远远无法适应当前社会老龄化趋势下的养老现状。虽然近些年社会机构的老龄化发展迅速,但还是无法适应当前老年人养老的需要。为全面系统掌握在老龄化背景、辽宁的养老服务机构基本状况。本文采用各种途径和方式分析辽宁省养老服务企业经营规模、运行情况、存在困难和现状。分析了涉及养老服务机构入住与管理方面的各种问题,并提供了处理养老服务机构中出现问题的对策措施。

**关键词:** 养老机构; 分布; 影响因素

## Study on Spatial distribution characteristics and Influencing factors of pension institutions in Liaoning Province

Yuanxi Han Xiaoyan Wei

University of Science and Technology Liaoning, Anshan 114051, China

**Abstract:** At present, the elderly in our country are still the majority of family support in the form of the endowment. However, due to the change of social division of labor and the composition of family life, the way of the endowment has been far from adapt to the situation of the endowment under the current trend of the aging society. Although the aging of social institutions has developed rapidly in recent years, they still cannot meet the needs of the current elderly. To comprehensively and systematically master the basic situation of the elderly service institutions in the aging background and Liaoning. In this paper, various ways and means are adopted to analyze the operation scale, operation situation, existing difficulties and current situation of pension service enterprises in Liaoning province. This paper analyzes the problems related to the residence and management of the elderly service institutions, and provides countermeasures to deal with the problems in the elderly service institutions

**Keywords:** Pension institutions distribution influencing factors

据统计,2022年初我国人口已进入负增长时期,同时进入老年人口高速增长时期。人口负增长,老年人口快速增加,已成为今后一段时间的新常态。而面对日益增长的老年人数量,中国老龄化趋势也愈加明显,从而养老问题凸显出来。近年来,关于各类养老方式方法的研究成为各界讨论的热点话题,对机构养老的认可度不断提高。该研究试图透过分析辽宁省养老中心的空间位置,以研究养老服务业发展的影响因素,从而推动养老业的蓬勃发展。

### 一、辽宁省养老机构空间分布特征

#### 1. 辽宁省养老机构数据统计

辽宁省养老机构一般分为养老院、敬老院、社区福利院、老年公寓、护老院、护养院、养老中心等类型。目前,

辽宁省重点的养老单位主要包括了社区福利院、养老院、老年公寓、看护院等。其中,老人护理院专门接待需要照顾和半自理的老人,社会福利院则主要抚养“三无、五保户”老人包括残疾和社区寄养老人,而老年人公寓则普遍接受自理老年人。

截止2021年末,辽宁共有2217个老龄化机构组织、20.6万床位。其中,盘锦市因地制宜地完善农村养老服务发展战略,在全国第一个完成了农村(社会)养老服务设施的全覆盖任务;在沈阳、丹东完成了社会的全面覆盖,全市城市社区养老服务设施覆盖面率先实现了100%和61.66%,居家和社区养老业务床位达4.77万张。同时,全省开展农村特困人群供养服务设施改善升级工程建设,国

家下拨经费一千四百多万元,新建立市县级全失能半失能老人照护式农村特困供养服务机构单位十八个,新建农村福利院五十六所。帮助全国各地开展农村贫困家庭常年病人托管的专项资金 585.7 万余元。19.65 万名老年人享有高龄生活补贴待遇,2.92 万名贫困高寿老年人享有养老保障补助待遇,1.32 万多名贫困失能型老年人享有护理补助待遇。

## 2. 辽宁省人口老龄化趋势

辽宁省老龄化问题呈现出以下主要特征:一是人口老龄化比例较高。我国 60 岁以上老年人口 2.22 亿人,占全国总人口的 16.1%,其中本省老年人口占比超过 20%,高于我国平均约 4 个百分点以上。二是老龄人口增速较高。与 2014 年比较,本省老年人口增长了约 44 万人,增速已达到 5%。本省多数城市的老年人口占比已达到 20%以上。三是人口高龄化速度明显加快。本省 80 周岁以上高龄老年人口已超过 116 万人,占全国老年人口的近 13%。四是空巢化比例明显增加。本省空巢老人已超过 300 万人,占全国老年人口近的 34%。五是患病和老失能、半失能的老人数量较高。全省罹患老年人感染性疾病和其他病症的人已超过 450 万人,超过老年人口半数。而老年失能、半失能的人更达百余万人。

## 3. 辽宁省老年人选择养老院需求情况

(1) 地理位置。城区和市区可以根据老年人自己的需求来挑选。在城区的养老院一般房间会偏小一些,房间价格也会偏高,但是可能会离家比较近,家属探望较为方便。在郊区的养老院一般位置相对偏僻,但是房间会大一些,房间价格也会低一点。而且郊区的养老院一般都会有独立的院落,绿化会更好,老人的活动空间也会更大。

(2) 医疗条件。近年来,我国也开始推行“医养结合”,医院环境一直是决定一个养老院存在的重要基础,同时拥有专门医务室的养老院也比较多,不少养老院都达到了医疗保险报销的要求,所以老人可以在养老院住宿,看病用药等都是十分便利的,在养老院内可以直接使用医保卡。而且老年人很容易出发突发状况,这时候拥有自己医护人员的养老院就能够及时的进行抢救,为老人的生命安全保驾护航。

(3) 安全设施配套。近几年,出现过养老院发生火灾的情况,因为老年人腿脚都比较不方便,一旦发生火灾,

几乎无法自己逃生,所以选择养老院是一定要看好院内的消防设施,看配套的灭火设施是否齐全。除了消防安全,还要看一看养老院内的适老化改造情况,地面是否防滑、楼道是否有扶手、洗手间是否配备安全扶手、所有家具是否安装了防撞角、是否安装了紧急呼叫系统等等。

(4) 价格收费。养老院的收费一般由以下几部分组成:床位费、护理费、餐费、医疗保证金等,所有的养老院都大同小异,咨询养老院以及签合同的时候对于这些价格费用也是老年人选择其所住养老院最重要的需求之一。

## 二、辽宁省养老机构影响因素分析

### 1. 辽宁养老服务投入资金较少

辽宁省农村居民家庭的恩格尔系数,由 1978 年的 63.8%已下降到 2012 年的 38.4%。城镇居民家庭恩格尔系数从 1978 年的 64.1%下降到 2012 年的 35%。而在 2000—2012 年 12 年的时间里,辽宁省城镇居民的恩格尔系数下降了接近十个百分点。这也意味着,餐饮费用在辽宁省城乡居民生活消费支出中所占的份额将越来越低,人们的消费习惯发生了变化。随着辽宁省城乡居民生活消费水平的不断提高,消费重心也从食品、衣着、家庭设备及服务等基本消费领域逐渐转向了居家、医疗保健、交通和通讯、文教娱乐设备及服务等生活改善和享受型消费领域。这说明人们的消费观念和以前相比大为改观。宏观社会消费氛围的变化使得老年人对养老服务的接受程度也不断提高,生活条件的改善使得老年人对养老服务高层次的需求也越来越旺盛。而养老服务经费的供给却跟不上人们的需求脚步。近年来,养老金开始并轨,国家养老基金出现了入不敷出现象,给养老保障带来了巨大的财政压力。国家给养老基金一定的财政支持,就会减少社会养老服务相关费用的支出,因为国家财政毕竟是有限的,这就导致了政府对手社会养老服务资金投入力度不足,出现了供给短缺的现象。

政府对于社会养老服务财政支持力度小,反映出政府养老政策的缺位,导致社会养老服务供给和需求之间存在的巨大的差距,降低了老年人的生活质量,对于完善社会养老服务体制机制造成了一定的阻碍。

## 2. 养老服务的专业人员与社会养老服务需求并不匹配

社区养老服务机构护理人员也是中国养老服务体系中的组成部分。当前,护理人员存在着许多问题,例如专业水平低、服务质量差、数量少等等。养老服务中心也需要大量的护理人员为老年人提供帮助。有关学科的研究者和高层次人员,由于在服务能力、待遇等方面都不愿在养老机构入岗,导致养老机构需要通过向熟人推荐、中介以及社工机构的一些不同于传统的招聘方式来招募人员。养老机构中以具有初中学位的老人养护人员较多,而这些机构的工作人员也大都为年纪在 40 岁以下的中年妇女。并且护理人员持证上岗率低。根据有关数据显示,当今我国养老机构护理人员很多入职前都没有经过系统的培训,仅有 57.44%的人有上岗证,而余下人员无论是理论基础还是操作技能和持证的人相比都存在着差距。

### 3. 资金来源渠道单一

社会养老运行资金是保证养老服务业持续稳定发展的物质基础,目前辽宁省社会养老的资金水源主要是政府的财政支持,社会投入很少,筹资渠道比较单一。适合养老服务的建设需要大量资金,如场地、设施、老年人服务中也等需要重修、扩建或置办新物品,资金不足就很难满足老年人对养老服务的多元化需求,就无法保障养老服务质量达到预期效果。与此同时,政府还要负担特困老年人及特困家庭的老年人养老资金支出,单凭政府的财政支撑根本无法满足社区老年人的养老需求。而养老服务是一种具有福利性的体系,大多数的服务为低偿甚至无偿,老年人经济来源单一,大都勤俭持家,对购买养老服务愿望不强烈甚至根本不了解,这些因素导致目前许多养老服务中心亏本运行。

### 4. 社会养老机构的发展水平低严重影响供求差距

现存的社会养老服务机构数量少、质量差,与老年人的养老需求之间存在着巨大的差距。除此之外,还存在着养老机构发展水平参差不齐,入住率差距大的问题,社会养老机构地区之间发展不平衡,城乡之间存着的巨大的差距,这些养老机构的现状都是影响辽宁省社会养老服务供求水平的重要因素。

目前社会养老服务机构床位较少,而且供给和需求之

间的差距也越来越大。以国际上的标准来看,社会养老服务机构床位数要想满足老年人的基本养老需求,其在老年人口总数中的比例应该达到 5%,才不会出现巨大的缺口。随着老年人口规模的扩大,若不加强养老设施和医疗床位的供应能力,造成社会养老服务供求失衡将成为一致必然的趋势。社会养老服务机构之间差距大,良莠不齐。当前,有些社会养老机构卫生环境差、餐饮水平低,与老年人理想的服务水平之间有着很大的距离,因此,这类养老机构入住率普遍偏低,社会认可度不高。

## 三、对策与建议

### 1. 全方位拓展资金渠道

完善社会化养老服务体系,要号召社会力量共同完善辽宁省社会化养老服务。完善社会化养老服务体系要以金钱为基础,没有了金钱,没有了财政的支撑,养老服务的发展和完善就会成为无源之水无本之木。国家要激发民间的力量,号召民间资本向社会化养老服务领域流入,加大对民众兴办的私立养老院的支持力度,私立养老服务机构还可以与公立养老机构联合,创新性开展连锁机构,除此之外,鼓励民企参与社会养老服务。对于私立养老机构,银行以降低贷款利率,同时,鼓励个人持股,个人投资。辽宁省政府要搞好指导,加强财政投入力度,加强各医疗服务设施的经费保障工作,促进社会化养老服务体系的完善与发展。

### 2. 提高对养老服务从业人员工作的重视

医疗机构也应重视对从业者的培训。养老服务机构应动员组织经营者加强自身思想道德建设和积极参与服务技能培训。以三个月或者一年为周期进行服务培训工作,努力培训出优秀、先进、高技术的养老护理服务从业人员,以减缓社会老龄化的冲击,更好地服务于他们。同时,全面签署劳动合同、改善一线护理人员薪资福利待遇。保证专职负责看护工作的人数不低于养老机构工作人员的平均工资标准,并在待遇方面上予以一线护理人员适当的倾斜。把医疗看护工作者列入紧缺职业目录,在积分的落户、孩子就读、居住申请等方面给予优惠政策。

### 3. 推动发展多元化的养老服务业

随着中国经济社会的不断发展,家庭生活与照顾服务已经满足不了老年人的生活需求,老年人的需求越来越涉

及到精神慰藉、医疗护理,朝着多元化和多样化的趋势发展。养老服务供给也应该考虑到多元化、多样性。让养老服务的内容丰富、充实,让养老方式多元化,让养老供给主体多元化。从服务方式上看,养老服务要具有普惠性,要面向所有的有需要的老年人群体。有些养老机构只收留一些失能老人,对于一些半失能的则不会优先考虑,因此,社会养老服务应该扩大养老服务对象的覆盖面,让一切需要的老年人都能享受到养老服务。社会养老服务要依靠互联网,让多家养老机构实现互联互通,在信息化时代,社会养老服务也要跟上时代的步伐,朝着智能化发展。在政府的主导下,社会力量的参与下,让养老服务社会化。在养老供给主体方面,也要朝着多元化的趋势发展。政府的力量是有限的,引入社会力量就成了必然选择。

### 参考文献:

[1]团体标准《养老机构设施设备配置规范》解析.作者:罗椅民 - 《标准科学》 - 2019

[2]《新中国 60 年:城乡居民生活从贫困向全面小康迈进-中国网》.作者:民政部社会福利和慈善事业促进司 来源:中国民政

[3]徐州市养老机构空间分布特征与可达性研究.作者:李保杰 - 《现代城市研究》

#### 作者简介:

1.韩杭希(2002.06—),性别:女,民族:汉族,辽宁省朝阳市,辽宁科技大学,学士,研究方向:区域经济、跨境电商。

2.魏晓妍(1981.10—),性别:女,民族:汉族,辽宁省鞍山市,辽宁科技大学,副教授,研究方向:区域经济、产业经济。