

关于排污单位排污许可证后管理的思考

谢新辉

新疆生产建设兵团环境保护科学研究所 新疆乌鲁木齐 830017

摘要: 随着当前我国对于环境保护以及治理工作的不断重视, 加强对高污染以及排污单位的限制成为了促进我国可持续发展的重要工作, 其中排污许可证制度作为限制污染单位排放污染物的重要制度, 其对于控制各地区的污染排放起到了非常重要的作用。而在领取到排污许可证之后, 污染单位一定要意识到排污许可证的重要性, 并且做好领证后的管理工作, 以确保能够满足排污许可工作的需求。为此, 本文分析了排污许可证的作用和管理现状, 并且提出了排污单位领取排污许可证后的管理要点以及环境管理部门的检查内容以供参考。

关键词: 排污单位; 排污许可证; 环境管理

排污许可在主要是指在对排污单位进行环境影响评价后, 结合环境保护和法律法规需求所颁布的排污许可证明, 该证明的作用主要在于能够控制排污单位的排污内容以及排放浓度和排放量, 以此来减少排污单位污染物排放对社会环境的影响。为了能够严格遵守许可证的内容, 排污单位在领取到许可证后也需要做好排污管理工作, 确保任何排污行为都能够满足许可证需求, 才能避免出现违规排污的情况, 同时也能为推动社会环境保护起到重要的引导作用。

一、排污许可证的作用和管理现状

1. 排污许可证的概念

排污许可证是指由环境保护部门或相关管理机构颁发的一种许可证书, 其能够用于管理和控制排污单位在生产经营过程中所排放的废气、废水、固体废物等各类污染物的排放行为, 并且起到保护环境、改善生态、防治污染的作用, 以满足社会可自行发展的目标。

对于排污单位来说, 排污许可证具有重要的法律约束力和行政管理功能, 其规定了排污单位在环境保护方面的责任和义务, 并明确了排污单位应当遵守的排污标准、限值和技术要求, 同时也明确了监管部门实施环境管理和监督的内容, 以此来保障环境保护工作能够更加全面、精准、有效。基于此, 排污许可证的核心内容包括排污单位的基本信息、排污种类、排放方式、排放位置、排放标准等信息, 在排污单位获得排污许可证后, 需要按照许可证规定的要求进行排污管理活动, 并负责定期监测和报告排放情况, 同时还需要与监管部门配合进行管理监测, 从而满足环境管理工作的根

本需求。

2. 排污许可证的作用

排污许可证对于我国可持续发展的作用非常显著, 尤其是在当前我国大力发展环境保护事业的大背景下, 排污许可证制度所带来的作用非常明显。

首先是在环境保护方面, 排污许可证制度的落实明确了排污单位在排放废气、废水、固体废物等污染物方面的责任和义务, 并且规定了排污单位应当遵守的排污标准、限值和技术要求, 以此来强制排污单位采取有效措施减少污染物的排放。而且排污许可证还要求排污单位做好详细的排污优化工作, 尤其是对工艺流程、废物处理与处置、环境保护设施等多个方面的优化, 能够让排污单位深入研究如何利用先进的技术减少污染物的危害, 进而提高环境保护效果。同时在排污许可证的实施过程中, 监督管理部门也需要对排污单位的排污行为进行检查和监测, 确保能够通过严格的监督管理引导排污单位按照规定执行环境保护措施, 并定期监测和报告排放情况, 以此来避免排污单位出现违规排污的问题。

其次则是对排污单位的监督作用, 排污许可证要求排污单位进行详实的环境影响评价并且评估排污活动对环境的潜在影响, 而且监管部门也能够更全面地了解排污单位的生产过程、废物处理与处置方式以及环境保护设施等信息, 以此来评估排污单位在环境管理方面的作为, 并且增强监督管理的合理性和全面性。此外, 排污许可证制度还要求排污单位严格按照许可证规定的要求进行生产经营活动, 而这也是保障排污单位能够严格遵守环境保护要求、落实相应的环

环境保护措施、防止和及时处理违法排污行为的重要措施。^[1]

3. 排污许可在管理现状

排污许可证制度最早在欧美发达国家执行，目前已经比较成熟且完善，其中瑞典和美国是排污许可证制度最完善的国家，不过二者的侧重点有着明显差异，其中瑞典更关注排污许可证的资格审核、申请以及后续审查，而且与管理制度相连接；而每个则更倾向于将排污权作为交易的一部分，因此更注重经济效益。

而我国作为非常重要的工业化国家，排污许可证制度在上世纪八十年代便已经引进我国并且展开了部分试点，并且在 1988 年推出了排污许可证管理的暂行办法，该办法主要以水污染排放许可证的签发和管理为主，以此来减少水污染问题。在次年我国便颁布了《水污染防治法实施细则》，其中规定了单位在排放水污染物之前必须要做好申报登记，并且对不超过排放标准和总量的单位发放许可证、对超标和超总量的单位发进行限期治理并审核发放临时许可证，此外还规定了无证排污以及违规排污的相关法则。随着我国对于环保政策的不断完善，我国的排污许可证制度也从水资源环保上升到了大气环保、土壤环保、固体废物处理等多个层面，环保许可证制度的覆盖范围也更加全面，而且每个地区也颁布了不同的保护条例以满足当地环境保护的需求。近几年我国排污许可证制度进一步得到了完善和优化，例如在 2016 年颁布引发的《控制污染物排放许可制实施方案》代表了我国排污许可制度的改革工作正式启动，而在 2017–2019 年我国颁布并修订了《排污许可分类管理名录》以及《排污许可管理办法》，2021 年则颁布了《排污许可管理条例》，这些内容都为我国排污许可证制度的完善带来了非常重要的推动作用，同时也加强了对排污单位的约束，为推动我国环保事业的发展和完善打好了建设的基础。^[2]

二、排污单位领取排污许可证后的管理要点

1. 明确排污许可证的排放需求

排污单位在领取到排污许可证后应当结合排污许可证需求以及排污单位的生产排放需求，对以下几个方面进行明确并且落实到生产排放工作中：在排放标准方面，排污单位需要根据国家或地方的环境保护法规和标准，明确排放物质的浓度、排放量等指标，确保排放符合规定的限值；在排放方式方面，排污单位需要确定排放物质的处理方式或排放路径，其中包括了排放是否需要预处理、集中式处理还

是直接排放等，确保排放方式符合相关要求；在排放时间和频率方面，排污单位需要明确排放活动的时间段和频率以满足许可证需求；在监测和报告方面，排污单位必须要了解排污许可证对于污染物监测的要求，尤其是对排放物质进行在线或离线监测，监测参数和频率等方面，同时还需要按照规定定期提交监测报告；在废物处置方面，排污单位需要明确生产所产生的废物和副产品的处理方式和处置渠道，确保废物分类、储存、运输和处置等等工作能够符合相关要求；在突发事件应对方面，排污单位需要明确突发环境事件发生时的应急措施和报告要求，保障可以及时有效地应对突发事件并且减少对环境影响；在管理措施方面，排污单位需要结合排污许可证需求做好监督检查、内部审核、培训和技术支持等管理措施，确保排污单位能够不断优化改进排污方法；而且排污单位还需要结合规定明确排污许可证的有效期限并安排许可证的更新申请工作，以及结合法律法规明确需要缴纳的环境保护费用，以此满足排污许可证的需求。^[3]

2. 优化和创新排污设施

在排污单位领导排污许可证之后，为了能够满足后去监督管理和检查的需求，排污单位还需要对排污设施进行不断的优化和创新，提高排污设施、污染处理设备等重要设备的性能，以此来满足排污许可证以及监督管理单位的监管需求。为此，排污单位需要对现有的排污神进行优化改造，可以引进更加先进的污染物处理设备提高污染物处理的效率，以污水排放单位为例，可以引进膜分离技术、生物脱氮除磷技术等升级现有设备来提高污水的净化效果。而且排污单位还可以积极推广新的清洁生产工艺和技术，通过改变生产过程中的原材料选择、工艺流程和能源利用方式，减少或避免产生污染物，从而满足污染物排放的需求。同时，排污单位还可以加强废弃物的分类和资源化利用，为此排污单位需要建立合理的废弃物分类体系和配套的处理设施，结合环保需求将废弃物进行地分拣、回收和处理，确保回收的废料能够结合需求进行回收利用或者全面处理，以减少这些废物对环境的影响。此外，排污单位还可以利用信息技术加强排污设施的管理，例如可以过安装传感器、监控设备等设备对排放情况进行实时监测和数据采集，以满足对排污设施的远程控制和调节的需求，保障排污单位能够及时发现问题并采取措，避免排放超标和污染物排放事故的发生。^[4]

3. 做好排污监测和记录工作

做好排污监测和记录工作也非常重要, 排污单位需要根据排放需求确定监测点位, 并且根据不同的污染类型明确监测参数, 例如废气排放单位可以针对性地监测颗粒物、二氧化硫、氮氧化物等污染物。为了能够更好准确地获取排污数据, 排污单位还需要安装符合国家标准和监管要求的监测设备, 结合监测需求选择 pH 计、流量计、取样器、气体分析仪等设备加强对污染物的全方位精确监测。制定监测方案和监测时间、监测频次和监测方法等, 并且根据次也非常重要, 排污单位需要根据排污许可证的需求编制详细的监测方案, 明确排放量、运营时间和监管要求合理确定监测频次, 保障监测工作能够全面覆盖排污需求并且反映真实的排污情况。在监测的过程中排污单位还需要选择合适的采样方法和技术获取代表性的样品, 在采样是需要注意样品保护, 在对样品进行分析后明确排污情况是否合规并且做出针对性调整。最后, 排污单位需要建立健全的记录系统, 将监测数据、历史记录和其他相关信息进行分类整理和储存, 整个排污数据库要保障完整性和时效性, 同时还需要结合监管部门需求及时上报监测数据和报告, 与监管部门建立良好的沟通和合作机制, 以此来满足监管部门对排放监管的需求。

4. 做好单位内部的执法监督

单位内部执法监督也是加强领取排污许可证管理的重要措施, 为此排污单位可以设立专门的环境保护管理部门或环境管理岗位专门负责内部执法监督工作, 确保部门管理人员了解单位各环节的实际情况并且具有一定的管理权限, 以确保可以严格执行排放管理工作。同时排污单位还需要建立完善的内部执法监督制度, 以此明确各个排放岗位的职责、权限和流程, 结合规范的违规公开和处罚措施, 保障排放单位内部各环节能够严谨地展开排放工作。而且排污单位还需要配备专职的执法人员, 负责监督环境保护制度的执行情况以及排放工作是否满足排污许可证的要求, 这些执法人员需要具备相关的法律和执法知识并且熟练掌握排污单位的运营情况, 以确保能够第一时间发现违法违规行为并且采取合理的处罚措施。此外, 排污单位还需要做好员工培训和教育工作, 以此来提高员工的环保意识和排污许可证规定的理

解, 其中一定要做好对环境法规、排污许可证申报和管理要求以及执法监督制度方面的培训, 并且定期组织职业健康安全和环境保护教育活动, 让员工能够清晰认识到规范生产和排放的重要性。最后, 排污单位还可以结合社会面展开更加全面的监督, 通过建立举报机制和投诉渠道, 鼓励员工和社会公众参与到监督过程中, 同时还需要建立健全处理程序, 及时受理、调查并采取相应的措施控制违规排放问题。^[5]

5. 做好环境风险控制工作

环境风险控制也是排污单位获得排污许可证后的作用工作, 为此, 排污单位需要对自身的生产和排放活动进行环境风险评估, 通过识别、评价和管理潜在的环境风险, 及时发现可能造成污染和危害的因素和源头, 并且要针对不同的风险采取相应的预防措施和管理措施。同时排污单位还需要结合风险情况制定健全的环境应急预案, 明确各种突发事件的应对措施和责任分工, 一旦发生潜在的污染风险, 则需要通过应急响应、设备封堵、污染物处理等等方式第一时间展开合理处置, 以避免出现污染风险扩大的问题。

四、结语

总的来说, 为了能够满足排污许可证所提出的管理要求, 排污单位应当加强对排污许可证内容的分析, 并且结合排污许可证的要求做好完善的设备优化、监测记录、内部监督管理和环境风险控制等工作, 确保排污单位能够严格按照环境部门的监督管理需求和环境保护需求对生产和排污行为展开严格的控制, 以此来满足排污许可证的规范和要求。

参考文献

- [1] 郑翔如. 我国排污许可管理制度法律问题研究 [D]. 广西大学, 2021.
- [2] 曹晴晴. 我国排污许可证后监管制度研究 [D]. 安徽大学, 2022.
- [3] 张宇. 关于对龙华区排污许可证核发和管理的思考 [J]. 皮革制作与环保科技, 2021, 2(11): 67-68.
- [4] 刘秀丽, 崔成杨, 孟庆杰. 关于排污许可证后管理的思考和建议 [J]. 环境与可持续发展, 2019, 44(02): 135-137.
- [5] 陈鸣, 管蓓, 徐慧. 南京市排污许可证管理的思考及对策研究 [J]. 安徽农学通报, 2016, 22(18): 80+83.