

突发环境事件应急预案编制的思考及建议

温泳麟

肇庆市环科所环境科技有限公司 广东肇庆 526040

摘要: 近年来, 各类突发环境事件屡见不鲜, 造成了自然环境和经济发展的恶化, 危及人民生命财产安全等。虽然我国已经建立了应急预案制度, 但是由于一些企业的忽视, 导致应急预案的编制工作存在有很大的缺陷。突发环境事件发生通常是由生产企业造成的。这一情况也在一定程度上反映了企业的应急预案编制内容的不完善, 导致在实际操作的过程中, 仍然存在着很多问题。本文就突发环境事件应急预案编制的意义、常见问题及建议进行了简要论述, 旨在能为后期突发环境应急预案编制有一定的指导作用, 并在后期的应急实操中真正发挥作用。

关键词: 突发; 环境事件; 应急预案; 编制; 建议

面临日益频发和复杂化的自然灾害、工业事故等突发环境事件, 预案编制成为必要的措施, 突发环境事件应急预案的编制, 通过系统性地分析潜在灾害风险和危害, 制定科学合理的预案, 旨在有效组织应急资源、规范应急行动、减轻灾害损失、保障公众安全。预案编制的背景还包括国家法律法规的要求和政府部门的责任, 以及保护环境、维护可持续发展的重要性。

一、突发环境事件应急预案编制的意义

突发环境事件是指在自然或人为因素的影响下, 突然而且不可预见地发生的、对环境造成重大影响或潜在危害的事件。这些事件包括但不限于自然灾害(如地震、洪水、飓风、暴雨等)、工业事故(如化学泄漏、核泄漏、火灾等)、环境污染事件(如油污染、空气污染、水污染等)以及其他突发性的环境变化和事件。

这些事件通常具有突然性、紧急性和不确定性, 可能会对人类健康、生态系统、经济和社会稳定性造成严重影响。因此, 针对这些事件的应急准备、灾害管理和保护措施都非常重要, 以最大限度地降低损失并保障公众安全。应急预案编制在此过程中具有十分重要的意义:

提高应对能力: 预案编制将针对各类可能发生的突发环境事件进行系统性分析和评估, 明确组织机构、责任分工、资源调配等方面的具体措施, 从而提高应对突发事件的能力和效率^[1]。

保护公众安全: 预案编制旨在通过科学合理的资源配置和应急行动, 最大限度地减少突发环境事件对公众生命财

产造成的危害, 确保公众的安全和健康。

减轻灾害损失: 预案编制会在事前根据风险评估制定相应的预警机制和应急响应程序, 使各级政府、组织和个人能够更快速、更有效地采取措施来减轻灾害带来的损失。

规范应急管理: 预案编制为突发环境事件的应急管理提供了统一的标准和指导, 确保各级部门和参与者之间的协同合作, 避免混乱和冲突, 提高应急工作的规范性和专业性。

二、突发环境事件应急预案编制中常见问题分析

1. 对于环境污染事件分级不够明确

(1) 缺乏统一的分类标准: 针对不同类型的环境污染事件, 缺乏统一的分类标准和分级依据, 导致不同地区、不同机构对于事件的评估和响应存在差异。

(2) 预案涵盖范围模糊: 一些突发环境事件应急预案可能没有明确规定具体的环境污染事件类型, 或者将其与其他类别的事件混合在一起, 导致预案的适用范围模糊不清。

(3) 应急响应级别划分不准确: 在预案中, 应急响应级别通常与事件的严重程度相关联, 但对于环境污染事件, 可能存在对不同程度和规模事件的划分不准确的情况^[2]。

2. 应急预案处置措施过于笼统

(1) 缺乏具体操作指南: 应急预案可能只提供一般性的处置原则和流程, 缺乏具体的操作指南和实施步骤, 这使得在实际应急情况下, 执行人员难以准确、快速地采取适当的措施。

(2) 缺乏详细的资源调配安排: 应急预案可能没有明确列出资源调配的具体安排, 例如人力、物资、设备等。这

导致在应急响应过程中，相关部门或机构无法准确了解所需资源的获取途径和分配方式。

(3) 没有针对不同场景的差异化措施：应急预案可能没有区分不同场景和情况下的具体处置措施。然而，不同类型的突发环境事件可能需要采取不同的应急措施和方法，因此过于笼统的处置措施并不能满足实际需求。

3. 应急预案体系协调性低

(1) 部门之间缺乏有效沟通和合作：不同部门或机构负责编制的应急预案之间缺乏有效的协调和沟通，导致各自预案之间存在冲突、重叠或者衔接不紧密的情况。

(2) 缺乏统一的标准和指导文件：缺乏统一的标准和指导文件来规范应急预案的编制过程和内容，造成预案之间的差异性较大，难以形成整体性的应急预案体系。

(3) 应急预案之间缺乏衔接和配套：不同级别和类型的应急预案之间缺乏衔接和配套，无法形成完整的应急预案体系^[3]。例如，地方级和国家级应急预案之间的衔接不紧密，导致应急响应的协同性受到影响。

三、突发环境事件应急预案编制建议

1. 对于突发事件进行分级以及风险评估

在突发环境事件应急预案编制过程中，进行分级和风险评估是非常重要的步骤，通过分级和风险评估，应急预案编制过程可以更加科学和有效地识别和应对不同级别和类型的突发环境事件，为应急管理提供指导和依据。具体应做到：

(1) 分级：根据突发事件的性质、规模、严重程度和可能造成的影响，将突发事件划分为不同级别，以便有针对性地制定相应的应急措施和资源调配安排。分级可以基于事件的危害程度、紧急程度、扩散范围等因素进行划分。

(2) 风险评估：通过风险评估来识别和评估可能发生的突发事件对人员、环境和财产造成的潜在风险。风险评估通常包括对事件的概率、严重程度和脆弱性的评估，以及对可能受影响的区域、人群和生态系统的分析^[4]。

(3) 数据收集和分析：收集相关的数据和信息，包括历史记录、统计数据、科学研究结果等，以支持分级和风险评估的决策过程。这些数据可以包括事件发生频率、影响范围、应急资源需求等方面的信息。

(4) 制定应急响应措施：根据分级和风险评估的结果，制定相应的应急响应措施和预案。不同级别的事件可能需要

采取不同的措施，包括预警机制、疏散计划、资源调配、危险品处置等方面的具体措施。

2. 成立应急预案编制小组，完善应急程序

成立应急预案编制小组，并按照规定步骤和流程进行工作，可以促进突发环境事件应急预案的完善和实施，提高应急响应的效率和质量。

(1) 确定领导和指挥：确定一个负责突发环境事件应急预案编制工作的领导人，通常是由相关部门或机构的负责人担任。此外，还需要指定一个应急指挥官负责协调和指导应急响应工作。

(2) 组建小组成员：确定需要参与预案编制工作的关键人员，并组建应急预案编制小组。小组成员应包括相关部门或机构的代表，如环保、安全监管、医疗救援、消防等，以确保各方利益的兼顾。

(3) 定义工作目标和时间计划：确定应急预案编制的工作目标和期限，并制定详细的时间计划。这有助于确保工作进程有序进行，并在规定的时间内完成预案编制工作。

(4) 制定应急程序：小组成员应进行相关调研和数据分析，了解突发环境事件的特点、潜在风险和已有的防控措施。根据调研和分析的结果，小组成员共同制定突发环境事件的应急程序，包括预警系统、应急响应流程、资源调配安排、协调机制等一系列具体步骤和措施。

3. 明确责任，加强应急预案管理

通过有效的应急预案管理，可以确保应急预案的可靠性和有效性，提高突发环境事件的应对能力，降低灾害风险。

(1) 确定责任主体：明确相关部门或机构在突发环境事件应急预案管理中的责任主体。这包括指定一个负责应急预案编制、更新和执行的专门团队或责任人。

(2) 制定明确的责任分工：明确各个责任主体的具体职责和任务，确保在应急预案管理过程中的协作与配合。例如，责任主体可能涉及预案编制、培训演练、资源调配、信息发布等方面。

(3) 定期复查和修订：定期对应急预案进行复查和修订，确保其与实际情况相符并具有可操作性。根据实践经验和新的需求，对预案进行必要的调整和改进^[5]。

(4) 监督和评估机制：遵守相关法律法规，并确保应急预案符合法律要求，与政府监管部门保持紧密联系，及时更新预案内容以适应法规变化。建立监督和评估机制，对应

急预案管理工作进行定期评估和检查。通过内部审查和外部评估,发现问题并及时采取纠正措施。

4. 合理配备应急物资

应急物资是整个应急方案有效实施的前提,应急设施也是对整个应急处理工作重要保障的基础,合理配备应急物资,并提升应急预案编制团队的专业能力,可以提高突发环境事件应对能力,保障人员安全和减轻灾害损失。

(1) 物资供应链建设:建立稳定可靠的物资供应链,与供应商建立长期合作关系,并确保物资的质量和供应能力。同时,建立备用供应渠道,以应对突发情况。

(2) 库存管理和更新:定期进行库存管理,监控物资的消耗和到期情况。及时补充不足的物资,并按时更新过期或失效的物资。

(3) 储备设施建设:建立适当的储备设施,确保应急物资的储存条件符合要求。这可能包括仓库、冷藏设备、储水设施等,根据需要进行相应的规划和建设。

(4) 应急物资清单:编制应急物资清单,明确各类物资的名称、规格、数量和存储位置等信息。涵盖生活必需品、医疗设备、通信工具、防护装备等多个方面。

5. 加强应急联动

加强应急联动并提升应急预案编制能力,可以实现各部门或机构之间的高效协作和资源共享,提高突发环境事件应对的整体能力和水平,有助于保障人员安全、减轻灾害损失,并提高社会的抗灾能力。

(1) 联动机制建设:建立跨部门、跨机构的应急联动机制,明确各方在突发环境事件中的职责和合作方式,确保各部门或机构之间的信息共享、协调配合和资源互助。建立统一的资源整合和调配机制,以满足突发环境事件应急响应需求,包括人力资源、物资设备、专业团队等方面的整合和调配。

(2) 跨部门合作与培训:定期组织跨部门的合作会议和培训,加强不同部门之间的沟通和了解。促进相互理解和

协商,增强应对突发环境事件的整体应急能力。

(3) 信息共享与传递:建立健全的信息共享机制,确保及时、准确地传递关键信息。利用现代信息技术手段,如应急通讯系统、大数据分析等,实现信息的快速共享和传递。

(4) 共同演练与训练:定期组织跨部门或跨机构的联合演练和培训,模拟真实的突发环境事件场景,提高各方的协同配合能力和应急响应技能。

四、结束语

总而言之,突发环境事件应急预案编制的意义在于提前准备和规划,以应对突发环境事件所带来的危机和灾害。通过系统性的预案编制,可以确保及时、有效地组织和调配资源,协同各部门和机构的合作,从而降低人员伤亡和财产损失,保障公众安全,维护社会稳定。应急预案的成效体现在提高了应急响应能力,加强了协同联动,规范了行动步骤,增强了组织与管理的科学性和灵活性,提供了指导和决策依据,最大限度地减少了突发环境事件造成的不可预测因素,增加了对灾害的控制力和应对能力,提升了整个社会的抗灾能力和适应能力,为保护生命和财产安全、恢复正常社会秩序做出了重要贡献。

参考文献

- [1] 刘瑞鸣. 加强环境应急管理的策略研究[J]. 清洗世界, 2021, 37(08):100-101.
- [2] 卫乐乐. 突发环境事件应对中信息公开制度的完善[J]. 中国环境管理, 2021, 13(04):135-142.
- [3] 曹振奇, 袁颖. 突发环境事件应急管理体系的完善对策[J]. 黑龙江环境通报, 2021, 34(03):34-35.
- [4] 林子青. 突发环境事件风险防控与应急管理的建议[J]. 皮革制作与环保科技, 2021, 2(07):125-126.
- [5] 李伟男, 薛守庆, 王元宗等. 企业突发环境事件应急预案存在的问题与对策[J]. 工业安全与环保, 2021, 47(04):101-103.