

企业突发环境事件应急预案管理研究

麦康武

肇庆市环科所环境科技有限公司 广东肇庆 526040

摘要: 随着工业的快速发展,企业在生产经营过程中会发生突然性事件,其概率不断增加,会对环境造成严重危害。这些事件可能由于生产设备故障、自然灾害、事故排放等原因引发,具有突发性、危害性、复杂性和不确定性等特点,为了应对这种情况,建立完善的企业突发环境事件应急预案管理体系至关重要。本文旨在探讨企业突发环境事件应急预案的管理研究,以期为企业的可持续发展提供参考。

关键词: 企业;突发环境事件;应急预案;管理措施

近年来,国内外发生了多起因企业生产事故导致的突发环境事件,如化学品泄漏、废液排放等,给当地生态环境和居民生活带来了严重影响。企业突发环境事件应急预案管理具有重大意义,它有助于预防和应对突发事件,保护企业的正常运营和员工的生命安全。在发生重大环境污染事件时,各项环境应急工作能够快速、高效、有序地启动和运行,最大限度减轻污染事故对环境造成的损失,保障公众生命健康和财产安全,降低因环境事件引发的经济 and 法律责任。因此,建立完善的企业突发环境事件应急预案管理体系已成为当务之急。

一、企业突发环境事件应急预案管理体系概述

企业突发环境事件应急预案管理是企业环境管理的重要组成部分,指在可能发生或已经发生的环境污染事件中,企业为了最大限度地减少对环境和人类健康的损害而制定的紧急应对方案。突发环境事件应急预案通常包括应对策略、应急设备和人员、现场组织指挥等方面的准备。制定应急预案的目的是在突发环境事件发生时能够迅速、有效地响应,保障员工和周边居民的生命安全,减少企业的经济损失,同时提高企业的社会形象。企业突发环境事件应急预案的编制应遵循以下原则:①科学性,预案的编制应根据企业的实际情况和潜在环境风险源的特点,科学地制定应对措施和程序;②可操作性,预案的编制应具有可操作性,能够被应急指挥机构和应急处置人员理解和执行;③系统性,预案的编制应全面系统,涵盖从危险源辨识到事后处理的整个过程,保证预案的完整性、协调性和实用性;④预防为主,预案的编制应以预防为主,同时考虑应对措施的可信性和有

效性,力求最大限度地减少对环境和人类健康的损害。

二、企业突发环境事件应急预案管理体系的构建

1. 预案编制

企业应根据自身生产工艺、危险源及可能发生的突发环境事件,结合国家和地方政府的法规要求,编制适合自身的应急预案。预案应包括总则、企业基本情况、环境风险源与环境风险评价、应急组织机构及职责、预防与预警机制、应急响应、信息报告及通报、善后处置、保障措施、应急预案的管理、预案修订、备案、发布和更新要求、预案的实施和生效等方面内容。在预案编制过程中首先进行风险分析,对企业生产过程中可能产生的环境污染、生态破坏等风险进行全面分析,明确重点防范区域和环节;其次,制定应对方案,针对不同的突发环境事件类型,制定相应的应对策略,包括污染物处置、人员疏散、现场清理等;其三,编写预案,根据风险分析和制定好的应对方案,编写应急预案,明确组织机构、职责分配、应急处置流程等内容;其四,评审与修改:组织专家对应急预案进行评审,根据评审意见进行修改和完善,确保预案的科学性和实用性^[1]。

2. 培训与演练

应急预案编制完成后,企业应组织员工进行培训和演练,确保员工了解和掌握预案内容并通过演练发现预案中存在的问题,及时进行修订和完善。对于企业来说,定期组织员工进行应急预案的培训,提高员工的应急意识和能力是必要的。首先,培训内容应针对企业的生产工艺流程、危险源辨识与风险评估、应急设备的操作使用、应急处置流程等进行详细讲解,确保员工了解并掌握应急预案的内容和自身在

应急处置中的角色。培训过程中不仅应覆盖基层员工，也应包括管理层和关键岗位人员，确保在突发环境事件发生时，能够快速有效地启动应急响应，同时培训应定期进行，以便员工对应急预案的内容和要求保持熟悉。其次，演练是检验应急预案有效性的重要手段。企业应定期组织有针对性的应急演练，模拟突发环境事件的发生，测试应急预案的可行性和有效性，演练过程中，应尽可能模拟真实场景，让员工在实际操作中发现问题的，提高应对能力。应急演练也可以帮助发现应急预案中的漏洞和不足，促使企业对应急预案进行修订和完善，演练结束后，应进行总结和评估，对演练过程中的问题和经验进行深入分析，对应急预案进行相应的优化。

3. 应急处置

在构建企业突发环境事件应急预案管理体系时，应当注重预案的实用性、针对性和可操作性，加强培训演练和应急处置能力建设，同时加强信息公开与共享机制，完善事后恢复与补偿机制，积极承担社会责任，为企业的可持续发展做出积极贡献。企业突发环境事件应急预案管理体系的构建在应急处置方面，企业应该采取以下措施：①立即启动应急响应程序，在突发环境事件发生时，企业应立即启动应急响应程序，成立应急指挥部，组织相关专业人员开展应急处置工作，应急指挥部应全面掌握现场情况，制定科学合理的应急方案，确保应急处置工作的顺利开展。②快速组织人员开展应急处置，企业应根据预案中规定的应急处置流程，快速组织人员开展应急处置工作，应确保应急人员具备相应的专业知识和技能，了解应急处置程序和操作方法，能够正确使用应急设备和物资。③应急监测，企业及时了解和掌握建设项目在发生事故对周边大气及水环境的影响状况，掌握其扩散运移以及分布规律，及时地、有目的地疏散受影响范围内的人群；最大限度地减小对环境的影响，在事故发生时委托有资质的环境监测单位进行监测。④及时通报情况，企业应及时向上级主管部门和当地政府相关部门通报突发环境事件的情况，包括事故发生的地点、时间、原因、污染情况、人员伤亡、应急处置进展等信息。通报情况应当准确、及时，避免误导和延误应急处置工作。⑤加强协作联动。企业应加强与政府、消防、环保、医疗等相关部门的协作联动，形成合力，共同开展应急处置工作。应积极配合政府部门的要求，提供必要的支持和协助，确保应急处置工作的顺利进行^[2]。

4. 事后恢复

(1) 清理与修复。

①现场清理，在应急处置完成后，企业应组织专门队伍对事故现场进行清理和修复。主要包括清理残留物、修复设备设施、恢复生产秩序等；②污染物处理，对于产生的污染物，应按照相关规定进行无害化处理，防止对环境和人体健康造成影响。

(2) 环境监测与评估

①环境监测，在事后恢复过程中，应加强对周边环境及企业的监测，确保各项环境指标正常，防止次生环境事件发生；②风险评估，针对突发环境事件进行风险评估，识别潜在的环境风险源，防止类似事件再次发生。

(3) 总结与改进

①事后恢复过程中，应对整个应急处置及事后恢复工作进行总结，分析存在的问题和不足，提出改进措施；②完善应急预案，根据总结的经验教训，对应急预案进行修订和完善，提高预案的针对性和实用性，同时将改进措施纳入到企业日常管理体系中，提高企业的整体抗风险能力。

三、企业突发环境事件应急预案管理建议

1. 提高领导重视程度，明确相关责任

第一，提高重视程度。企业应充分认识到突发环境事件应急预案的重要性，并将其纳入企业的战略发展规划中，企业领导应亲自挂帅，成立应急指挥部，并明确各级领导和员工在应急预案中的具体责任。同时，应通过内部宣传、培训等方式，提高全体员工对环境事件应急预案的重视程度，使其认识到自己在应急预案中的重要角色和责任。第二，明确相关责任。为了确保应急预案的有效实施，企业应明确各级领导和员工在应急预案中的具体责任，企业应建立完善的责任制，包括主要领导负责制、岗位责任制等，确保每个环节都有明确的责任人。企业应加强对应急预案执行情况的监督和考核，对于因未履行职责而造成损失的部门和个人，应追究其责任。

2. 强化应急预案的备案

政府部门应加强对企业突发环境事件应急预案的备案管理，确保预案内容符合国家法规和标准。同时，建立专家评审制度，对应急预案的科学性和可行性进行评估，提高预案质量。第一，企业在进行应急预案编制时，应当严格依照国家和地方政府的法规要求，制定科学、合理、切实可行的

应急预案, 预案内容应包括环境风险源与环境风险评价, 应急组织机构及职责, 预防与预警机制, 应急响应, 信息报告及通报, 善后处置等方面, 在预案完成编制后, 企业应当及时报请政府相关部门进行备案。备案过程中, 政府相关部门应当对企业应急预案的科学性和可行性进行全面评估, 重点审查预案中的事故风险分析是否全面准确, 组织机构及职责是否明确, 应急装备和物资是否充足, 应急处置流程是否合理, 事后恢复与重建是否得当等, 对于存在问题的预案, 相关部门应当提出修改意见, 企业应当根据修改意见对预案进行修订和完善。第二, 企业需要提供预案的详细内容和相关支撑材料, 包括突发环境事件应急预案报告、突发环境事件风险评估报告、突发环境事件应急资源调查报告等。政府部门在接受企业应急预案备案后, 应当对预案和现场进行进一步的形式审查和内容审查, 确保预案的完整性和合规性, 对于不符合要求或存在重大缺陷的预案, 政府部门应当提出整改意见, 要求企业进行修订和完善, 并且政府部门还应当将备案的应急预案向社会公开, 接受公众监督和评价^[3]。

3. 加强应急处置能力建设

在面对突发环境事件时, 企业需要有强大的应急处置能力来应对各种挑战。以下是加强应急处置能力建设的几个关键方面。第一, 应急设备的配置与更新。企业应投入必要的资金和资源, 配置先进的应急设备和仪器, 确保在突发环境事件发生时能够及时到位并投入使用, 关注技术的更新和发展, 定期对设备进行升级和维护, 确保其处于良好的运行状态。第二, 培训与演练的加强。定期组织员工进行应急处置的培训和演练, 提高员工的应急意识和技能, 针对不同类型的突发环境事件, 开展多种形式的培训和演练活动, 使员工熟悉应急处置程序, 掌握相关操作规程, 并加强与其他企业、政府部门的协作演练, 提高联动响应能力。第三, 应急队伍的建设。建立一支快速、高效的应急队伍, 负责突发环境事件的应急处置工作, 加强对队伍的培训和管理, 提高队员的应急处置能力和素质, 建立应急队伍的激励机制, 提高队员的工作积极性和责任心。第四, 信息共享与沟通机制的完善。在应急处置过程中, 信息的共享和沟通至关重要, 企业应建立完善的信息共享平台, 及时收集、整理和发布相关信息, 确保各方的信息同步和共享, 同时加强与政府、环保部门、社会应急力量之间的沟通协作, 形成联动的应急响应

机制。第五, 事后总结与改进。在应急处置完成后, 企业应组织对事件进行总结和分析, 识别存在的问题和不足, 提出改进措施, 根据总结的经验教训, 完善应急预案和加强应急处置能力建设, 提高企业的应对能力和水平。

4. 完善事后恢复与补偿机制

企业应建立健全的事后恢复与补偿机制。在应急处置完成后, 及时组织清理和恢复工作, 确保生态环境得到有效修复。首先, 明确责任主体, 在制定应急预案时, 应明确事后恢复与补偿的责任主体, 一般由企业承担相应的责任, 同时应明确企业与政府及相关部门的职责分工, 以便在事件发生后能够迅速开展工作。其次, 制定恢复计划, 在事件得到控制后, 企业应制定详细的恢复计划, 包括清理现场、修复设备设施、恢复生产秩序等, 应充分考虑生态环境修复和公众健康保障等方面, 确保恢复工作的全面性和有效性。其三, 落实补偿措施, 针对事件造成的损失和影响, 企业应积极落实补偿措施, 除了对受影响的居民和环境进行补偿外, 还应考虑对当地经济发展和社会稳定的补偿, 以减轻事件对当地政府和公众的影响^[4]。

四、结束语

综上所述, 本文对企业突发环境事件应急预案管理进行了研究。通过构建应急预案管理体系、加强培训演练、应急处置、事后恢复等措施, 提高企业的应对能力和水平。同时, 提出加强备案管理、加强应急处置能力建设、建立信息公开与共享机制、完善事后恢复与补偿机制等建议, 以期为企业的可持续发展提供参考。

参考文献

- [1] 谢梅, 苗青. 政府应急管理预案中的媒体利用 [J]. 重庆工学院学报 (社会科学版), 2021 (5): 72-76.
- [2] 曹生观. 完善预案管理, 健全应急体系 [J]. 杭州 (周刊), 2020, 32 (20): 186-189.
- [3] 郁建桥, 宋兴伟, 徐, 等. 江苏响水爆炸事件环境应急监测工作点思考 [J]. 中国环境监测, 2021, 37 (2): 148 - 156.
- [4] 王莉丽. 化工企业环境风险评价与突发环境事件应急预案分析 [J]. 中国资源综合利用, 2021, 39 (1): 175 - 177.