

# 新型城镇化背景下玉溪市乡村振兴路径探析

马艳芳

云南师范大学地理学部, 中国·云南 昆明 650000

**摘要:** 十九大提出的乡村振兴战略, 将“三农”问题视为我党的工作重中之重, 坚持农业农村优先发展, 城乡融合发展, 与新型城镇化的发展方向不谋而合。两大战略虽然侧重点不同, 但最终研究内容却是辩证统一, 相互促进的。论文以玉溪市为例证对象, 首先明确研究的目的与意义, 然后对新型城镇化与乡村振兴的相关概念进行解释作为理论依据, 运用文献研究法, 系统分析法对玉溪市乡村建设和新型城镇化发展中存在问题进行分析, 得到新型城镇化推动乡村振兴的途径。发展程度高, 城镇化水平高的地区, 城乡综合协调度也高, 证明新型城镇化推动乡村振兴切实可行。

**关键词:** 玉溪市; 新型城镇化; 乡村振兴; 途径

## Exploring the Path of Rural Revitalization in Yuxi City under the Background of New Urbanization

Yanfang Ma

Geography Department of Yunnan Normal University, Kunming, Yunnan, 650000, China

**Abstract:** The rural revitalization strategy proposed at the 19th National Congress regards the “three rural issues” as the top priority of our Party’s work, adheres to the priority development of agriculture and rural areas, and integrates urban and rural development, which coincides with the development direction of new urbanization. Although the two strategies have different focuses, the ultimate research content is dialectically unified and mutually reinforcing. The paper takes Yuxi City as an example, first clarifying the purpose and significance of the research, and then explaining the relevant concepts of new urbanization and rural revitalization as a theoretical basis. Using literature research method and systematic analysis method, the paper analyzes the existing problems in rural construction and development of new urbanization in Yuxi City, and obtains the ways for new urbanization to promote rural revitalization. Regions with high levels of development and urbanization also have a high degree of comprehensive coordination between urban and rural areas, proving that promoting rural revitalization through new urbanization is practical and feasible.

**Keywords:** Yuxi city; new urbanization; rural revitalization; channel

## 1 绪论

### 1.1 研究背景

民族要复兴, 乡村必振兴。中国经济增长开始进入新常态, 社会发展构架也不断地升级和优化。在我党的十八大、十九大, 分别提出了新型城镇化与乡村振兴, 为振兴乡村经济、社会、生态及新型城镇化的发展提出了重要手段。论文集中两个热点问题, 旨在找到今后, 玉溪市在新型城镇化进程中推动乡村振兴发展的重要方法, 提出促进乡村持续、健康发展的新途径。

### 1.2 研究目的与意义

#### 1.2.1 研究目的

乡村振兴与新型城镇化内在并不矛盾, 而且还是相辅相成互相促进的。城镇化发展越完善, 乡村振兴越容易实施, 效果将更加显著; 同时, 乡村建设越完善, 经济越发达, 新型城镇化的推进速度也会更快。目前, 中国正面临城乡融合发展新机遇, 不但要持续推进新型城镇化, 乡村振兴也同样迫在眉睫。新型城镇化推动乡村振兴的途径研究应当当前热点, 为中国乡村发展指明方向。

#### 1.2.2 研究意义

##### ①理论意义。

乡村振兴战略顺应了国情变化, 体现了城乡融合发展的新内涵。论文将新型城镇化和乡村振兴的相关理论结合, 拓展了理论研究的基础。

##### ②实践意义。

乡村地域虽然小, 但却是最基础的经济实体。逐步消除乡村现存矛盾, 促进乡村经济平稳发展是乡村振兴的根本目的。论文以玉溪市为例, 选取新型城镇化率, 医疗卫生及农业产业等相关数据, 分析玉溪市城镇化与乡村建设现状, 了解当前农村发展存在的问题, 找到新型城镇化推动乡村振兴可借鉴的有效途径。

## 1.3 研究方法 & 数据来源

### 1.3.1 研究方法

#### ①文献研究法。

论文通过搜索查找与新型城镇化、乡村振兴有关的期刊、硕博论文、政策文件等进行分析整理, 了解国内外的研究动态, 明确论文研究中存在的关键问题和研究方向。

## ②案例分析法。

论文将新型城镇化背景下的乡村振兴看作研究对象,收集玉溪市空间数据,统计年鉴和国民经济和社会发展统计报告等数据,综合分析乡村涉及的产业、人居环境等相关问题,基于新型城镇化背景,从产业兴旺,生态宜居等多角度提出解决对策。

## ③实地调研法。

通过在玉溪市江川区进行实地调研,拍照记录了有关江川区农村人居环境改善的图片,获得一手资料。

### 1.3.2 论文数据来源分析

论文数据来源于:玉溪市统计局:玉溪市国民经济与社会发展统计公报(2015—2021),玉溪市统计年鉴(2015—2020);国家统计局:云南省城乡人口数据及城镇化率数据(2015—2020)以及第七次人口普查数据;多篇期刊论文数据,以及实地调研的拍照数据。数据均来源于官方渠道,真实有效。

## 2 相关概念及理论

### 2.1 新型城镇化

新型城镇化是以城乡统筹、城乡一体、产城互动、节约集约、生态宜居、和谐发展等基本特征的城镇化,核心在于着眼农民,涵盖农村,实现城乡基础设施一体化和公共服务均等化,促进经济社会发展,实现共同富裕。

### 2.2 乡村振兴

乡村振兴是党中央对现阶段农村发展新趋势的现状,以“三农”问题为出发点,推进中国农业与农村现代化,改变中国传统的农业大国的现状,建设现代化农业强国的行动指南。现今,城乡发展不平衡的现象尤其突出,农业与农村亟需崭新的发展思路。

### 2.3 相关理论

田园城市理论的主要代表人物是英国城市规划学家霍华德。在此理论中,城镇社会生活丰富并与农村生活相融合。目的是改善城市生活环境条件,与农村的自然生态环境相结合,使居民生活得舒适而有归属感。

## 3 玉溪市城镇化及乡村建设发展现状及存在的问题分析

### 3.1 研究区概况

玉溪市,北接省会昆明、西南连普洱、西北靠近楚雄、东南邻近红河,是云南中部省辖地级市,2021年玉溪市常住人口224万人,全市面积约1.5万平方公里,辖2区,7县,市政府驻红塔区。地势西北高,东南低,气候立体多样,虽有温凉之更迭,却无寒暑剧变。玉溪市民族风情绚丽多彩,文化底蕴丰厚。

### 3.2 玉溪市新型城镇化发展现状

根据第七组数据,公布的最新城市评级:云南现有1个特大城市、3个中等城市,昆明市已跻身特大城市行列;

中等城市共3个。昆明市的城镇化率达到了79.67%,高于全省城镇化平均水平;此外只有玉溪市和怒江州的城镇化率高于云南省平均城镇化率50.05%。

玉溪市包括2区1市3县及3个民族自治县。共有24个街道、25个镇、26个乡(含10个民族乡)。随着国家对于城镇化建设日益重视,特别是2000年提出“西部大开发”战略后,玉溪市新型城镇化发展迎来了新的契机,城镇化水平不断提高,逐步超越云南省平均城镇化率。

城镇基础设施建设现状:截至2021年,玉溪市县级以上污水处理厂达10座,城镇污水处理率达95.3%;全市规范化垃圾处理厂8座,无害化处理率达96.0%。全市城镇燃气管网累计达到463.7公里,通天然气居民用户达到79694户。旅游产业发展现状:玉溪具备融入滇中大昆明国际旅游区的有利条件,2021年累计接待游客4489.5万人次,旅游总收入达到了394.2亿元。

玉溪市累计接待游客到2019年达到顶峰4716.8万人次,2020年受疫情影响,旅游总收入下降到了266.2亿元,2021年恢复至原来水平。

### 3.3 玉溪市乡村建设现状

#### 3.3.1 产业发展现状

玉溪市气候温和,适宜种植烤烟,烟叶质地优良,有“云烟之乡”的美誉;又因粮食高产,被誉为“滇中粮仓”。粮食和烤烟仍占产量中的大部分,甘蔗和油料作物的产量有所下降,药材和核桃的产量大幅增加,玉溪市的农业产业更加丰富多样。

从县区来看,除了红塔区结构仍然是“二三一”,其他县区都是“三二一”结构。红塔区第二产业占60.7%,原因是玉溪市“红塔集团”的香烟工业持续发展;元江、新平、峨山、易门加快推进红河谷-绿汁江热区产业经济带建设;澄江帽天山旅游区、易门龙泉公园等创建4A级景区,旅游业进一步发展。

玉溪增速超过20%的有四个县区,分别是江川区、华宁县、易门县和新平县。红塔区在全市占比80.84%,香烟工业发展,对全市工业平稳发展起到关键作用。

#### 3.3.2 乡村基础设施及人居环境现状

前些年,玉溪市农村普遍存在环境脏乱差,垃圾乱堆放的问题;农村集市的产品交易区秩序混乱;农村厕所大多为旱厕,卫生情况堪忧且严重影响农村人居环境建设。近年,随着新型城镇化的发展,玉溪市各乡镇街道积极推进美丽乡村建设,促进基础设施的完善,使乡村走向宜居之路。

红塔区全域城市更新加快推进,改造老旧小区326个、棚户改造7709套。全市新增87个省级美丽村庄,累计完成农村卫生公厕改造377座,农村户厕覆盖率达到84.34%。

新型城镇化完善了乡村医疗养老等社会保障体系,解决了农民看病难的问题。从2016—2021年,玉溪市城乡医疗卫生机构数呈现出稳定上涨的趋势,卫生技术人员数量也

在增加, 传染病发病率逐年下降。在新型城镇化的推动下, 城乡融合深度发展, 为促进乡村宜居, 政府更加注重乡村医疗的保障情况, 促进城乡公共卫生服务均等化。

### 3.3.3 人均可支配收入情况

城乡居民生活质量提高。城乡发展深度融合, 农村居民人均可支配收入增长速度较快, 农村居民生活质量逐渐改善。玉溪市城乡人均可支配收入均呈现逐年上涨的趋势, 城乡差距进一步缩小, 但仍然存在很大差距。

食品支出占家庭总支出的比重越大, 恩格尔系数越大; 人民消费水平越高, 恩格尔系数越小。农村的消费结构日渐合理, 农民生活水平逐步提高。

### 3.3.4 乡村治理现状

截至 2021 年, 玉溪市切实加强农村基层组织建设, 提升村级组织力, 进一步优化提升村组干部的整体结构和综合素质。全面梳理全市 74 个乡镇街道权责清单, 统一规范设置 5 个综合办公室和 7 个事业单位, 构建运行高效、保障有力的基层管理体制。全市积极推进党政机关和事业单位改革, 着重保障基层党的建设、乡村振兴、新型城镇化等用编需求。

玉溪市牢固树立大抓基层的鲜明导向, 压实党建工作责任。以党建引领基层社会治理, 着力提高抓党建促脱贫攻坚巩固提升促乡村振兴组织化程度。以村为单位制定发展计划, 扎实推进基层工作, 持续推动基层党建全面进步。

## 3.4 新型城镇化与乡村振兴之间的关系

### 3.4.1 新型城镇化对乡村建设的辐射作用

首先, 拉动更多的农村剩余劳动力进入城市, 增加农民收入。当前农村农业生产收益有限, 无法促进农村发展。新型城镇化将剩余劳动力转移到城镇二三产业中, 使农民尽快富裕起来。其次, 为农村发展壮大提供经济支撑。在城镇帮扶乡村的政策落实下, 城镇为乡村建设提供大量资金。最后, 可以改变农民的生活方式。农村剩余劳动力进入城市, 逐步改变了农民保守落后的传统观念。

### 3.4.2 乡村建设对新型城镇化的促进作用

首先, 乡村建设加快新型城镇化的进程。大城市由于发展到了一定程度, 生活成本大大增加。相比之下, 务工的农民更倾向于进入中小城市, 从而使得中小城市发展起来。生活环境的改变, 推动了农民思想观念的转变, 为新型城镇化提供智力支持。

## 4 玉溪市新型城镇化推动乡村振兴的途径

### 4.1 优化产业结构推动农村产业发展

新型城镇化的根本动力是产业, 随着新型城镇化不断推进, 不断要求城乡产业融合发展与优化升级, 与乡村振兴促进产业兴旺的要求相契合。玉溪市农业生产本身具备一定的发展优势, 依照自身发展条件对农业生产进行合理地优化布局, 提升农产品产值, 促进经济发展, 助力玉溪市新型城镇化推进, 走上产业兴旺的道路。

玉溪市统筹推进乡风文化建设与旅游业发展, 促进玉溪文化旅游产业大发展。新型城镇化推动基础设施和公共服务更完善, 从而促进当地文化事业发展, 居民素质提高, 两者相辅相成。

### 4.2 改善城乡居住环境推动生态宜居建设

#### 4.2.1 促进城乡公共服务与基础设施均等化

新型城镇化的最终目的是城乡融合发展, 重点是使城乡居民享有均等化的基础设施和公共服务, 必然推动乡村人居环境的改善。将农民所关切的重要公共服务项目扩大范围, 形成城乡统筹的公共服务体系, 把蛋糕分好。

玉溪市医保服务水平不断提升。城乡居民社会基本医疗保险参保覆盖率逐年上涨, 随着新型城镇化促进城乡居住环境改善, 推动生态宜居建设, 城乡居民的投保意愿加大, 实际领取待遇的城乡居民人数逐年上涨。

#### 4.2.2 改善农村人居环境

新型城镇化推进中要统筹乡村生态环境保护, 打造美丽乡村。新型城镇化推动了相关生态设施的建设, 玉溪市为使乡村生活垃圾和生活污水得到妥善的安置和处理, 兴建许多垃圾无害化处理厂和污水处理厂。新型城镇化在改善农村生态环境的同时, 优化了乡村公共服务和基础设施, 与生态宜居要求相符。

### 4.3 提高农民收入水平促进生活富裕

新型城镇化发展的根本目标是以人为本, 注重农民生活质量的改善, 促进农民生活富裕。新型城镇化促进农民致富主要通过以下几个方面: 首先是促进了农业现代化, 大力增加农业收入; 其次, 促进乡风文明建设, 为农业农村发展提供更多高素质劳动力; 最后, 给农民提供了就地就业机会, 避免了大量农村劳动力流出。

### 4.4 加快构建基层高效管理体制和加强文化建设

在十四五规划要求下, 玉溪市坚持构建高效的基层管理体制, 继续推进基层治理能力现代化。在乡镇街道统一设置党建办公室, 承担党建、基层政权建设等工作, 坚持农民主体地位, 集中力量办大事。新型城镇化更加注重乡村传统文化的传承和保护, 民族与地方特色相结合, 兴建了许多丰富农民文化生活基础设施。

#### 参考文献:

- [1] 张立. 乡村振兴——国家现代化的必经之路[J]. 小城镇建设, 2018(4):1.
- [2] 黄祖辉. 准确把握中国乡村振兴战略[J]. 中国农村经济, 2018(4): 2-12.
- [3] 贾凤铃, 秦静. 乡村振兴战略背景下天津新型城镇化的转型发展[J]. 开发研究, 2018(6):53-59.
- [4] 石忆邵. 中国新型城镇化与大城市发展[J]. 城市规划学刊, 2013(4):114-119.
- [5] 任远. 城镇化的升级和新型城镇化[J]. 城市规划学刊, 2016(2): 66-77.